

ПРОЕКТ ЕС/ПРООН “СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЙ
СТРУКТУРЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ” № 00076991

ОТЧЕТ

**Проведение сравнительного анализа
положений Конвенции об охране дикой фауны и флоры
и природных сред обитания в Европе
и законодательства Республики Беларусь
с учетом соответствующего законодательства
Европейского Союза**

**Подготовила:
эксперт проекта Лаевская Е.В
канд. юрид. наук, доцент**

Минск 2012

Содержание:

1. Общая информация
2. Список применяемых сокращений

Приложение 1: Сравнительный анализ положений Бернской конвенции и законодательства Республики Беларусь

Основные выводы (к Приложению1)

Приложение 2: Сравнительный анализ законодательства Республики Беларусь и основных положений директив ЕС об охране птиц и местообитаниям

1. Общая информация

Цель работы:

правовая оценка соответствия законодательства Республики Беларусь положениям Конвенции об охране дикой фауны и флоры природных сред обитания в Европе (открыта для подписания в Берне, Швейцария, 1979 г. Вступила в силу в 1982 г.) (далее – Бернская конвенция), выявление пробелов в национальном законодательстве;

проведение сравнительного анализа для выявления различий между законодательством в области сохранения биоразнообразия и его устойчивого использования Республики Беларусь и соответствующих правовых актов ЕС, в частности, Директивы Совета 79/409/ЕЕС об охране диких видов птиц (далее – Директива об охране птиц) и Директивы Совета 92/43/ЕЕС об охране естественных мест обитания дикой флоры и фауны (далее – Директива по местообитаниям).

Экспертом проведен сравнительный анализ с целью выявления пробелов, несоответствий, возможных противоречий законодательства Республики Беларусь (прежде всего, законов Республики Беларусь, декретов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов) положениям Бернской конвенции, имеющим значение для совершенствования национального законодательства.

Результаты сравнительного анализа положений Бернской конвенции и законодательства Республики Беларусь в исследуемой области представлены в Приложении 1 в виде таблицы по состоянию законодательства на 1 мая 2012 года (далее – анализ законодательства). Анализ законодательства был проведен с учетом информации, содержащейся в Приложении 2. Приложение 2: Сравнительный анализ законодательства Республики Беларусь и основных положений директив ЕС по птицам и местообитаниям подготовлено в сотрудничестве с международным экспертом проекта и направлено на выявление сущности правовых понятий, определений, применяемых в европейском законодательстве в исследуемой области, тенденций в области правоприменения.

Анализ законодательства в Приложении 1 содержит основные выводы и рекомендации. В приложении 2 также содержатся рекомендации по гармонизации законодательства Республики Беларусь с учетом положений Директивы об охране птиц и Директивы по местообитаниям.

Основное назначение проведенного исследования связано с возможными перспективами присоединения Республики Беларусь к Бернской конвенции.

Бернская конвенция является международным договором в сфере охраны природы, направленным на защиту дикой флоры и фауны и ареалов ее обитания с особым акцентом на исчезающих и уязвимых видах и устойчивом развитии. Конвенция обеспечивает меры, предпринимаемые Сторонами для поддержания популяций видов дикой флоры и фауны и их

ареалов в целом, а также особые защитные мероприятия, необходимые для видов, перечисленных в Приложениях I (строго охраняемые виды растений), II (строго охраняемые виды животных) и III (виды животных, которые подлежат охране). Конвенция содержит также Приложение IV – запрещенные методы забоя, отлова и другие формы эксплуатации. В Приложения конвенции включены все виды европейских рептилий и амфибий, а также большинство видов птиц. Приложения регулярно пересматриваются Постоянным Комитетом, который руководствуется отчётами многочисленных экспертных групп.

На момент представления настоящего отчета конвенция ратифицирована и вступила в силу в 50 государствах (45 стран входят в Совет Европы), а также Европейским союзом, Буркина-Фасо, Марокко, Тунисом и Сенегалом. Республика Беларусь, Россия, Сан-Марино являются странами, которые не подписали конвенцию. Беларусь имеет статус наблюдателя на заседаниях её Исполнительного комитета.

В соответствии со ст.20 п.1 Бернской конвенции Республика Беларусь может присоединиться к конвенции.

Стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011 - 2020 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2010 № 1707 «О некоторых вопросах в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия» в качестве одной из задач на 2011-2012 годы ставит подготовку предложений о целесообразности присоединения Республики Беларусь к Бернской конвенции.

Основные требования к действиям национальных уполномоченных органов в процессе присоединения к международному межгосударственному договору, которым является Бернская конвенция, закреплены в Законе Республики Беларусь от 23 июля 2008 года «О международных договорах в Республике Беларусь». Следует иметь в виду, что нормы международного договора не будут иметь юридической силы на территории Республики Беларусь, если на это не было выражено согласие страны в установленном порядке.

В соответствии со ст. 17 Закона Республики Беларусь «О международных договорах в Республике Беларусь» согласие Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора может быть выражено одним из следующих способов: подписанием международного договора; путем обмена нотами, письмами или иными документами, образующими международный договор; ратификацией международного договора; утверждением (принятием) международного договора; присоединением к международному договору; путем правопреемства в отношении международного договора; любым иным способом, предусмотренным международным договором, при соблюдении процедуры, установленной национальным законодательством о международных договорах. Таким образом, нормы Бернской конвенции в Республике Беларусь будут иметь

юридическую силу в случае присоединения Республики Беларусь к конвенции.

Согласно Закону Республики Беларусь «О международных договорах в Республике Беларусь» предложения о присоединении Республики Беларусь к межгосударственным договорам по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Беларусь, Министерством юстиции Республики Беларусь и другими заинтересованными государственными органами Республики Беларусь вносятся в Совет Министров Республики Беларусь государственными органами Республики Беларусь, к компетенции которых относятся вопросы, содержащиеся в межгосударственных договорах.

Анализ законодательства Республики Беларусь, позволяет сделать вывод, что государственным органом Республики Беларусь, к компетенции которого относятся вопросы, содержащиеся в Бернской конвенции, следует рассматривать Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. По мнению эксперта, указанное министерство в соответствии с национальной процедурой должно вносить в Совет Министров Республики Беларусь предложение о присоединении Республики Беларусь к Бернской конвенции.

Предложение о присоединении Республики Беларусь к Бернской конвенции должно, кроме прочего, содержать перечень законов Республики Беларусь, декретов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов), подлежащих изменению, дополнению, отмене, признанию утратившими силу или принятию в связи с присоединением Республики Беларусь к международному договору. Именно поэтому при проведении анализа особое внимание было уделено выявлению пробелов и возможных противоречий Бернской конвенции и соответствующим нормативным правовым актам республики Беларусь.

2. Список применяемых в отчете и в приложениях сокращений:

БК - Бернская конвенция,

РБ – Республика Беларусь,

ПСМ – постановление Совета Министров Республики Беларусь,

Минприроды - Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь,

Минлесхоз - Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь,

ГК – Гражданский кодекс Республики Беларусь,

ВК – Водный кодекс Республики Беларусь,

КоЗ – Кодекс о земле Республики Беларусь,

ЛК – Лесной кодекс Республики Беларусь,

п. – пункт,

ст. – статья.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Таблица «Сравнительный анализ положений Бернской конвенции и законодательства Республики Беларусь»

Статья БК	Положения законодательства РБ	Комментарий эксперта
<p>ПРЕАМБУЛА Содержит общие принципы: дикая флора и фауна представляют собой природное наследие непреходящей эстетической, научной, культурной и экономической ценности, которое необходимо сохранить и передать будущим поколениям; флора и фауна играют важную роль в сохранении биологического равновесия; сохранение природных районов обитания является важным элементом защиты и охраны дикой флоры и фауны; проблема сохранения дикой флоры и фауны должна учитываться</p>	<p>Принципы правовой охраны диких животных и дикорастущих растений (дикой флоры и фауны) и мест их обитания/произрастания, соответствующие преамбуле БК, закреплены в той или иной степени в различных законодательных актах РБ, в частности, в Законах РБ «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях», «О животном мире», «О растительном мире». Отдельные положения, относящиеся к предмету исследования, регулируются КоЗ, ЛК, ВК. Так, принцип сохранения природных районов обитания наряду с защитой и охраной диких животных и растений закреплены в преамбуле Закона РБ «О животном мире», в ст. 7, главе 3 указанного закона; преамбуле, ст.22 и др. статьях Закона РБ «О растительном мире»; ст.4, глава 9 Закона РБ «Об охране окружающей среды»; преамбула, ст. 16, 20, 23, 24 ЛК, ст. 18 КоЗ и др.</p> <p>Законодательство РБ закрепляет правовые понятия «животный мир», «растительный мир», «дикие животные», «объекты растительного мира (дикорастущие растения)» как объекты охраны.</p> <p>Согласно ст. 1 Закона РБ «О животном мире»</p>	<p>Анализ преамбулы БК и законодательных актов РБ позволяет утверждать, что принципы преамбулы БК в деле сохранения биоразнообразия (дикой флоры и фауны) не противоречат законодательству РБ, эти принципы отражены в той или иной степени в законах/кодексах РБ, иных нормативных правовых актах (Законах РБ «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях», «О животном мире», «О растительном мире», отдельные положения, относящиеся к предмету исследования, регулируются КоЗ, ЛК, ВК).</p> <p>Кроме того, РБ является участницей ряда международных договоров, касающихся сотрудничества в области сохранения и устойчивого использования дикой флоры и фауны, в том числе, защиты</p>

<p>правительствами в их национальных целях и программах, необходимо развивать международное сотрудничество для защиты в частности мигрирующих видов</p>	<p>«дикие животные»: млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые и другие животные, обитающие на земле (на поверхности, в почве, в подземных пустотах), в поверхностных водах и атмосфере в условиях естественной свободы, а также дикие животные в неволе.</p> <p>В ст.1 Закона РБ «О растительном мире» под «дикорастущими растениями» понимаются растения, находящиеся в их естественной среде произрастания и способные образовывать популяции, растительные сообщества или насаждения, а также растения, выращиваемые и используемые в целях озеленения и иных средообразующих, водоохранных, защитных целях.</p> <p>В РБ приняты на национальном уровне документы стратегического уровня, направленные на сохранение биологического разнообразия, в том числе диких животных и растений и территорий их обитания/произрастания:</p> <p>Стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011 - 2020 годы (ПСМ от 19.11.2010 №1707);</p> <p>Национальная стратегия развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015г. (ПСМ 29.12.2007г. №1920);</p> <p>Стратегия по реализации Конвенции о водно-</p>	<p>мигрирующих видов, в этих международных договорах закреплены принципы, сходные с закрепленными в преамбуле БК:</p> <p>Конвенции о биологическом разнообразии (Постановление Верховного Совета РБ 10.06. 1993 г.);</p> <p>Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (Закон РБ 6.05. 2002г.);</p> <p>Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Указ Президента РБ 25.05. 1999 г. №292);</p> <p>Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных (Указ Президента РБ 12.03. 2003 г. №102);</p> <p>Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Постановление Верховного Совета РБ 20.12. 1994 г.).</p> <p>Указанные международные договоры, а также иные международные договоры РБ,</p>
---	---	--

	болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (ПСМ 10.02.2009г. №177) и др.	являются частью законодательства РБ с момента ратификации/утверждения/присоединения, соответственно нормы указанных международных договоров являются частью законодательства РБ.
<p>ГЛАВА I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТАТЬЯ 1</p> <p>1. Цели настоящей Конвенции заключаются в сохранении дикой флоры и фауны и их природных районов обитания, особенно тех видов и районов обитания, сохранение которых требует сотрудничества нескольких государств, и содействовать такому сотрудничеству.</p> <p>2. Особое внимание уделяется исчезающим и уязвимым видам, включая исчезающие и уязвимые мигрирующие виды.</p>	<p>Закон РБ «Об охране окружающей среды» устанавливает общие положения охраны «животного и растительного мира в его видовом многообразии» (ст.5). Соответственно, применительно к животному миру общие правовые положения закона развиваются в Законах РБ «О животном мире», «О растительном мире». Закон РБ «Об охране окружающей среды» (ст.64) выделяет в качестве объекта, подлежащего особой охране, «дикие животные и дикорастущие растения, относящиеся к редким и находящимся под угрозой исчезновения на территории РБ видам диких животных и дикорастущих растений, а также к видам диких животных и дикорастущих растений, подпадающим под действие международных договоров РБ». Согласно ст. 63 указанного закона подлежат специальной охране места обитания этих диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, а также природные территории, имеющие значение для размножения, нагула,</p>	<p>РБ сотрудничает с иными государствами в деле сохранения дикой флоры и фауны, о чем свидетельствует множество международных соглашений в данной области. В соответствии с Программой «Зеленые легкие Европы», которая разработана министрами окружающей среды Беларуси, Латвии, Литвы, Польши, Российской Федерации, Украины и Эстонии и принята в феврале 1993 г., вся территория Беларуси включена в зону, которая представляет собой особую экологическую ценность для Восточной и Центральной Европы.</p> <p>Законодательство РБ выделяет диких животных и дикорастущие растения, места их обитания/произрастания в качестве объектов правовой охраны. Законодательство РБ устанавливает</p>

	<p>зимовки и (или) миграции диких животных.</p> <p>Закон РБ «О животном мире» содержит в ст.1 определения:</p> <p>«дикие животные, относящиеся к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам диких животных», - дикие животные отдельных видов, в отношении которых есть данные мониторинга животного мира и государственного кадастра животного мира, указывающие на ежегодное в течение десяти лет или трех поколений (из двух случаев выбирается большее по временному интервалу значение) сокращение их численности и (или) ареала, неблагоприятные изменения условий среды их обитания, ограниченность распространения и малочисленность популяций;</p> <p>«мигрирующий вид диких животных» - вся популяция или географически обособленная часть популяции отдельных видов диких животных, значительная часть которых циклично и предопределенно пересекает Государственную границу РБ.</p> <p>Ст. 24 Закона РБ «О растительном мире» закрепляет меры охраны дикорастущих растений, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения на территории РБ видам дикорастущих растений, а также к видам дикорастущих растений, подпадающим под действие международных договоров РБ.</p>	<p>меры особой охраны «редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, а также к видам диких животных и дикорастущих растений, подпадающим под действие международных договоров РБ».</p> <p>Понятие «мигрирующие виды» диких животных закреплено в законодательстве РБ, что является основой обеспечения охраны этих видов наряду с другими видами животного мира. Закрепление правового понятия позволяет, в случае необходимости, принимать специальные меры охраны для таких видов.</p> <p>Следует отметить, что в ст. 1 БК используется иная, нежели в законодательстве РБ, терминология. В конвенции говорится о мерах особой охраны «исчезающих и уязвимых видов, включая исчезающие и уязвимые мигрирующие виды».</p> <p>Законодательство РБ обеспечивает особую охрану «редких и находящихся под угрозой</p>
--	--	--

	<p>Красная книга РБ содержит списки «редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений» (животных – 188; растений – 293) (списки утверждены пост-ем Минприроды 9.06.2004 №14).</p> <p>Положение о Красной книге РБ (ПСМ 27.12.2007 № 1836) устанавливает критерии выделения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, подлежащих включению в Красную книгу РБ: ограниченность распространения и малочисленность популяций диких животных и дикорастущих растений; ежегодное сокращение численности и (или) ареала диких животных и дикорастущих растений в течение 10 лет или трех поколений (из двух случаев выбирается большее по временному интервалу значение); если виды диких животных и дикорастущих растений подпадают под действие международных договоров Республики Беларусь. Виды категорий национальной природоохранной значимости и критериев отнесения к ним редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений утверждает Минприроды (Пост-ие Минприроды 21.04.2008 № 41).</p> <p>Целям охраны мест обитания диких животных и растений служат положения Закона РБ «Об</p>	<p>исчезновения видов...» Следует отметить, что критерии, которые используются в РБ для отнесения животных и растений к видам Красной книги, позволяют отнести к видам особой охраны редкие виды, но не в полной мере - уязвимые виды, как того требует БК (к уязвимым видам относят виды животных и растений, которые могут стать редкими, если не изменятся, либо не исчезнут обстоятельства/факторы, угрожающие их выживанию и воспроизводству).</p> <p>Сравнение Красной книги РБ и Приложения I, II БК (строго охраняемые виды животных и растений):</p> <p>В Красную книгу РБ включено 188 видов животных; 293 – растений; Приложение I БК (строго охраняемые растения) – 703 вида; Приложение II БК (строго охраняемые животные) – 657 видов¹. Анализ Приложения II БК и Красной книги РБ позволяет сделать вывод, что в Красную книгу РБ не</p>
--	--	--

¹ Справочник по управлению в области охраны окружающей среды/ПРООН и РБЕС. Под редакцией А.Штайнера, Г. Мартонаковой, С. Гузиовой. Братислава. 2003. с. 139.

	<p>особо охраняемых природных территориях», положения об особо охраняемых природных территориях и природных территориях, подлежащих специальной охране, о национальной экологической сети, биосферных резерватах Закона РБ «Об охране окружающей среды» (ст. 62-64). Так же положения о сохранении природных районов обитания наряду с защитой и охраной диких животных и растений закреплены в преамбуле Закона РБ «О животном мире», в ст. 7, главе 3 указанного закона; преамбуле, ст.22 и др. статьях Закона РБ «О растительном мире»; ст.4, глава 9 Закона РБ «Об охране окружающей среды»; преамбула, ст. 16, 20, 23, 24 ЛК, ст. 18 КоЗ и др.</p>	<p>включены, а, следовательно, не обеспечены специальной охраной, следующие виды животных, обитающие в РБ и включенные в Приложение II: волк, выдра, лесная мышовка; птицы: малая и черношейная поганка, камнешарка, малый баклан, малый лебедь, лебедь-кликун, белошекая казарка, глухарь, морской голубок, черноголовая чайка, речная крачка, обыкновенный погоньш, фифи, белокрылая крачка и т.д., всего более 100 видов; амфибии: жерлянка краснобрюхая, чесночница, зеленая жаба, квакша, остромордая лягушка; рептилии: пряткая ящерица; насекомые: болотная стрекоза, червонец огненный, усач альпийский. Около 10 видов растений, включенных в Приложение I БК не включены в Красную книгу РБ.</p> <p>Таким образом, на территории РБ имеются виды животных/растений, которые не включены в Красную книгу РБ, то есть не являются объектами особой охраны по законодательству РБ, но включены в Перечни I, II БК.</p>
--	---	---

		<p>При присоединении к БК необходимо будет принять решение о дополнительном списке животных/растений, подлежащих особой охране. Включение их в Красную книгу РБ потребует внесения дополнений в Списки редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу РБ (пост-е Минприроды 9.06.2004 №14). Содержание подобного дополнительного списка может приниматься РБ с учетом возможных оговорок, которые может делать страна на основе ст.22 п.1 БК. В целях обеспечения охраны мигрирующих видов необходимо ввести в Закон РБ «О животном мире» ввести общую норму об охране мигрирующих видов (понятие мигрирующих видов уже отражено в законе), утвердить их перечень/список (постановлением Минприроды).</p>
<p>СТАТЬЯ 2 Договаривающиеся Стороны принимают</p>	<p>Закон РБ «Об охране окружающей среды» (Гл. 6, 9, 13 и др.), Закон РБ «О животном мире» (ст. 7, 15, 16, 56 и др.), Закон РБ «О растительном мире»</p>	<p>Законодательство РБ содержит положения, обеспечивающие учет для сохранения популяций дикой</p>

<p>необходимые меры для сохранения популяций дикой флоры и фауны или ее адаптации на уровне, который отвечает, в частности, экологическим, научным и культурным требованиям, учитывая при этом экономические и рекреационные требования, а также потребности подвидов, разновидностей или форм, находящихся под угрозой на местном уровне.</p>	<p>(ст. 10, 15, 18, 19 и др.), Положение о Красной книге РБ (ПСМ 27.12.2007 №1836) устанавливают правила об учете экономических, экологических, научных требований при организации охраны окружающей среды, включая охрану диких животных и дикорастущих растений.</p>	<p>флоры и фауны, ее адаптации на уровне, который отвечает, в частности, экологическим, научным и культурным требованиям, учитывая при этом экономические и рекреационные требования, а также потребности подвидов, разновидностей или форм, находящихся под угрозой на местном уровне.</p>
<p>СТАТЬЯ 3 1. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает меры для содействия выработке национальной политики в целях сохранения дикой флоры, фауны и природных районов обитания с уделением особого внимания исчезающим и уязвимым видам, прежде всего, эндемичным и находящимся под угрозой</p>	<p>Национальная политика РБ в целях охраны животного и растительного мира (дикой флоры и фауны) формируется на основе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Стратегии в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года; 2. Стратегии по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2011 - 2020 годы (ПСМ от 19.11.2010 №1707); 3. Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015г. (ПСМ 29.12.2007г. №1920); 4. Стратегии по реализации Конвенции о 	<p>Законодательство РБ включает ряд нормативных правовых актов/стратегий, которые отражают перспективы национальной политики в целях сохранения диких животных и растений в той или иной степени. В указанных стратегических документах уделяется внимание сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видам, а также местам обитания.</p> <p>При присоединении к БК может потребоваться стратегия (план) по реализации БК, как это было сделано</p>

<p>районам обитания в соответствии с положениями настоящей Конвенции.</p>	<p>водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (ПСМ 10.02.2009г. №177).</p>	<p>в отношении Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (ПСМ 10.02.2009г. №177). По мнению эксперта, стратегический документ особенно будет необходим в случае присоединения РБ к БК с оговорками, как это допускается п.1 ст. 22 БК, принимая во внимание право Стороны установить исключения из положений ст. 4-7 БК и из запрета на использование средств, упомянутых в ст.8 БК, что предусмотрено ст. 9 БК. В целях реализации п.1. ст. 3 БК представляется необходимым в Стратегии в области охраны окружающей среды РБ на период до 2025 г. в большей степени, чем в настоящее время, отразить меры охраны диких животных и дикорастущих растений, а также биотопов с уделением особого внимания исчезающим и уязвимым видам, прежде всего, эндемичным и находящимся под угрозой районам обитания. Указанная Стратегия нуждается в соответствующем</p>
---	--	--

<p>2. Каждая Договаривающиеся Сторона обязуется в своей политике в области планирования и развития и в своих мерах по борьбе с загрязнением учитывать вопросы сохранения дикой флоры и фауны.</p>	<p>Законодательство РБ устанавливает в качестве принципа охраны окружающей среды учет природных и социально-экономических особенностей территорий, в том числе режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов, при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности (ст. 4 Закона РБ «Об охране окружающей среды»).</p> <p>Глава 6 Закона РБ «Об охране окружающей среды» закрепляет требования в области охраны окружающей среды (в том числе, охраны животных и растений) при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции,</p>	<p>утверждении нормативным правовым актом с целью придания ей обязательного характера. Следует также в Законе РБ «Об охране окружающей среды» закрепить правовые понятия и особенности правового режима «эндемичных и находящихся под угрозой районов обитания/биотопов».</p> <p>Анализ законодательства РБ в этой области позволяет сделать вывод, что такие требования сформулированы в законах в отношении планирования по конкретным видам деятельности, либо в отношении территориального планирования, разработки проектов концепций, прогнозов, программ и схем отраслевого развития, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду. В то же время анализ показывает,</p>
---	--	---

	<p>вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтаже и сносе зданий, сооружений и иных объектов.</p> <p>Ст. 35 Закона РБ «О растительном мире», ст. 22 Закона РБ «О животном мире», ст. 5, 6 Закона РБ «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РБ» содержат требования в области охраны окружающей среды (включая, охрану животного и растительного мира), предъявляемые к планированию территорий.</p> <p>Согласно Закону РБ «О государственной экологической экспертизе» государственной экологической экспертизе (далее – ГЭЭ) подвергается проектная документация различного уровня, в частности: градостроительные проекты общего планирования, специального планирования, детального планирования, архитектурные проекты застройки территорий; обоснования инвестирования в строительство, архитектурные и строительные проекты для объектов, указанных в законе; проекты территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды; проекты ведения охотничьего хозяйства, рыбоводно-биологические обоснования, биологические обоснования зарыбления рыболовных угодий, биологические обоснования на заготовку и (или)</p>	<p>что отдельные государственные программы включают положения об охране животного и растительного мира, отдельные же не содержат даже упоминания о соответствующей охране. Такое положение объясняется тем, что в законодательстве РБ не содержится требований к проведению оценки воздействия на окружающую среду планов/программ/концепций, проводится ГЭЭ.</p>
--	---	---

закупку диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, а также изменения и дополнения к указанным проектам и обоснованиям. При проведении ГЭЭ оценке подлежат, кроме прочего, наличие в проектной документации мероприятий, обеспечивающих предупреждение вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания (строительство сооружений для прохода диких животных через транспортные коммуникации, плотины и иные препятствия на путях их миграции, зоопитомников и других объектов для разведения диких животных, наличие мероприятий, обеспечивающих предупреждение вредного воздействия на объекты растительного мира и (или) среду их произрастания, их сохранение (Положение о порядке проведения ГЭЭ ПСМ 19.05.2010 №755).

Следует отметить, что значительное количество программ/стратегий РБ, которые в той или иной степени затрагивают использование флоры и фауны, содержит в той или иной степени положения об охране животного и растительного мира:

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития РБ на период до 2020 года содержит общие подходы охраны окружающей среды, включая охрану животного и растительного мира;

	<p>Программа социально-экономического развития РБ на 2011 - 2015 годы (Указ Президента РБ 11.04.2011 № 136);</p> <p>Государственная программа развития рыбохозяйственной деятельности на 2011 - 2015 годы (ПСМ 07.10.2010 № 1453);</p> <p>Государственная программа социально-экономического развития и комплексного использования природных ресурсов Припятского Полесья на 2010 - 2015 годы (Указ Президента РБ 29.03.2010 № 161);</p> <p>Государственная программа "Инженерные водохозяйственные мероприятия по защите населенных пунктов и сельскохозяйственных земель от паводков в наиболее паводкоопасных районах Полесья на 2011 - 2015 годы (ПСМ 06.09.2010 № 1280);</p> <p>Государственная программа по реконструкции и ремонту мелиоративных систем, поддержанию их гидрологического режима на землях Национального парка "Беловежская пуша" и его охранной зоны на 2011 - 2012 годы (ПСМ 11.10.2010 №1481);</p> <p>Государственная программа развития лесного хозяйства РБ на 2011 - 2015 годы (ПСМ 03.11.2010 № 1626);</p> <p>Программа деятельности Правительства РБ на 2011 - 2015 годы (ПСМ 18.02.2011 № 216);</p> <p>Государственная программа развития курортной</p>	
--	--	--

<p>3.Каждая Договаривающаяся Сторона содействует просвещению и</p>	<p>зоны Нарочанского региона на 2011 - 2015 годы (Указ Президента РБ 30.09.2010 № 514).</p> <p>Следует отметить, что значительное количество программ не учитывает вопросы сохранения дикой флоры и фауны (не содержит соответствующих положений), в частности:</p> <p>Государственная программа строительства в 2011 - 2015 годах гидроэлектростанций в РБ (ПСМ 17.12.2010 № 1838);</p> <p>Государственная программа сохранения и использования мелиорированных земель на 2011 - 2015 годы (ПСМ 31.08.2010 № 1262);</p> <p>Государственная программа "Торф" на 2008 - 2010 годы и на период до 2020 года (ПСМ 23.01.2008 № 94);</p> <p>Программа развития специального туристско-рекреационного парка "Августовский канал" на 2012 – 2015 годы (ПСМ 21.11.2011 № 1564);</p> <p>Программа "Дороги Беларуси" на 2006 - 2015 годы (ПСМ 6.04.2006 № 468);</p> <p>Государственная программа развития туризма в РБ на 2011 - 2015 годы (ПСМ 24.03.2011 № 373);</p> <p>Программа развития внутреннего водного и морского транспорта РБ на 2011 - 2015 годы (ПСМ 24.12.2010 № 1895).</p> <p>Закон РБ «Об охране окружающей среды» (ст. 77) закрепляет основы просвещения в области охраны окружающей среды в целом. В понятие</p>	<p>Законодательство РБ содержит определение правовых основ просвещения и распространения</p>
--	--	--

<p>распространению общей информации о необходимости сохранения дикой флоры и фауны и их природных мест обитания.</p>	<p>окружающая среда включены, как отмечалось ранее, дикие животные и дикорастущие растения, Предполагается, что осуществляя просвещение в области охраны окружающей среды, субъекты просвещения в то же время способствуют просвещению о необходимости сохранения дикой флоры и фауны. Правовые основы распространения экологической информации общего назначения определены в ст. 74-7 Закона РБ «Об охране окружающей среды».</p> <p>В состав экологической информации общего назначения, подлежащей обязательному распространению (ПСМ 24.05.2008 № 734) включена позиция – издание Красной книги РБ (не реже 1 раза в 10 лет).</p>	<p>общей экологической информации (в том числе, о диких животных и дикорастущих растениях).</p> <p>В целях реализации п.3. ст.3 БК необходимо отразить в Законах РБ «О животном мире», «О растительном мире» особенности просвещения и распространения информации «о необходимости сохранения дикой флоры и фауны и их природных мест обитания», поскольку распространение информации в виде издания Красной книги РБ 1 раз в 10 лет не может признаваться эффективным.</p>
<p>ГЛАВА II ОХРАНА РАЙОНОВ ОБИТАНИЯ СТАТЬЯ 4</p> <p>1. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие и необходимые законодательные и административные меры для обеспечения сохранения районов обитания видов</p>	<p>Правовая охрана районов обитания дикой флоры и фауны в РБ осуществляется на основе главы 9 Закона РБ «Об охране окружающей среды» посредством объявления особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране (к которым, в частности, относятся места обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, природные территории, имеющие значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных). В РБ формируется Национальная экологическая сеть (ст.63-1 Закона РБ «Об охране</p>	<p>Законодательство РБ содержит нормы, обеспечивающие меры охраны среды обитания диких животных и дикорастущих растений, в том числе включенных в Красную книгу РБ.</p> <p>Данные нормы закреплены в Законах РБ «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «О растительном мире», «Об особо охраняемых природных территориях», КоЗ, ЛК, ВК и др. (посредством охраны мест обитания общими мерами охраны окружающей</p>

<p>дикой флоры и фауны, особенно тех, которые указаны в приложениях I и II, а также сохранения находящихся под угрозой природных мест обитания.</p>	<p>окружающей среды»), которая состоит из зон ядра, экологических коридоров и охранных зон.</p> <p>В зоны ядра включаются отдельные особо охраняемые природные территории (их части) и (или) природные территории, подлежащие специальной охране (их части), обеспечивающие сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия.</p> <p>В экологические коридоры включаются отдельные природные территории, подлежащие специальной охране (их части), не включенные в зоны ядра, обеспечивающие связь между зонами ядра. В экологические коридоры могут включаться также отдельные особо охраняемые природные территории либо их части, если они имеют значение для расселения и (или) миграции диких животных.</p> <p>В охранные зоны включаются отдельные природные территории, подлежащие специальной охране, не включенные в зоны ядра и экологические коридоры, обеспечивающие предотвращение или смягчение вредных воздействий на природные комплексы и объекты, расположенные в зонах ядра и экологических коридорах. Установлены критерии выбора территорий для включения в национальную экологическую сеть (ПСМ 26.11.2010 N 1733): для зон ядра:</p> <p>площадь естественных экологических систем,</p>	<p>среды, охраны особо охраняемых природных территорий, передачи мест обитания видов растений и животных, занесенных в Красную книгу РБ, пользователям земельных участков/водных объектов, установления ограничений и обременений в использовании земельных участков различных категорий).</p> <p>В тоже время, как было отмечено ранее, не все виды животных/растений, обитающие/произрастающие в РБ, строго охраняемые БК (Приложение I, II) включены в Красную книгу РБ. Кроме того, не все эти животные/растения обитают/произрастают на особо охраняемых природных территориях. В целях соответствия ст.4 п.1 БК в случае присоединения к ней необходимо принять решение о включении отдельных видов животных/растений в Красную книгу РБ либо сформировать отдельный список видов животных/растений, подлежащих особой охране на основе международного договора –</p>
---	---	---

	<p>которая должна составлять не менее 75 процентов территории;</p> <p>преобладание типичных ландшафтов и (или) ландшафтов, представляющих общеевропейскую ценность (болотных, пойменных, лесных);</p> <p>наличие не менее 5 типов ценных растительных сообществ (лесных, болотных, луговых, водных), площадь которых составляет в совокупности не менее 30 процентов территории;</p> <p>наличие не менее 40 процентов видового состава флоры сосудистых растений региона;</p> <p>наличие не менее 10 видов дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ;</p> <p>наличие не менее 15 видов диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ;</p> <p>наличие не менее 1 процента особей европейской или мировой популяции одного или более видов водоплавающих птиц;</p> <p>площадь территории, которая должна составлять не менее 25 тыс. гектаров, при преобладании лесов и не менее 15 тыс. гектаров - преобладании других видов экологических систем.</p> <p>Территория, включаемая в зону ядра национальной экологической сети, должна соответствовать не менее 5 критериям, указанным выше:</p> <p>для экологических коридоров:</p>	<p>БК.</p> <p>БК в ст.4 использует правовое понятие «находящееся под угрозой природное место обитания», однако в самом тексте конвенции это понятие не раскрывается. Список находящихся под угрозой исчезновения мест обитания, требующих определенных мер охраны, согласно БК не была включена в первоначальный текст конвенции, он был принят постоянным комитетом в 1996 году (резолюция № 4, 1996), этот список регулярно обновляется.</p> <p>В Директиве по местообитаниям также определены местообитания видов животных и растений, значимые для ЕС. К таковым, в частности, отнесены местообитания, которые: 1) находятся под угрозой исчезновения; 2) содержат небольшие по площади ареалы обитания редких видов; 3) являются выдающимися образцами типичных характеристик одного из биогеографических регионов ЕС. Перечень таких местообитаний содержится в Приложении I к</p>
--	--	--

	<p>наличие путей миграции и расселения диких животных и дикорастущих растений;</p> <p>площадь естественных экологических систем, которая должна составлять не менее 70 процентов территории;</p> <p>отсутствие неустраняемых барьеров (преград), препятствующих процессам свободного обмена биологическим и генетическим материалом, между зонами национальной экологической сети;</p> <p>для охранных зон - территории, которые должны обеспечивать предотвращение или смягчение вредных воздействий на природные комплексы и объекты, расположенные в зонах ядра и экологических коридорах.</p> <p>Закон РБ «Об охране окружающей среды» (ст.64) предусматривает, что в целях охраны диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, Минприроды организует работу по выявлению мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, и учету этих мест.</p> <p>Местные Советы депутатов по представлению соответствующего территориального органа Минприроды, согласованному с Нац-ой академией наук Беларуси, передают выявленные места обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам,</p>	<p>Директиве по местообитаниям. Местообитания, находящиеся под угрозой исчезновения входят в сферу особой ответственности ЕС. По научным оценкам в Республике Беларусь имеется 43 типа местообитания/биотопа, подлежащего специальной охране, в соответствии с классификацией ЕС и с учетом положений БК.</p> <p>При присоединении к БК потребуется определение правового понятия «находящееся под угрозой место обитания», соотнесение критериев его выделения в соответствии с БК с критериями выделения особо охраняемых природных территорий, территорий национальной экологической сети, биосферных резерватов и иных территорий, подлежащих специальной охране, применительно к исследуемому вопросу (мест обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, природных территорий, имеющих значение для размножения, нагула,</p>
--	---	---

	<p>включенным в Красную книгу РБ, под охрану пользователей земельных участков и (или) водных объектов. Пользователям земельных участков и (или) водных объектов, которым передаются под охрану места обитания диких животных и (или) места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, выдаются паспорта места обитания диких животных и (или) места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, и охранное обязательство, предусматривающее специальный режим охраны и использования этих мест.</p> <p>Положение о порядке передачи мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов утверждено ПСМ 18.05.2009 №638.</p> <p>Закон РБ «О растительном мире» (ст.18) в число мер охраны объектов растительного мира включает меры охраны произрастания растений, в частности: охрану среды произрастания объектов растительного мира; установление ограничений (обременений) прав на отдельные земельные участки, на водопользование и лесопользование; установление особенностей обращения с дикорастущими растениями редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (включенных в</p>	<p>зимовки и (или) миграции диких животных).</p>
--	---	--

Красную книгу РБ); резервирование территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями; объявление особо охраняемых природных территорий и др.

Закон РБ «О животном мире» (ст. 15) в качестве меры охраны животного мира, в том числе, среды обитания закрепляет: установление ограничений и запретов на осуществление хозяйственной и иной деятельности на участках угодий, имеющих значение для размножения, нагула, зимовки и миграции мигрирующих видов диких животных, в том числе в целях предотвращения возникновения препятствий на путях их миграции или обеспечения непрерывности среды их обитания; организацию и проведение мероприятий, направленных на сохранение путей миграции и мест концентрации диких животных в период их размножения, нагула, зимовки и миграции.

Закон РБ «О растительном мире» (ст. 35) устанавливает, что освоение территорий, в границах которых расположены дикорастущие растения, отнесенные к видам, включенным в Красную книгу РБ или охраняемым в соответствии с международными договорами РБ, типичные или уникальные объекты растительного мира, допускается в случаях, если не принято решение о резервировании этих территорий для объявления

их особо охраняемыми природными территориями, взятии их под охрану как мест произрастания дикорастущих растений, отнесенных к видам, включенным в Красную книгу РБ, выделении их в качестве особо защитных участков леса с ограниченным режимом лесопользования или об установлении другого специального режима их охраны и использования. Подобная норма относительно животного мира и мест обитания животных установлена в ст. 22 Закона РБ «О животном мире». Согласно ст.21 воспроизводство диких животных обеспечивается, в том числе, строительством и эксплуатацией сооружений для прохода диких животных через транспортные коммуникации, плотины и иные препятствия на путях их миграции, а также иных защитных сооружений.

КоЗ установил (ст. 18), что ограничения (обременения) могут устанавливаться в отношении прав на предоставленные земельные участки, расположенные: на территории заказников и памятников природы, объявленных без изъятия земельных участков у землепользователей; в границах охранных зон особо охраняемых природных территорий; на территориях, подлежащих особой и специальной охране, в том числе «в местах обитания объектов животного мира, произрастания объектов растительного мира, в обращении с которыми в соответствии с

законодательными актами установлены ограничения и запреты».

ЛК РБ (ст.40) установил, что право лесопользования может быть ограничено или приостановлено, если это необходимо, в частности, для охраны окружающей среды. Лесное законодательство выделяет леса первой группы леса. В эту категорию входят, в том числе, леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях (заповедники, национальные парки, заказники республиканского значения, памятники природы республиканского значения); леса особо ценных участков лесного фонда, имеющие генетическое, научное и историко-культурное значение. В лесах первой и второй группы (эксплуатационные леса) могут быть выделены особо защитные участки (ст.16) (почвозащитные участки леса вдоль склонов оврагов, прибрежные полосы по берегам водных объектов, места обитания и распространения редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных, растений, особо охраняемые части заказников, опушки леса по границе населенных пунктов и др.). В лесах первой группы лесопользования в том числе, рубки леса осуществляются с ограничениями. Согласно ст.55 ЛК РБ на особо защитных участках леса могут быть полностью или частично запрещены рубки леса в порядке, определяемом Правилами рубок

<p>2. Договаривающиеся Стороны в своей политике в области планирования и развития учитывают потребности в плане</p>	<p>леса (ПМЛХ 30.09.2008 № 27).</p> <p>ВК РБ запрещает отведение сточных вод, в частности, в водные объекты, расположенные на особо охраняемых природных территориях, в места нереста и зимовки редких и находящихся под угрозой исчезновения водных животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, в места обитания околводных животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ. Следует отметить, что ВК РБ не устанавливает иных запретов относительно осуществления иных видов водопользования применительно к местам обитания животных, включенных в Красную книгу РБ.</p> <p>Ст. 6 Закона РБ «Об архитектурной, градостроительной, строительной деятельности в РБ» закрепляет, что при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности должно обеспечиваться соблюдение требований в области охраны особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов.</p> <p>Относительно данного пункта БК см. положения законодательства РБ, которое описано применительно к п.2 ст.3 БК выше.</p> <p>Кроме того в ходе правового анализа: инструкции об определении требований к</p>	<p>Законодательные акты РБ закрепляют правовые основы, позволяющие реализовать п. 2 ст.4 Бернской конвенции. Следует иметь в виду комментарии к п.2. ст.3 и п.1</p>
---	--	---

<p>сохранения районов, находящихся под защитой в соответствии с положениями предшествующего пункта, с тем чтобы избежать любой деградации таких районов или, насколько это возможно, свести ее к минимуму.</p>	<p>составу и содержанию территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды (постановление Минприроды 2.11.2009 №27);</p> <p>требований к составу и содержанию схем комплексного использования и охраны вод (постановления Минприроды 22.10.2009 № 65);</p> <p>инструкции о порядке разработки схем землеустройства районов (Постановление Госкомитета по имуществу РБ 29.05.2008 № 43);</p> <p>порядка проведения лесоустройства лесного фонда (ПСМ 12.07.2001 № 1030)</p> <p>не удалось выявить в указанных актах нормы, свидетельствующие о необходимости учета потребностей охраны мест обитания животных и растений, включенных в Красную книгу РБ и иных видов, подпадающих под действие международных договоров РБ.</p> <p>Согласно Инструкции по проведению лесоустройства лесного фонда (Постановление Комлесхоза при СМ РБ 23.09.2002 № 12) памятники природы и иные особо охраняемые объекты, в том числе места произрастания редких и исчезающих видов растений и обитания животных (гнездовья, тока и так далее), занесенных в Красную книгу РБ, выделяются при площади участка (выдела), допускающей нанесение их на планшеты в установленном масштабе. При очень малых размерах этих</p>	<p>ст.4.</p> <p>Присоединение к БК потребует внесения изменений и дополнений в ст. 6 Закона РБ «Об архитектурной, градостроительной, строительной деятельности» в части обязанности соблюдения требований в части охраны животного и растительного мира и мест обитания/произрастания.</p> <p>Так же с учетом необходимости охраны видов животных/растений, подлежащих строгой охране на основе положений БК, а также их мест обитания, в том числе находящихся под угрозой природных мест обитания/биотопов, потребуются внесение изменений и дополнений в Инструкцию об определении требований к составу и содержанию территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды (Постановление Минприроды 2.11.2009 №27), в постановление Минприроды 22.10.2009 № 65 «О требованиях к составу и содержанию схем комплексного использования и охраны вод». При выделении в</p>
--	---	---

<p>3. Договаривающиеся Стороны обязуются уделять особое внимание охране районов, которые имеют значение для мигрирующих видов указанных в приложениях II и III и которые соответственно прилегают к миграционным путям в качестве районов зимовки, скопления, кормления, выведения потомства или линьки.</p>	<p>участков они наносятся на планшет условным знаком в тех выделах, где они находятся, а в таксационном описании делается соответствующая запись с краткой характеристикой этого объекта (п.97).</p> <p>РБ присоединилась к Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных (1979г.) (Указ Президента РБ 12.03.2003 № 102). С этого момента положения указанной конвенции являются частью законодательства РБ и подлежат непосредственному исполнению.</p> <p>Закон РБ «О животном мире» (ст.1) определяет «мигрирующий вид диких животных» как популяцию или географически обособленную часть популяции отдельных видов диких животных, значительная часть которых циклично и предопределенно пересекает Государственную границу Республики Беларусь. На мигрирующие виды распространяются все нормы законодательства об охране животного мира, в том числе и в части охраны мест обитания этих видов. К числу мер охраны объектов животного мира (ст.15) закон специально относит установление ограничений и запретов на осуществление хозяйственной и иной деятельности на участках</p>	<p>качестве объекта находящихся под угрозой природных мест обитания/биотопов потребуются внесение дополнений в Инструкцию по проведению лесоустройства лесного фонда (постановление Комлесхоза при СМ РБ 23.09.2002 № 12).</p> <p>Законодательство РБ закрепляет понятие мигрирующих видов диких животных, а также принципы охраны на участках, имеющих значение для мигрирующих животных.</p> <p>В то же время БК в п.3 ст.4 указывает на необходимость особой охраны «районов, прилегающих к миграционным путям в качестве районов зимовки, скопления, кормления, выведения потомства или линьки».</p> <p>Анализ законодательных актов РБ (Законы РБ «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «О мелиорации» и т.д) показал, что в них отсутствуют запреты и ограничения на осуществление хозяйственной и иной деятельности на участках угодий, «прилегающих к</p>
--	--	--

<p>4. Договаривающиеся Стороны обязуются координировать, по мере необходимости, свои усилия в целях охраны природных районов обитания, упомянутых в настоящей статье, когда таковые расположены в приграничных областях.</p>	<p>угодий, имеющих значение для размножения, нагула, зимовки и миграции мигрирующих видов диких животных, в том числе в целях предотвращения возникновения препятствий на путях их миграции или обеспечения непрерывности среды их обитания.</p> <p>Ст. 63 Закона РБ «Об охране окружающей среды» закрепляет, что специальной охране подлежат природные территории, имеющие значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных.</p> <p>Ст. 22 Закона РБ «О мелиорации» запрещает проведение мелиорации на путях миграции диких животных.</p> <p>РБ заключила международные соглашения с приграничными государствами по вопросам охраны окружающей среды, включая вопросы сохранения дикой флоры и фауны: Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды (подписано и вступило в силу 21 февраля 1994 года в Минске); Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области охраны окружающей среды (подписано и вступило в силу 5 июля 1994 года в Смоленске); Соглашение между</p>	<p>миграционным путям» в качестве районов зимовки, скопления, кормления, выведения потомства или линьки.</p> <p>Законодательство РБ включает двусторонние международные соглашения с приграничными странами по вопросам охраны окружающей среды. Данные соглашения позволяют Странам, участницам соглашения, координировать свои усилия в целях охраны окружающей среды, включая охрану природных районов обитания, упомянутых в ст. 4 БК, когда таковые расположены в приграничных областях.</p>
--	--	---

	<p>Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов (подписано 24 мая 2002 года в Минске, вступило в силу 25 октября 2002 года) ; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о совместном использовании и охране трансграничных вод (подписано 16 октября 2001 года в г. Киеве, вступило в силу 13 июня 2002 г.); Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Польша и Правительством Украины о создании трансграничного биосферного резервата "Западное Полесье" (подписано 28 октября 2011 г. в г. Киеве); Соглашение между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерством охраны окружающей среды Литовской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды (подписано 14 апреля 1995 года в г. Минске).</p>	
<p>ГЛАВА III ОХРАНА ВИДОВ</p> <p>СТАТЬЯ 5 Каждая</p>	<p>В соответствии со ст. 24 Закона РБ «О растительном мире» осуществляется охрана дикорастущих растений, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения на территории РБ видам дикорастущих растений,</p>	<p>Законодательство РБ содержит императивный запрет на изъятие и пересадку дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ.</p>

<p>Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие и необходимые законодательные и административные меры для обеспечения специальной охраны видов дикой флоры, указанных в Приложении I. Запрещается преднамеренно срывать, собирать, срезать или вырывать из земли такие растения. Каждая Договаривающаяся Сторона, по мере необходимости, запрещает владение такими видами или их продажу.</p>	<p>внесенных в Красную книгу РБ, а также к видам дикорастущих растений, подпадающим под действие международных договоров РБ.</p> <p>Как уже упоминалось ранее, Список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу РБ утвержден постановлением Минприроды 09.06.2004 № 14.</p> <p>Самовольные изъятие и пересадка дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, из среды их произрастания, их незаконный оборот, а также их удаление и совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды их произрастания, запрещаются. Под изъятием объектов растительного мира понимается (ст. 1 Закона РБ «О растительном мире») - связанное с использованием объектами растительного мира отделение дикорастущих растений от среды их произрастания и (или) частей от дикорастущих растений.</p> <p>Изъятие и пересадка дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, из среды их произрастания допускаются в научных целях, в целях интродукции, реинтродукции, акклиматизации, создания и пополнения ботанических коллекций на основании разрешения, выдаваемого Минприроды.</p>	<p>Правовое понятие изъятия дикорастущих растений включает отделение дикорастущих растений от среды их произрастания и (или) частей от дикорастущих растений (то есть срезание, срывание, собирание, вырывание).</p> <p>Подход законодательства РБ в этой части соответствует ст. 5 БК.</p> <p>Как уже было отмечено, Приложение I БК содержит более значительный перечень/список видов растений, подлежащих строгой охране – 703 вида.</p> <p>Соответственно, в случае принятия решения о присоединении к БК необходимо будет принять решение о расширении списка редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, с учетом фактов произрастания на территории РБ растений, включенных в Приложение I БК.</p> <p>Кроме того, поскольку в ст. 5 БК указывается на запрещение владения такими видами и их продажи «по мере необходимости», РБ должна</p>
---	--	---

	<p>Положение о порядке выдачи разрешения на изъятие диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, из среды их обитания и произрастания утверждено ПСМ 18.05.2009 №638.</p> <p>Минприроды может устанавливать ограничения, запреты или другие меры в отношении охраны, изъятия, пересадки, содержания, хранения, экспонирования дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, их частей и дериватов и торговли ими.</p> <p>Следует отметить, что ст.24 Закона РБ «О растительном мире» не распространяется «на культивируемые растения, относящиеся к редким или находящимся под угрозой исчезновения видам».</p> <p>Также ст.42 ЛК РБ запрещает сбор гражданами дикорастущих растений и грибов, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, или подпадающих под действие международных договоров РБ.</p>	<p>будет принять решение о необходимости внесения изменений в ст. 24 Закона РБ «О растительном мире» в части постепенного запрета возможности «пересадки» дикорастущих растений (поскольку пересадка обеспечивает владение растением), а также продажи.</p> <p>Положение ст.24 Закона РБ «О растительном мире» о том, что ограничения и запреты, указанные в ней, не распространяется «на культивируемые растения, относящиеся к редким или находящимся под угрозой исчезновения видам» не в полной мере соответствуют ст.5 БК в части утверждения, что «Договаривающаяся Сторона, по мере необходимости, запрещает владение такими видами или их продажу».</p>
<p>СТАТЬЯ 6 Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие и необходимые законодательные и</p>	<p>Специальные меры охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных установлены ст. 64 Закона РБ «Об охране окружающей среды».</p> <p>В соответствии со ст. 17 Закона РБ «О животном мире» особой охране подлежат дикие животные, относящиеся к редким и находящимся</p>	<p>Из ст. 17 Закона РБ «О животном мире» следует, что в РБ особой охране подлежат виды диких животных, включенных в Красную книгу РБ, а также виды, подпадающие под действие международных договоров РБ.</p>

<p>административные меры для обеспечения специальной охраны видов дикой фауны, указанных в Приложении II.</p> <p>В отношении этих видов, в частности, запрещаются:</p> <p>а) все формы преднамеренного отлова и содержания и преднамеренного убийства;</p> <p>б) преднамеренный ущерб местам выведения потомства или отдыха или их уничтожение;</p> <p>в) преднамеренное нарушение покоя дикой фауны, особенно в период выведения или выращивания потомства и зимней спячки, в той степени, в какой это нарушение имеет существенное значение в отношении целей настоящей Конвенции;</p> <p>г) преднамеренное уничтожение или выемка яиц из мест обитания диких</p>	<p>под угрозой исчезновения видам диких животных, а также к видам диких животных, подпадающим под действие международных договоров РБ.</p> <p>Как отмечалось ранее, Список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных, включенных в Красную книгу РБ, утвержден постановлением Минприроды 9.06.2004 № 14 (188 видов животных).</p> <p>Закон устанавливает ряд специальных императивных ограничений и запретов, касающихся изъятия, оборота, иного использования указанных видов диких животных.</p> <p>Самовольное изъятие диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, их незаконный оборот, а также совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности, запрещаются.</p> <p>Под изъятием согласно ст. 1 понимается добыча или отлов диких животных из среды их обитания. В свою очередь под добычей понимается изъятие диких животных из среды их обитания для использования без сохранения их жизни.</p> <p>Изъятие диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, допускается в научных целях, в целях вселения (включая расселение), интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещивания,</p>	<p>Содержание этой особой охраны применительно к ст. 6 БК сводится к запретам на самовольное изъятие, незаконный оборот, а также иные действия, которые могут привести к их гибели, сокращению численности.</p> <p>Соответственно, в случае присоединения РБ к БК, при той формулировке, которая в настоящее время имеет место в ст. 17 Закона РБ «О животном мире» все виды животных Приложения II БК должны будут подлежать строгой охране.</p> <p>Присоединение к конвенции с учетом положения ст. 6 потребует увеличения в национальном законодательстве списка диких животных, подлежащих специальной охране с учетом видов, которые в настоящее время не включены в Красную книгу РБ, но строго охраняются БК.</p> <p>В настоящее время в Красную книгу РБ не включены, следующие виды животных, обитающие в РБ, включенные в Приложение II: млекопитающие: волк, выдра, лесная мышовка; птицы: малая и черношейная поганка, камнешарка,</p>
---	--	--

<p>животных или хранение этих яиц, даже если они пусты;</p> <p>д) владение этими животными или торговля ими, будь то живыми или мертвыми, включая чучела животных и любую легко опознаваемую часть или производное от них, в тех случаях, когда это содействует эффективности выполнения положений настоящей статьи.</p>	<p>создания и пополнения зоологических коллекций. Положение о порядке выдачи разрешения на изъятие диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, из среды их обитания и произрастания, утверждено ПСМ 18.05.2009 № 638.</p> <p>В целях охраны диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, к видам, подпадающим под действие международных договоров РБ, Минприроды может устанавливать ограничения, запреты или другие меры в отношении охраны, изъятия, содержания и (или) разведения в неволе, экспонирования таких животных, их частей и (или) дериватов или торговли такими животными, их частями и (или) дериватами. Дериват - производное от дикого животного (икра, яйца, охотничьи трофеи, чучела, сувениры, ювелирные и другие изделия), а также продукты их переработки (медицинские, пищевые, парфюмерно-косметические и др.) (ст. 1 Закона РБ «О животном мире»).</p> <p>Минприроды также может устанавливать ограничения и запреты на пользование животным миром, в частности, в случаях (ст. 16):</p> <p>объявления особо охраняемых природных территорий и резервирования территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми</p>	<p>малый баклан, малый лебедь, лебедь-кликун, белошекая казарка, глухарь, морской голубок, черноголовая чайка, речная крачка, обыкновенный погоньш, фифи, белокрылая крачка и т.д., всего более 100 видов; амфибии: жерлянка краснобрюхая, чесночница, зеленая жаба, квакша, остромордая лягушка; рептилии: прыткая ящерица; насекомые: болотная стрекоза, червонец огненный, усач альпийский.</p> <p>Анализ законодательства РБ позволил выявить ряд несоответствий положениям БК:</p> <p>волк (входит в Приложение II БК) относится в РБ к охотничьим диким животным «нежелательных видов» и добывается без соблюдения ограничений, установленных ст.6 БК;</p> <p>выдра, глухарь входит в РБ в Перечень охотничьих животных, причем охотничьих нормируемых видов (входит в Приложение II БК) и добывается без соблюдения ограничений, установленных ст.6 БК;</p> <p>исходя из вышеуказанного (относительно волка, выдры, глухаря) не в полной мере</p>
--	---	--

	<p>природными территориями, формирования национальной экологической сети и объявления биосферных резерватов;</p> <p>передачи под охрану мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ.</p> <p>Кроме указанных выше мер охраны применительно к видам диких животных, включенных в Красную книгу РБ, установлены запреты, касающиеся всех диких животных. Согласно п.4. ст. 16 Закона РБ «О животном мире» при осуществлении пользования объектами животного мира запрещаются, в частности:</p> <p>изъятие диких животных на особо охраняемых природных территориях и иных территориях, если согласно режиму охраны и использования этих территорий изъятие диких животных на них запрещено;</p> <p>сбор яиц, личинок и куколок муравьев, за исключением случаев, когда такой сбор допускается законодательством об охране и использовании животного мира;</p> <p>сбор яиц птиц, разрушение жилищ диких животных (гнезд, нор, хаток и других жилищ), за исключением случаев регулирования распространения и численности диких животных.</p> <p>Содержание и разведение диких животных в неволе регулируется ст. 42 Закона РБ «О животном мире». Правила отлова диких животных</p>	<p>соответствуют ст. 6 БК Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты (Указ Президента РБ 8.12.2005№ 580) в части Приложений 1-3 (Перечень диких животных нежелательных видов, Перечень охотничьих животных, Перечень охотничьих животных нормированных видов); Приложение 6, Приложение 11, п.95 (относительно планов изъятия охотничьих животных: выдры, глухаря), п. п 110, 124, 132, 200, 206, 212 (пункты относительно особенностей охоты на выдру), гл. 18;</p> <p>Государственная программа развития лесного хозяйства РБ на 2011-2015 годы (ПСМ 3.11.2010 №1626) – относительно программных пунктов по волку и глухарю;</p> <p>Положение о порядке создания вольеров, включая охотничьи вольеры, содержания, разведения и использования в них диких животных, в том числе проведения вольерной охоты (ПСМ 12.11.2010 №1672) – относительно волка;</p> <p>Инструкция о порядке проведения</p>
--	--	--

	<p>в целях содержания и (или) разведения в неволе, а также вселения, интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещивания утверждены ПСМ 2.06.2006 №698) однако эти правила не распространяются на животных, включенных в Красную книгу РБ. Отлов видов животных, включенных в Красную книгу осуществляется на основании разрешений на отлов диких животных, выдаваемых за плату Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ, если иное не установлено законодательными актами (ст. 42 Закона).</p> <p>Ст.43 Закона закрепляет, что подлежат регистрации содержащиеся и (или) разведенные в неволе дикие животные (включая их потомство, достигшее возраста трех месяцев), относящиеся к видам, включенным в Красную книгу РБ, либо являющиеся образцами СИТЕС.</p>	<p>учета численности охотничьих животных (Пост-е Минлесхоза 31.07.2007 № 41) – относительно волка, выдры, глухаря;</p> <p>Инструкция о порядке проведения конкурса по борьбе с волком, лисицей обыкновенной и енотовидной собакой (Пост-е Минлесхоза 5.09.2006 № 27).</p> <p>Принимая во внимание запреты, сформулированные в ст. 6 (п. а-д) БК, в случае присоединения к последней (с учетом перечня диких животных, содержащихся в Приложении II) потребуются внесение изменений в ст. 16 Закона РБ «О животном мире» в части введения:</p> <ul style="list-style-type: none"> запрета на совершение действий, причиняющих ущерб местам выведения потомства или отдыха диких животных; запрета на совершение действий, нарушающих покой диких животных, особенно в период выведения или выращивания потомства и зимней спячки (данный запрет потребует внесение изменений в Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты (Указ Президента РБ
--	--	---

		<p>8.12.2005№ 580) в части введения запрета на охоту в весенний сезон);</p> <p>запрета уничтожения или выемки яиц из мест обитания диких животных или хранение этих яиц, даже если они пусты (п. 4 ст. 16 Закона РБ «О животном мире» потребует уточнения формулировки с учетом ст.6 БК);</p> <p>запрета на владение этими животными или торговли ими, будь то живыми или мертвыми, включая чучела животных и любую легко опознаваемую часть или производное от них, то есть дериваты (ст.43 и 45 Закона РБ «О животном мире» потребуют уточнения в части ограничения торговли и владения животными, их дериватами включенными в Красную книгу РБ).</p>
<p>СТАТЬЯ 7</p> <p>1. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает соответствующие и необходимые законодательные и административные меры</p>	<p>Как было отмечено ранее, в соответствии с Законом РБ «О животном мире» правовой охране в РБ подлежат все дикие животные - млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые и другие животные, обитающие на земле (на поверхности, в почве, в подземных пустотах), в поверхностных водах и атмосфере в условиях естественной</p>	<p>Законодательство РБ устанавливает меры для обеспечения охраны видов диких животных, включенных в Приложение III, как того требует ст. 7 БК (Закон РБ «О животном мире», Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты; Правила ведения рыболовного</p>

<p>для обеспечения охраны видов дикой фауны, указанных в Приложении III.</p> <p>2. Любая эксплуатация видов дикой фауны, указанных в Приложении III, регулируется в целях обеспечения безопасности популяций с учетом требований статьи 2.</p> <p>3. В число предусматриваемых мер входят:</p> <p>а) периоды запрета на охоту и/или другие процедуры, регулирующие эксплуатацию;</p> <p>б) временное или местное запрещения эксплуатации, по мере необходимости, для восстановления надлежащих уровней популяции;</p> <p>в) регулирование, по мере необходимости, продажи, хранения в целях продажи, транспортировки в целях продажи или предложения</p>	<p>свободы, а также дикие животные в неволе.</p> <p>Важнейшим принципом охраны животного мира является устойчивое использование животного мира (ст.7 Закона РБ «О животном мире»), которое означает пользование объектами животного мира, таким образом и такими темпами, применение которых не приводит в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия объектов животного мира, тем самым позволяя сохранить его способность удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений.</p> <p>В целях охраны животного мира могут устанавливаться ограничения и запреты на пользование объектами животного мира, а также на осуществление хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на объекты животного мира (ст. 15 Закона РБ «О животном мире»). Эти ограничения и запреты могут быть, в частности, установлены в случаях снижения плотности диких животных ниже минимального уровня плотности диких животных; ухудшения условий естественного воспроизводства, нагула, зимовки, миграции диких животных; неблагоприятных изменений в возрастной и (или) половой структуре популяции диких животных.</p> <p>В РБ осуществляются виды пользования</p>	<p>хозяйства и рыболовства).</p> <p>В тоже время законодательство содержит понятие «диких животных нежелательных видов» (Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты, гл.18), в этот перечень включены: волк, лисица обыкновенная, собака енотовидная, птицы (ворона серая, сорока, баклан большой, цапля серая). Как было сказано ранее, волк входит в Приложение II Бернской конвенции, поэтому данное включение этого вида в число охотничьих животных нежелательных видов не соответствует БК. Кроме того согласно Правилам ведения охотничьего хозяйства и охоты охотникам разрешаются добыча диких животных нежелательных видов при любом законном нахождении в охотничьих угодьях в целях охоты. Гражданам, не имеющим документов, указанных в п. 192 Правил, разрешаются изъятие из логова щенков волка, лисицы, енотовидной собаки, а также добыча или уничтожение любыми способами (кроме общепасных) диких</p>
--	---	---

<p>на продажу живых или мертвых диких животных.</p>	<p>(эксплуатации) животного мира (применительно к ст.7 БК): охота, рыболовство, промысловая охота, промысловое рыболовство.</p> <p>Кроме указанных выше запретов, законодательство установило также запреты на охоту (периоды, сроки):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Местные исполкомы могут принимать решения о сокращении сроков охоты, а также об ограничении или запрещении применения отдельных орудий и способов охоты (ст. 12 Закона РБ «О животном мире»). - Местные исполкомы по согласованию с Минлесхозом могут сокращать сроки охоты, а также ограничивать или запрещать применение орудий и (или) способов охоты. В целях сохранения отдельных видов животных, в том числе подпадающих под действие международных договоров РБ Мин природы по представлению Нац-ой академии наук Беларуси и по согласованию с Минлесхозом может устанавливать ограничения и запреты на охоту на отдельные виды охотничьих животных, в отдельных охотничьих угодьях, в определенные сроки, а также на использование отдельных орудий и (или) способов охоты (п. 198 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты); - установлены также отдельные сроки для охоты на отдельные виды животных (приложение 11, 11-1 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты). <p>Установлены также запреты на рыболовство</p>	<p>животных нежелательных видов, заходящих на земельные участки, предоставленные этим гражданам на праве собственности, пожизненного наследуемого владения, аренды и иных законных основаниях. При этом п. 218 разрешает охоту на диких животных нежелательных видов ружейным способом в запретное для охоты время и в запрещенных местах. Указанные нормы не соответствуют ст. 7 Бернской конвенции.</p> <p>Следует также иметь в виду, что п.2 ст. 10 БК закрепляет обязанности Сторон принимать меры с целью обеспечения того, чтобы периоды запрета на охоту и/или другие процедуры, регулирующие эксплуатацию и установленные в пункте 3 а) статьи 7, соответствовали и должным образом удовлетворяли потребностям мигрирующих видов, указанных в Приложении III.</p> <p>Для выполнения данного требования потребуются введение запрета на охоту в весенний период на мигрирующие виды животных, входящие в Приложение III.</p>
---	---	--

(периоды):

- В целях сохранения рыбных ресурсов и создания благоприятных условий для воспроизводства рыбы Минприроды может устанавливать ограничения и запреты на промысловое и любительское рыболовство, лов отдельных видов рыбы, в отдельных рыболовных угодьях, в определенные сроки, а также использование отдельных орудий и (или) способов рыболовства.

- В целях создания благоприятных условий для роста вселенной рыбы при зарыблении рыболовных угодий в соответствии с требованиями рыбоводно-биологического или биологического обоснования зарыбления рыболовных угодий местные исполкомы могут по согласованию с территориальными органами Минприроды устанавливать ограничения и запреты на промысловое и любительское рыболовство (п. 135 Правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства),

- установлены также иные ограничения по срокам/периодам п.136-138 Правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства.

Регулирование продажи, хранения в целях продажи, транспортировки в целях продажи или предложения на продажу живых или мертвых диких животных:

Дикие животные, изъятые из среды обитания,

	<p>(их части, а также мертвые животные), находятся в собственности физических, юридических лиц как имущество. Соответственно отношения продажи, хранения, перевозки регулируются гражданским законодательством РБ (ГК РБ и другими НПА).</p> <p>В частности, установлены:</p> <p>Требования к транспортировке диких животных, содержанию и (или) разведению в неволе, а также вселению, интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещиванию (Пост-е Минприроды 27.02.2007);</p> <p>Нормы площади помещений для содержания диких животных - образцов СИТЕС, нормы обслуживания диких животных (Пост-ие Минприроды 23.02.2005 № 7/10/4/5).</p>	
<p>СТАТЬЯ 8</p> <p>В отношении отлова или убийства видов дикой фауны, указанных в Приложении III, и в случаях, когда в соответствии со статьей 9 к видам, указанным в Приложении II, применяются исключения. Договаривающиеся Стороны запрещают использование таких</p>	<p>Законодательство РБ содержит запреты на использование различных средств отлова и добычи диких животных. Согласно ст. 47 Закона в РБ «О животном мире» нормируется понятие способов и орудий охоты и рыболовства, иных орудий изъятия диких животных и характеристик этих орудий.</p> <p>Запреты применительно к виду пользования закрепляются в Правилах ведения охотничьего хозяйства и охоты (п.194-196), использование способов и орудий охоты регламентируется также приложением 11 указанных Правил и при необходимости разовым разрешением на добычу</p>	<p>Законодательство РБ закрепляет запреты на использование различных средств отлова и добычи диких животных.</p> <p>Однако анализ запрещающих мер и положений ст.8 БК, Приложения IV БК позволил выявить ряд несоответствий ст.8.</p> <p>Так, в частности, законодательство РБ разрешает (в то время, как эти способы запрещены Приложением IV БК):</p> <p>1) использование капканов при</p>

<p>неизбирательных средств отлова или убийства и использование любых средств, способных привести к исчезновению на местном уровне или причинению серьезного беспокойства популяциям определенного вида, и, в частности, средств, указанных в Приложении IV.</p>	<p>охотничьего животного и (или) охотничьей путевкой.</p> <p>Орудия и способы охоты на охотничьих животных, не соответствующие Правилам ведения охотничьего хозяйства и охоты, являются запрещенными. Как уже отмечалось, запрещается использовать транспортные средства с включенным мотором при охоте с подъезда и для преследования диких животных, за исключением охоты на диких животных нежелательных видов (п.218). Запрещается охота с применением запрещенных орудий и способов охоты, в том числе с использованием взрывчатых веществ, выкапыванием или выкуриванием зверей из нор, кроме случаев, предусмотренных в Правилах, а также с использованием химических препаратов (за исключением пахучих приманок) (п. 208).</p> <p>Разрешается применение на охоте: охотничьих ножей, осветительных приборов, оптических, коллиматорных и иных прицелов и прицельных приспособлений для оружия, биноклей, приборов и прицелов ночного видения, сигнальных средств, в том числе сигнального оружия, средств коммуникации и связи, подсадных животных, чучел, профилей, манков, приманок и иных средств подманивания охотничьих животных. Для охоты, натаски, нагонки и проведения соревнований охотничьих собак, ловчих птиц, иных животных,</p>	<p>добыче диких животных нежелательных видов; добыче бобра речного, выдры речной, ондатры, норки американской, белки, горностая, куницы (лесной, каменной), хоря лесного (Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты).</p> <p>2) использование охоты с подъезда (транспортные средства с включенным мотором при охоте с подъезда и для преследования диких животных нежелательных видов) (п.194-195 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты);</p> <p>3) применение на охоте осветительных приборов, приборов и прицелов ночного видения (п.195-196 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты),</p> <p>4) применение на охоте арбалетов (охота в вальерах).</p> <p>Не в полной мере соответствует ст. 8 БК положение п.196 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты в части возможности использования подсадных животных (Приложение IV содержит запрет на использование в качестве приманки</p>
---	---	--

	<p>используемых для охоты, охотникам разрешается использовать подсадных животных, отловленных по разрешению Минприроды или разведенных в неволе.</p> <p>Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства устанавливают: разрешенные орудия лова для промыслового рыболовства (п.71, 72); разрешенные орудия лова для любительского рыболовства (п.103, 104), в том числе в рыболовных угодьях (п.132); запрет на использование орудий и способов рыболовства, не указанных в соответствующих пунктах Правил.</p> <p>Запрещается промысловое и любительское рыболовство: с использованием колющих орудий рыболовства, осветительных приборов или приспособлений для ловли раков, огнестрельного или пневматического оружия (за исключением подводных ружей и (или) пистолетов), орудий рыболовства, принципы работы которых основаны на использовании электромагнитного поля, ультразвука, и иных орудий рыболовства, применение которых не разрешается настоящими Правилами; путем взрыва или с использованием других приспособлений, оказывающих вредное воздействие на рыбу (п.140.3).</p> <p>Правилами отлова диких животных в целях содержания и (или) разведения в неволе, а также вселения, интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещивания (ПСМ 2.06.2006</p>	<p>живых животных, слепых или изуродованных), а также возможность применения в отдельных случаях взрывных устройств, ядов неизбирательного действия (ст.19 Закона РБ «О животном мире»), п.208 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты в части использования химических препаратов.</p> <p>При присоединении к БК потребуется либо внести изменения в указанные нормативные правовые акты, учитывая все запрещенные Приложением IV БК способы уничтожения, лова и других способов эксплуатации животных, либо использовать оговорки с учетом п.1 ст. 22 БК, либо устанавливать исключения из запрета на использование средств, упомянутых в ст.8 БК в отсутствие какого-либо другого удовлетворительного решения на основе ст. 9 БК.</p>
--	---	---

№698) запрещается, в частности, отлов способами, травмирующими животных, с использованием стандартных ногозахватывающих капканов со стальными дугами; с применением взрывчатых устройств, ядохимикатов, клеящих и отравляющих веществ, электронно-технических средств (п.24).

Правила пользования дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности (ПСМ №700 2.06.2006) устанавливают, что при пользовании дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности должны использоваться те способы добычи и отлова, разрешенные Правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты, Правилами ведения рыболовного хозяйства и рыболовства. Указанный нормативный правовой акт однако допускает изъятие диких животных запрещенными орудиями и способами в научных и образовательных целях на основании разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение оружия, - при изъятии диких животных с его использованием под контролем должностных лиц Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте РБ.

	<p>Также Закон РБ (ст.19) «О животном мире» запрещает осуществлять регулирование распространения и численности диких животных путем: применения взрывных устройств, ядов неизбирательного действия (за исключением регулирования распространения и численности врановых и чаек на объектах, на которых размещаются отходы) и других химических веществ, кроме иммобилизирующих, контрацептивных и снотворных ветеринарных препаратов; применения орудий и способов изъятия диких животных, которые могут причинить вред другим диким животным либо человеку (самострелы, электрические ловушки, ловчие ямы, петли, крючья). Минприроды и местные исполнительные органы вправе устанавливать ограничения и запреты на использование отдельных орудий изъятия диких животных (ст.16 Закона РБ «О животном мире»).</p>	
<p>СТАТЬЯ 9 Каждая Договаривающаяся Сторона может установить исключения из положений статей 4, 5, 6, 7 и из запрета на использование средств, упомянутых в статье 8, в отсутствие</p>	<p>См. комментарии к законодательству РБ относительно применения с. 4-8 БК. Кроме этого, ст. 19 Закона РБ «О животном мире» устанавливает, что регулированию распространения и численности, в частности, подлежат:</p> <p>дикие животные, которые причиняют вред компонентам природной среды, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц;</p>	<p>См. комментарии к ст. 4-8 БК. Кроме этого, следует отметить, что законодательство РБ устанавливает ряд исключений относительно охраны мест обитания, отдельных видов животного и растительного мира. Эти исключения в большей части соответствуют положениям ст.9 БК.</p>

<p>какого-либо другого удовлетворительного решения при условии, что такое исключение не будет причинять ущерб выживанию соответствующей популяции:</p> <p>* для охраны флоры и фауны;</p> <p>* для предотвращения нанесения серьезного ущерба посевам, скоту, лесам, рыболовству, водным ресурсам и другим формам собственности;</p> <p>* в интересах общественного здравоохранения и гигиены, сохранения качества воздуха и в других важных общественных интересах;</p> <p>* в целях научных исследований и образования, возобновления популяций, восстановления видов и необходимого выращивания;</p> <p>* разрешить в условиях строгого контроля, на</p>	<p>дикие животные, которые причиняют вред сельскому, лесному, охотничьему и (или) рыбному хозяйству;</p> <p>инвазивные чужеродные дикие животные;</p> <p>дикие животные, численность которых превышает оптимальную численность диких животных, определенную проектами охотоустройства, биолого-экономическими или биологическими обоснованиями;</p> <p>дикие животные, которые ухудшают санитарное и эстетическое состояние населенных пунктов, жилых, производственных, культурно-бытовых и иных строений и сооружений;</p> <p>дикие животные, которые причиняют беспокойство жителям населенных пунктов;</p> <p>дикие животные, которые создают угрозу или препятствуют транспортному сообщению, функционированию линий электропередачи, промышленных и военных объектов;</p> <p>дикие животные, которые родились с отклонениями в физическом развитии либо поражены болезнью, опасной для их жизни, жизни или здоровья других животных и (или) граждан.</p> <p>Регулирование распространения и численности диких животных осуществляется без изъятия и с изъятием диких животных из среды их обитания.</p> <p>Регулирование распространения и численности диких животных без изъятия диких</p>	<p>С учетом положений ст.9 БК нуждаются в уточнении:</p> <p>Ст. 19 Закона РБ «О животном мире» в части «Регулирование распространения и численности диких животных без изъятия диких животных из среды их обитания допускается без разрешения на регулирование распространения и численности диких животных». (как указано в ст.9 БК - исключения разрешаются «в условиях строгого контроля, на выборочной основе и в ограниченной степени отлов, содержание и другие разумные виды эксплуатации некоторых видов диких животных и растений в небольшом количестве»).</p>
---	---	--

<p>выборочной основе и в ограниченной степени отлов, содержание и другие разумные виды эксплуатации некоторых видов диких животных и растений в небольшом количестве.</p>	<p>животных из среды их обитания осуществляется путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> ликвидации или сокращения мест обитания, размножения, нагула и зимовки диких животных, распространение и численность которых подлежат регулированию; принятия мер по увеличению числа естественных хищников и конкурентов диких животных, распространение и численность которых подлежат регулированию; применения методов ведения лесного и сельского хозяйства, агротехнических приемов (создание смешанных культур лесных насаждений, формирование разновозрастных лесных насаждений, выращивание сеяных трав по периметру лесных охотничьих угодий и др.), способствующих снижению вреда, причиняемого лесному и сельскому хозяйству, численности и концентрации диких животных в отдельных угодьях; проведения биотехнических мероприятий, привлекающих охотничьих животных в арендованные или предоставленные в безвозмездное пользование охотничьи угодья; разрушения в период с 16 октября по 15 апреля гнезд птиц, расположенных на насаждениях в населенных пунктах, жилых, производственных, культурно-бытовых и иных строениях и сооружениях; 	
---	--	--

	<p>причинения беспокойства диким животным, их отпугивания, в том числе с применением электронных и иных технических устройств;</p> <p>устройства оград, иных приспособлений и специальных сооружений для ограничения доступа и (или) перемещения диких животных.</p> <p>Регулирование распространения и численности диких животных без изъятия диких животных из среды их обитания допускается без разрешения на регулирование распространения и численности диких животных.</p> <p>Регулирование распространения и численности диких животных с изъятием их из среды их обитания может осуществляться путем отлова или добычи диких животных.</p> <p>Добыча диких животных в целях регулирования распространения и численности диких животных осуществляется на основании разрешения на добычу диких животных с целью регулирования их распространения и численности, выдаваемого Минприроды, за исключением добычи диких животных нежелательных видов, а также добычи в разрешенное время, разрешенными орудиями, способами и в разрешенных для добычи местах диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства.</p> <p>Регулирование распространения и численности охотничьих животных в охотничьих угодьях, предоставленных в аренду или</p>	
--	---	--

безвозмездное пользование, в запретное для охоты время, и (или) запрещенными орудиями и способами охоты, и (или) в запрещенных для охоты местах, а также диких животных, не относящихся к объектам охоты, на основании полученного разрешения на добычу диких животных в целях регулирования их распространения и численности может осуществляться пользователем охотничьих угодий путем организации им охоты в соответствии с правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты.

Регулирование распространения и численности диких животных путем добычи диких животных допускается в случаях, когда другие способы регулирования распространения и численности диких животных невозможны или малоэффективны.

Добыча диких животных нежелательных видов осуществляется в порядке, установленном правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты.

Добыча в разрешенное время диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, в целях регулирования их распространения и численности осуществляется пользователем охотничьих угодий, арендатором (пользователем) рыболовных угодий путем организации ими охоты и рыболовства в

	<p>соответствии с правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты, правилами ведения рыболовного хозяйства и рыболовства.</p> <p>Регулирование распространения и численности диких животных должно осуществляться способами, обеспечивающими предупреждение причинения вреда другим объектам животного мира и (или) среде их обитания.</p> <p>Запрещается осуществлять регулирование распространения и численности диких животных путем:</p> <ul style="list-style-type: none">применения взрывных устройств, ядов неизбирательного действия (за исключением регулирования распространения и численности врановых и чаек на объектах, на которых размещаются отходы) и других химических веществ, кроме иммобилизирующих, контрацептивных и снотворных ветеринарных препаратов;применения орудий и способов изъятия диких животных, которые могут причинить вред другим диким животным либо человеку (самострелы, электрические ловушки, ловчие ямы, петли, крючья). <p>Порядок выдачи разрешения на добычу диких животных с целью регулирования их распространения и численности, перечень инвазивных чужеродных диких животных,</p>	
--	--	--

условия регулирования распространения и численности диких животных определяются правилами регулирования распространения и численности диких животных.

В соответствии со ст. 26 Закона РБ «О растительном мире» осуществляется регулирование распространения и численности дикорастущих растений отдельных видов

В целях охраны жизни и здоровья граждан, охраны и защиты объектов животного мира и среды их обитания, объектов растительного мира и среды их произрастания, охраны водных объектов, а также охраны окружающей среды в целом проводятся мероприятия по регулированию распространения и численности дикорастущих растений отдельных категорий (ядовитых, содержащих наркотические вещества, инвазивных).

Регулирование распространения и численности дикорастущих растений должно осуществляться способами, обеспечивающими предупреждение причинения вреда другим объектам растительного мира и сохранность среды их произрастания.

Перечень видов дикорастущих растений, распространение и численность которых подлежат регулированию, а также порядок проведения мероприятий по регулированию их распространения и численности определяются

<p>2. Договаривающиеся Стороны сообщают каждые два года Постоянному комитету об исключениях, устанавливаемых в соответствии с предшествующим пунктом. В этих сообщениях необходимо указывать:</p>	<p>Минприроды по согласованию с Национальной академией наук Беларуси.</p> <p>Создание зоологических коллекций регулируется главой 10 Закона РБ «О животном мире», ведется государственный учет таких коллекций. Обязательной регистрации в качестве зоологических коллекций подлежат: совокупность диких животных, содержащихся в зоопарках, зверинцах, зоосадах, цирках, океанариумах и других подобных объектах; научные коллекции диких животных, их частей и (или) дериватов, принадлежащие научным организациям, учреждениям образования, музеям.</p> <p>Изъятие растений в целях создания ботанических коллекций регулируется главой 6 Закона РБ «О растительном мире», ведется государственный учет ботанических коллекций.</p> <p>Данный пункт БК не требует дополнительного регулирования в законодательстве РБ, однако его реализация требует соответствующей организационной структуры (либо ответственных лиц), которые должны готовить соответствующий отчет.</p>	
---	--	--

<p>* популяции, на которые распространяются исключения, и, когда это практически возможно, число соответствующих видов;</p> <p>* разрешенные средства убийства или отлова;</p> <p>* условия риска и обстоятельства времени и места, при которых предоставляются такие исключения;</p> <p>* органы, уполномоченные объявлять, что такие условия были выполнены, и принимать решения в отношении средств, разрешенных к использованию, ограничений на них и лиц, которым поручено их выполнять;</p> <p>* соответствующие меры контроля.</p>		
<p>СТАТЬЯ 10 1. В дополнении к мерам, указанным в статьях 4, 6, 7</p>	<p>Координация усилий по охране мигрирующих видов, указанных в приложениях II и III БК, ареал которых распространяется на территории Стран,</p>	

<p>и 8, Договаривающиеся Стороны обязуются координировать свои усилия по охране мигрирующих видов, указанных в приложениях II и III, ареал которых распространяется на их территории.</p> <p>2. Договаривающиеся Стороны принимают меры с целью обеспечения того, чтобы периоды запрета на охоту и/или другие процедуры, регулирующие эксплуатацию и установленные в пункте 3 а) статьи 7, соответствовали и должным образом удовлетворяли потребностям мигрирующих видов, указанных в Приложении III.</p>	<p>осуществляется в рамках международного сотрудничества РБ с другими государствами на основе Закона РБ «О международных договорах в РБ» и не требует внесения изменений и дополнений в национальное законодательство.</p> <p>Законодательство РБ закрепляет понятие «мигрирующие виды диких животных» (Закон РБ «О животном мире»), также в качестве меры охраны животного мира – возможность устанавливать ограничения и запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на участках угодий, имеющих значение для размножения, нагула, зимовки и миграции мигрирующих видов диких животных, в том числе в целях предотвращения возникновения препятствий на путях их миграции или обеспечения непрерывности среды их обитания (императивный запрет отсутствует).</p>	<p>Ст. 10 БК содержит специальные положения по мигрирующим видам, обязывающие Стороны вводить надлежащие меры регулирования добычи (включая установление закрытых сезонов для охоты) и обеспечивать их надлежащее применение в соответствии с требованиями в отношении мигрирующих видов, указанных в Приложении III. Европейская Комиссия признала необходимость уточнить интерпретацию Статьи 7(4) Директивы по птицам, в которой содержится запрет на охоту в период гнездования: речь идет о периоде добрачной миграции (возвращение к местам гнездовых) подлежащих охоте видов птиц, перечисленных в Приложении 2 к Директиве.</p>
--	---	---

		<p>Указанная необходимость возникла в свете решения Европейского суда С435/92, в соответствии с которым полная охрана подлежащих охоте видов должна быть обеспечена в эти периоды.</p> <p>Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты (Указ Президента РБ №580 8.12.2005) устанавливает сезон охоты (период года, в течение которого разрешена охота на охотничьих животных определенного вида (весенний, летне-осенний, осенний, осенне-зимний, зимний); сроки охоты (периоды времени (числа, месяцы, дни недели и часы суток), в течение которых может проводиться охота на охотничьих животных определенного вида).</p> <p>Законодательство РБ не устанавливает запрет охоты на птиц во время периода гнездования и иных периодов, связанных с воспроизводством, а для перелетных птиц - также в периоды возвращения к местам гнездовий.</p> <p>В Правилах ведения охотничьего хозяйства и охоты следует установить запрет охоты на птиц во</p>
--	--	--

		<p>время периода гнездования и иных периодов, связанных с воспроизводством, а для перелетных птиц - также в периоды возвращения к местам гнездовых.</p>
<p>Ст. 11 1. При осуществлении положений настоящей Конвенции Договаривающиеся Стороны обязуются:</p> <p>а) сотрудничать, когда это целесообразно и, в частности, когда это будет способствовать повышению эффективности мер, принимаемых в соответствии с другими статьями настоящей Конвенции;</p> <p>б) поощрять и координировать исследования, относящиеся к целям настоящей Конвенции.</p> <p>2. Каждая Договаривающаяся Сторона обязуется:</p> <p>а) поощрять восстановление природных видов дикой флоры и фауны,</p>	<p>Закон РБ «О животном мире» определяет инвазивные чужеродные дикие животные - дикие животные, находящиеся вне пределов их естественного ареала, образующие жизнеспособные популяции в состоянии естественной свободы, распространение и численность которых создают угрозу биологическому разнообразию и регулирует распространение их численности (ст.19).</p> <p>Порядок выдачи разрешения на добычу диких животных с целью регулирования их распространения и численности, перечень инвазивных чужеродных диких животных, условия регулирования распространения и численности диких животных определяются правилами регулирования распространения и численности диких животных (ПСМ №126 30.01.2008).</p> <p>Закон РБ «О растительном мире» определяет инвазивные растения - объекты растительного мира, находящиеся за пределами их естественного ареала, распространение и численность которых создают угрозу жизни или здоровью граждан, сохранению биологического разнообразия,</p>	<p>Ст.11 п.1 (а), 3 осуществляется в рамках международного сотрудничества РБ с другими государствами на основе Закона РБ «О международных договорах в РБ» и не требует внесения изменений и дополнений в национальное законодательство.</p> <p>Ст. 11п.2 РБ выполняет.</p>

<p>когда это содействует сохранению исчезающих видов, при условии предварительного проведения исследования с учетом опыта других Договаривающихся Сторон для определения того, что такое восстановление будет эффективным и приемлемым;</p> <p>б) строго контролировать введение неместных видов.</p> <p>3. Каждая Договаривающаяся Сторона информирует Постоянный комитет о видах, пользующихся полной охраной на его территории и не включенных в приложения I и II.</p>	<p>причинения вреда отдельным отраслям экономики, регулирует их распространение и численность.</p> <p>Перечень видов дикорастущих растений, распространение и численность которых подлежат регулированию, а также порядок проведения мероприятий по регулированию их распространения и численности определяются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь по согласованию с Национальной академией наук Беларуси. Инструкция о порядке проведения мероприятий по регулированию распространения и численности видов дикорастущих растений, которые оказывают вредное воздействие и (или) представляют угрозу биологическому разнообразию, жизни и здоровью граждан утверждена постановлением Минприроды №2 10.01.2009.</p>	
--	--	--

Ст. 12-23 не требуют внесения изменений в национальное законодательство, регулируют отношения в рамках международного сотрудничества по выполнению положений БК.

Основные выводы (к Приложению1)

1. Важным обстоятельством, которое объективно влияет на процесс имплементации положений БК в Беларуси и выработку стратегии совершенствования законодательства в связи с присоединением к конвенции, является определенная «гибкость» в применении положений конвенции, степень которой определяет страна. Так, при решении вопроса о присоединении к БК Республика Беларусь может уточнить территорию или территории, к которым применяется конвенция (ст.21 п.1 БК), а также сделать одну или несколько оговорок в отношении некоторых видов, указанных в Приложениях I-III, и/или для некоторых видов, упомянутых в оговорке или оговорках, касающихся определенных средств или методов убийства, отлова и других способов эксплуатации, перечисленных в Приложении IV (ст.22 п.1-2 БК). Также следует иметь в виду, что в соответствии со ст. 9 конвенции каждая Договаривающаяся Сторона может установить исключения из положений статей 4, 5, 6, 7 и из запрета на использование средств, упомянутых в статье 8, в отсутствие какого-либо другого удовлетворительного решения при условии, что такое исключение не будет причинять ущерб выживанию соответствующей популяции:

для охраны флоры и фауны;

для предотвращения нанесенного серьезного ущерба посевам, скоту, лесам, рыболовству, водным ресурсам и другим формам собственности;

в интересах общественного здравоохранения и гигиены, сохранения качества воздуха и в других важных общественных интересах;

в целях научных исследований и образования, возобновления популяций, восстановления видов и необходимого выращивания;

разрешить в условиях строгого контроля, на выборочной основе и в ограниченной степени отлов, содержание и другие разумные виды эксплуатации некоторых видов диких животных и растений в небольшом количестве.

2. Анализ преамбулы БК и законодательных актов РБ позволяет утверждать, что принципы преамбулы БК в деле сохранения биоразнообразия (дикой флоры и фауны) не противоречат законодательству РБ, эти принципы отражены в той или иной степени в законах/кодексах РБ, иных нормативных правовых актах (Законах РБ «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях», «О животном мире», «О растительном мире», отдельные положения, относящиеся к предмету исследования, регулируются КоЗ, ЛК, ВК).

3. Следует отметить, что в ст. 1 БК используется иная, нежели в законодательстве РБ, терминология. В конвенции говорится о мерах особой охраны «исчезающих и уязвимых видов, включая исчезающие и уязвимые мигрирующие виды». Законодательство РБ обеспечивает особую охрану «редких и находящихся под угрозой исчезновения видов...». Критерии, которые используются в РБ для отнесения животных и растений к видам

Красной книги, позволяют отнести к видам особой охраны редкие виды, но не в полной мере - уязвимые виды, как того требует БК (к уязвимым видам относят виды животных и растений, которые могут стать редкими, если не изменятся, либо не исчезнут обстоятельства/факторы, угрожающие их выживанию и воспроизводству).

Сравнение Красной книги РБ и Приложения I, II БК (строго охраняемые виды животных и растений):

В Красную книгу РБ включено 188 видов животных; 293 – растений;

Приложение I БК (строго охраняемые растения) – 703 вида;

Приложение II БК (строго охраняемые животные) – 657 видов¹.

Анализ Приложения II БК и Красной книги РБ позволяет сделать вывод, что в Красную книгу РБ не включены, а, следовательно, не обеспечены специальной охраной, следующие виды животных, обитающие в РБ и включенные в Приложение II: волк, выдра, лесная мышовка; птицы: малая и черношейная поганка, камнешарка, малый баклан, малый лебедь, лебедь-кликун, белошекая казарка, глухарь, морской голубок, черноголовая чайка, речная крачка, обыкновенный погоньш, фифи, белокрылая крачка и т.д., всего более 100 видов; амфибии: жерлянка краснобрюхая, чесночница, зеленая жаба, квакша, остромордая лягушка; рептилии: прыткая ящерица; насекомые: болотная стрекоза, червонец огненный, усач альпийский. Около 10 видов растений, включенных в Приложение I БК не включены в Красную книгу РБ.

Таким образом, на территории РБ имеются виды животных/растений, которые не включены в Красную книгу РБ, то есть не являются объектами особой охраны по законодательству РБ, но включены в Перечни I, II БК.

При присоединении к БК необходимо принять решение о дополнительном списке животных/растений, подлежащих особой охране. Включение их в Красную книгу РБ потребует внесения дополнений в Списки редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу РБ (постановление Минприроды 9.06.2004 №14). Содержание подобного дополнительного списка может приниматься РБ с учетом возможных оговорок, которые может делать страна (см. пункт 1 выводов). В целях обеспечения охраны мигрирующих видов необходимо ввести в Закон РБ «О животном мире» ввести общую норму об охране мигрирующих видов (понятие мигрирующих видов уже отражено в законе), утвердить их перечень/список (постановлением Минприроды).

4. Присоединение к БК потребует разработки стратегии (плана) по реализации БК, как это было сделано, например, в отношении Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (ПСМ 10.02.2009г. №177). По мнению эксперта, стратегический документ особенно будет

¹ Справочник по управлению в области охраны окружающей среды/ПРООН и РБЕС. Под редакцией А.Штайнера, Г. Мартонаковой, С. Гузиовой. Братислава. 2003. с. 139.

необходим в случае присоединения РБ к БК с оговорками, как это допускается п.1 ст. 22 БК, принимая во внимание право Стороны установить исключения из положений ст. 4-7 БК и из запрета на использование средств, упомянутых в ст.8 БК, что предусмотрено ст. 9 БК (см. пункт 1 выводов). В целях реализации п.1. ст. 3 БК представляется необходимым в Стратегии в области охраны окружающей среды РБ на период до 2025 г. в большей степени, чем в настоящее время, отразить меры охраны диких животных и дикорастущих растений, а также биотопов с уделением особого внимания исчезающим и уязвимым видам, прежде всего, эндемичным и находящимся под угрозой районам обитания. Указанная Стратегия нуждается в соответствующем утверждении нормативным правовым актом с целью придания ей обязательного характера. Следует также в Законе РБ «Об охране окружающей среды» закрепить правовое понятие и особенности правового режима «находящихся под угрозой районов обитания/биотопов», как правового режима природных территорий, подлежащих специальной охране.

5. В целях обеспечения охраны «находящихся под угрозой районов обитания/биотопов» необходимо дополнить Положение о порядке проведения ГЭЭ ПСМ 19.05.2010 №755 обязанностью отражать в заключении государственной экологической экспертизы в особых условиях реализации проектных решений, кроме прочего, необходимость принятия мер по сохранению «находящихся под угрозой районов обитания/биотопов, а также природных территорий, имеющих значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных.

6. В целях реализации п.3. ст.3 БК необходимо отразить в Законах РБ «О животном мире», «О растительном мире» особенности просвещения и распространения информации «о необходимости сохранения дикой флоры и фауны и их природных мест обитания» более детально.

7. Законодательные акты РБ закрепляют правовые основы, позволяющие реализовать п. 2 ст.4 Бернской конвенции. Присоединение к БК потребует внесения изменений и дополнений в ст. 6 Закона РБ «Об архитектурной, градостроительной, строительной деятельности» в части обязанности соблюдения требований в части охраны животного и растительного мира и мест обитания/произрастания, в том числе, находящимся под угрозой районам обитания. Так же с учетом необходимости охраны видов животных/растений, подлежащих строгой охране на основе положений БК, а также их мест обитания, в том числе находящихся под угрозой природных мест обитания/биотопов, потребуются внесение изменений и дополнений в Инструкцию об определении требований к составу и содержанию территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды (Постановление Минприроды 2.11.2009 №27), в постановление Минприроды 22.10.2009 № 65 «О требованиях к составу и содержанию схем комплексного использования и охраны вод». При выделении в качестве

объекта находящихся под угрозой природных мест обитания/биотопов потребуются внесение дополнений в Инструкцию по проведению лесоустройства лесного фонда (постановление Комлесхоза при СМ РБ 23.09.2002 № 12).

8. Законодательство РБ закрепляет понятие мигрирующих видов диких животных, а также принципы охраны на участках, имеющих значение для мигрирующих животных. В то же время БК в п.3 ст.4 указывает на необходимость особой охраны «районов, прилегающих к миграционным путям в качестве районов зимовки, скопления, кормления, выведения потомства или линьки». Присоединение к БК потребует внесения дополнений в Законы РБ «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «О мелиорации» в части установления запретов и ограничений на осуществление хозяйственной и иной деятельности на участках угодий, «прилегающих к миграционным путям» в качестве районов зимовки, скопления, кормления, выведения потомства или линьки.

9. Законодательство РБ содержит императивный запрет на изъятие и пересадку дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ. Правовое понятие изъятия дикорастущих растений включает отделение дикорастущих растений от среды их произрастания и (или) частей от дикорастущих растений (то есть срезание, срывание, сборание, вырывание). Подход законодательства РБ в этой части соответствует ст. 5 БК.

Как уже было отмечено, Приложение I БК содержит более значительный перечень/список видов растений, подлежащих строгой охране – 703 вида. Соответственно, в случае принятия решения о присоединении к БК необходимо будет принять решение о расширении списка редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, с учетом фактов произрастания на территории РБ растений, включенных в Приложение I БК. Кроме того, поскольку в ст. 5 БК указывается на запрещение владения такими видами и их продажи «по мере необходимости», РБ должна будет принять решение о необходимости внесения изменений в ст. 24 Закона РБ «О растительном мире» в части постепенного запрета возможности «пересадки» дикорастущих растений (поскольку пересадка обеспечивает владение растением), а также продажи. Положение ст.24 Закона РБ «О растительном мире» о том, что ограничения и запреты, указанные в ней, не распространяется «на культивируемые растения, относящиеся к редким или находящимся под угрозой исчезновения видам» не в полной мере соответствуют ст.5 БК в части утверждения, что « Договаривающаяся Сторона, по мере необходимости, запрещает владение такими видами или их продажу».

10. Присоединение к БК с учетом положения ст. 6 потребует увеличения в национальном законодательстве списка диких животных,

подлежащих специальной охране с учетом видов, которые в настоящее время не включены в Красную книгу РБ, но строго охраняются БК.

Анализ законодательства РБ позволил выявить ряд несоответствий положениям БК в части ст.6:

волк (входит в Приложение II БК) относится в РБ к охотничьим диким животным «нежелательных видов» и добывается без соблюдения ограничений, установленных ст.6 БК;

выдра, глухарь входит в РБ в Перечень охотничьих животных, причем охотничьих нормируемых видов (входит в Приложение II БК) и добывается без соблюдения ограничений, установленных ст.6 БК.

Указанные положения законодательства РБ (относительно волка, выдры, глухаря) не в полной мере соответствуют ст. 6 БК, в частности, Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты (Указ Президента РБ 8.12.2005№ 580) в части Приложений 1-3 (Перечень диких животных нежелательных видов, Перечень охотничьих животных, Перечень охотничьих животных нормированных видов); Приложение 6, Приложение 11, п.95 (относительно планов изъятия охотничьих животных: выдры, глухаря), п. п 110, 124, 132, 200, 206, 212 (пункты относительно особенностей охоты на выдру), гл. 18;

Государственная программа развития лесного хозяйства РБ на 2011-2015 годы (ПСМ 3.11.2010 №1626) – относительно программных пунктов по волку и глухарю;

Положение о порядке создания вольеров, включая охотничьи вольеры, содержания, разведения и использования в них диких животных, в том числе проведения вольерной охоты (ПСМ 12.11.2010 №1672) – относительно волка;

Инструкция о порядке проведения учета численности охотничьих животных (постановление Минлесхоза 31.07.2007 № 41) – относительно волка, выдры, глухаря;

Инструкция о порядке проведения конкурса по борьбе с волком, лисицей обыкновенной и енотовидной собакой (Пост-е Минлесхоза 5.09.2006 № 27).

Принимая во внимание запреты, сформулированные в ст. 6 (п. а-д) БК, в случае присоединения к последней (с учетом перечня диких животных, содержащихся в Приложении II) потребуется внесение изменений в ст. 16 Закона РБ «О животном мире» в части введения:

запрета на совершение действий, причиняющих ущерб местам выведения потомства или отдыха диких животных;

запрета на совершение действий, нарушающих покой диких животных, особенно в период выведения или выращивания потомства и зимней спячки (данный запрет потребует внесение изменений в Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты (Указ Президента РБ 8.12.2005№ 580) в части введения запрета на охоту в весенний сезон);

запрета уничтожения или выемки яиц из мест обитания диких животных или хранение этих яиц, даже если они пусты (п. 4 ст. 16 Закона РБ «О животном мире» потребует уточнения формулировки с учетом ст.6 БК);

запрета на владение этими животными или торговли ими, будь то живыми или мертвыми, включая чучела животных и любую легко опознаваемую часть или производное от них, то есть дериваты (ст.43 и 45 Закона РБ «О животном мире» потребуют уточнения в части ограничения торговли и владения животными, их дериватами включенными в Красную книгу РБ).

11. Законодательство РБ устанавливает меры для обеспечения охраны видов диких животных, включенных в Приложение III, как того требует ст. 7 БК (Закон РБ «О животном мире», Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты; Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства). В тоже время законодательство содержит понятие «диких животных нежелательных видов» (Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты, гл.18), в этот перечень включены: волк, лисица обыкновенная, собака енотовидная, птицы (ворона серая, сорока, баклан большой, цапля серая). Как было сказано ранее, волк входит в Приложение II Бернской конвенции, поэтому данное включение этого вида в число охотничьих животных нежелательных видов не соответствует БК. Кроме того согласно Правилам ведения охотничьего хозяйства и охоты охотникам разрешаются добыча диких животных нежелательных видов при любом законном нахождении в охотничьих угодьях в целях охоты. Гражданам, не имеющим документов, указанных в п. 192 Правил, разрешаются изъятие из логова щенков волка, лисицы, енотовидной собаки, а также добыча или уничтожение любыми способами (кроме общеопасных) диких животных нежелательных видов, заходящих на земельные участки, предоставленные этим гражданам на праве собственности, пожизненного наследуемого владения, аренды и иных законных основаниях. При этом п. 218 разрешает охоту на диких животных нежелательных видов ружейным способом в запретное для охоты время и в запрещенных местах. Указанные нормы не соответствуют ст. 7 БК, перечень диких животных нежелательных видов следует отменить.

12. Следует также иметь в виду, что п.2 ст. 10 БК закрепляет обязанности Сторон принимать меры с целью обеспечения того, чтобы периоды запрета на охоту и/или другие процедуры, регулирующие эксплуатацию и установленные в пункте 3 а) статьи 7, соответствовали и должным образом удовлетворяли потребностям мигрирующих видов, указанных в Приложении III. Для выполнения данного требования потребуются введение запрета на охоту в весенний период на мигрирующие виды животных, входящие в Приложение III.

13. Законодательство РБ закрепляет запреты на использование различных средств отлова и добычи диких животных. Однако анализ запрещающих мер и положений ст.8 БК, Приложения IV БК позволил выявить ряд несоответствий законодательства РБ ст.8 БК.

Так, в частности, законодательство РБ разрешает (в то время, как эти способы запрещены Приложением IV БК):

1) использование капканов при добыче диких животных нежелательных видов; добыче бобра речного, выдры речной, ондатры, норки американской,

белки, горноста́я, куницы (лесной, каменной), хоря лесного (Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты).

2) использование охоты с подвезда (транспортные средства с включенным мотором при охоте с подвезда и для преследования диких животных нежелательных видов) (п.194-195 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты);

3) применение на охоте осветительных приборов, приборов и прицелов ночного видения (п.195-196 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты),

4) применение на охоте арбалетов (охота в вальерах).

Не в полной мере соответствует ст. 8 БК положение п.196 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты в части возможности использования подсадных животных (Приложение IV содержит запрет на использование в качестве приманки живых животных, слепых или изуродованных), а также возможность применения в отдельных случаях взрывных устройств, ядов неизбирательного действия (ст.19 Закона РБ «О животном мире»), п.208 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты в части использования химических препаратов. Также не в полной мере соответствует ст. 8 БК Правила пользования дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности (ПСМ №700 2.06.2006), которые устанавливают, что при пользовании дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности допускается изъятие диких животных запрещенными орудиями и способами в научных и образовательных целях на основании разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение оружия, - при изъятии диких животных с его использованием под контролем должностных лиц Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте РБ.

При присоединении к БК потребуется либо внести изменения в указанные нормативные правовые акты, учитывая все запрещенные Приложением IV БК способы уничтожения, лова и других способов эксплуатации животных, либо использовать оговорки с учетом п.1 ст. 22 БК, либо устанавливать исключения из запрета на использование средств, упомянутых в ст.8 БК в отсутствие какого-либо другого удовлетворительного решения на основе ст. 9 БК (см. пункт 1 выводов).

14. С учетом положений ст.9 БК нуждается в уточнении ст. 19 Закона РБ «О животном мире» в части «Регулирование распространения и численности диких животных без изъятия диких животных из среды их обитания допускается без разрешения на регулирование распространения и численности диких животных». Как указано в ст.9 БК - исключения разрешаются «в условиях строгого контроля, на выборочной основе и в ограниченной степени отлов, содержание и другие разумные виды эксплуатации некоторых видов диких животных и растений в небольшом количестве».

15. В целях реализации ст. 10 необходимо обеспечить охрану мигрирующим видам. Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты (Указ Президента РБ №580 8.12.2005) устанавливает сезон охоты (период года, в течение которого разрешена охота на охотничьих животных определенного вида (весенний, летне-осенний, осенний, осенне-зимний, зимний); сроки охоты (периоды времени (числа, месяцы, дни недели и часы суток), в течение которых может проводиться охота на охотничьих животных определенного вида).

Законодательство РБ не устанавливает запрет охоты на птиц во время периода гнездования и иных периодов, связанных с воспроизводством, а для перелетных птиц - также в периоды возвращения к местам гнездовий.

В Правилах ведения охотничьего хозяйства и охоты необходимо установить запрет охоты на птиц во время периода гнездования и иных периодов, связанных с воспроизводством, а для перелетных птиц - также в периоды возвращения к местам гнездовий.

Обзор содержания Директив ЕС об охране птиц и по местообитаниям

Директива об охране птиц направлена на обеспечение охраны и предотвращение сокращения популяций всех диких птиц и их важнейших местообитаний на всей территории Европейского Союза. Страны ЕС обязуются разработать общую систему охраны птиц и ввести запрет на уничтожение птиц, гнезд и преднамеренное их беспокойство. Директива налагает запрет на ряд практик/видов пользования, как-то: умышленный отстрел или отлов любыми способами, умышленное уничтожение или повреждение их гнезд, яиц, или перемещение их гнезд, сбор и хранение яиц, в том числе пустых, намеренное нарушение спокойствия птиц, особенно в период размножения и выращивания птенцов, содержание в неволе видов диких птиц, в отношении которых действует запрет на охоту и отлов, запрет на продажу, транспортировку с целью продажи, содержание для продажи живых и мертвых птиц и легко узнаваемых частей или производных таких птиц, а также устанавливает правовой механизм регулирования иной деятельности, включая охоту, в целях обеспечения экологической устойчивости. Кроме того, в соответствии с положениями Директивы, на Страны ЕС возлагаются обязательства по охране наиболее значимых природных территорий/биотопов для популяций всех видов перелетных птиц и 194 наиболее угрожаемых видов птиц (Приложение I). При этом особое внимание должно уделяться охране водно-болотных угодий международного значения, созданию охраняемых территорий. Территории, наиболее подходящие для охраны различных видов птиц, должны объявляться особо охраняемыми территориями. Страны ЕС должны прилагать все усилия для охраны таких территорий от загрязнения и других форм ущерба.

Аналогично Директиве об охране птиц, **Директива ЕС по местообитаниям** предусматривает реализацию комплекса мер, обеспечивающих охрану дикой природы Европейского Союза, но при этом касается гораздо более широкого круга редких, угрожаемых и эндемичных видов (примерно 450 видов животных и 500 видов растений). В соответствии с данной директивой, около 200 типов редких и уникальных биотопов впервые в Европе признаны объектами охраны.

В основе обеих Директив лежит создание общеевропейской сети природоохранных территорий (Natura 2000). В каждой стране ЕС выделены территории для включения в состав сети Natura 2000, что обеспечивает сохранение редких местообитаний и охрану редких видов, обитающих на этих территориях. Размер охраняемых территорий варьируется в пределах от менее чем одного гектара до 5000 км², в зависимости от вида и среды местообитания; площадь большинства участков сети Natura 2000 составляет 100 - 1000 га. Некоторые охраняемые территории расположены в удаленных районах, но большинство составляют органичную часть сельского пейзажа и представляют собой буферные зоны, разнообразные биотопы и иные элементы ландшафта. Таким образом, сеть Natura 2000 не только обеспечивает охрану редких видов

животных и растений Европы и их местообитаний, но и обеспечивает благоприятные условия для существования многих иных видов, которые, будучи более распространенными, составляют не менее важную часть природного богатства Европы. Любое действие, планирующееся к осуществлению в пределах особо охраняемой территории, которое может противоречить целям охраны территории, должно подвергаться соответствующей оценке и может санкционироваться властями к осуществлению, только если предусматриваются меры, предотвращающие отрицательное воздействие. Страны ЕС обязаны на основе Директивы разработать меры строгой охраны видов растений и животных, перечисленных в ней. Эти меры должны быть направлены на предотвращение уничтожения и беспокойства видов растений и животных, указанных в Приложениях к Директиве, разрушения мест их гнездования и воспроизводства (для животных), а также предотвращение уничтожения, хранения и торговли видами растений. В рамках Директивы предусмотрен механизм финансовой поддержки особо охраняемых территорий.

Сравнительный анализ Директив ЕС об охране птиц и по местообитаниям с законодательством Республики Беларусь, представленный далее в таблице, проводился с учетом наиболее значимых императивных положений двух Директив в соответствии с планом:

1. Общие задачи, наиболее важные понятия
2. Охрана среды обитания видов
3. Охрана видов
 - 3.1. Строгая охрана некоторых биологических видов и всех видов диких птиц, встречающихся в естественной среде
 - 3.2. Ограничения продажи и содержания диких птиц
 - 3.3. Устойчивая эксплуатация и управление популяциями некоторых биологических видов
 - 3.4. Запрещенные виды и средства транспорта, используемого при отлове и забое
4. Ограничения действия положений
5. Мониторинг

Вопросы для сравнения	Положения Директив	Законодательство Республики Беларусь
1. Общие задачи, наиболее важные понятия		

<p>1.1 Включены ли в положения природоохранного законодательства задачи по поддержанию либо восстановлению естественной популяций значимых для Европы видов и их среды обитания до благополучного состояния либо иного благоприятного статуса охраны?</p>	<p>Директива по местообитаниям содержит требования ко всем странам - членам ЕС по поддержанию либо восстановлению до благополучного состояния всех популяций дикой флоры и фауны, представляющих интерес для Сообщества, а также их местообитаний (ст. 2).</p> <p>Директива об охране птиц содержит аналогичное требование в отношении всех видов диких птиц, встречающихся в естественных условиях на территории стран ЕС (ст. 2).</p> <p>В цели БК также входит сохранение популяций флоры и фауны, а также их поддержание либо адаптацию на уровне, отвечающем, в частности, экологическим, научным и культурным требованиям.</p> <p>В отношении мер, предпринимаемых для достижения целей Директив, последние содержат положения об учете экономических, социальных и культурных требований, а также местных характеристик.</p>	<p>Законодательство РБ закрепляет положения об охране и рациональном использовании диких животных и растений в целом, а также мест их обитания. Принципы правовой охраны диких животных и дикорастущих растений (дикой флоры и фауны) и мест их обитания/произрастания, закреплены в различных законодательных актах РБ, в частности, в Законах РБ «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях», «О животном мире», «О растительном мире». Отдельные положения, относящиеся к предмету исследования, регулируются КоЗ, ЛК, ВК.</p> <p>Закон РБ «О животном мире» направлен на обеспечение охраны объектов животного мира, которая включает, в том числе, воспроизводство, вселение (включая расселение), интродукцию, реинтродукцию, акклиматизацию, скрещивание и защиту диких животных, а также на охрану среды обитания объектов животного мира в целях обеспечения естественного воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира (ст.1). Закон РБ «О растительном мире» направлен на обеспечение охраны объектов растительного мира, которая включает комплекс мероприятий по сохранению пространственной, видовой и популяционной целостности объектов растительного мира, их численности, ресурсного</p>
---	---	---

		<p>потенциала и продуктивности, предотвращение их повреждения, уничтожения или иного вредного воздействия на них, а также охраны среды произрастания растений (ст.1).</p> <p>Принцип сохранения природных районов обитания/произрастания наряду с защитой и охраной диких животных и дикорастущих растений закреплены в преамбуле Закона РБ «О животном мире», в ст. 7, главе 3 указанного закона; преамбуле, ст.22 и др. статьях Закона РБ «О растительном мире»; ст.4, главе 9 Закона РБ «Об охране окружающей среды»; преамбуле, ст. 16, 20, 23, 24 ЛК, ст. 18 КоЗ и др.</p> <p>Законодательство РБ содержит положения, обеспечивающие учет для сохранения популяций диких животных и дикорастущих растений, их адаптации на уровне, который отвечает, в частности, экологическим, научным и культурным требованиям, учитывая при этом экономические и рекреационные требования, а также потребности подвидов, разновидностей или форм, находящихся под угрозой на местном уровне. Закон РБ «Об охране окружающей среды» (Гл. 6, 9, 13 и др.), Закон РБ «О животном мире» (ст. 7, 15, 16, 56 и др.), Закон РБ «О растительном мире» (ст. 10, 15, 18, 19 и др.), Положение о Красной книге РБ (ПСМ 27.12.2007 №1836) устанавливают правила об учете экономических, экологических, научных</p>
--	--	---

		требований при организации охраны окружающей среды, включая охрану диких животных и дикорастущих растений.
1.2. Включены ли в действующие нормативные правовые акты перечень охраняемых видов Европейского значения и их местообитаний?	<p>В Директиве по местообитаниям к подлежащим охране видам относятся виды флоры и фауны, которые:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) находятся под угрозой исчезновения; 2) являются уязвимыми; 3) являются редкими; 4) являются эндемичными. <p>Перечень указанных видов содержится в Приложениях (II, IV, V) к Директиве по местообитаниям.</p> <p>Выделены в Директиве приоритетные виды, находящиеся под угрозой исчезновения, охрана которых является первостепенной для ЕС (они включены в Приложение II).</p> <p>Директива об охране птиц обеспечивает охрану всех видов птиц. При этом Директива выделяет:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) виды, находящиеся на грани вымирания; 2) виды, незащищенные от отдельных изменений их среды обитания; 3) виды, считающиеся редкими из-за малой численности или из-за ограниченного распространения на той или иной территории; 4) прочие виды, требующие особого 	<p>Законодательство РБ не в полной мере соответствует положениям Директив в этой части, поскольку использует в правовых актах классификации видов и мест обитания, отличающиеся от используемых в Директивах.</p> <p>Законодательство РБ выделяет с целью обеспечения особой охраны «редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, а также виды диких животных и дикорастущих растений, подпадающих под действие международных договоров РБ» (Законы РБ «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «О растительном мире»). Кроме того, обеспечивается общий режим охраны для иных видов.</p> <p>Красная книга РБ включает списки «редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений» (животных – 188; растений – 293) (списки утверждены пост-ем Минприроды 9.06.2004 №14). Указанные списки не включают в полном объеме перечень охраняемых видов Европейского значения, принимая во внимание Приложения</p>

внимания по причинам, связанным с особенностями их среды обитания.

Приложение I включает виды и подвиды, находящиеся под угрозой вымирания, являющиеся уязвимыми, редкими, Приложение II/1 и II/2 содержит перечень видов, на которые разрешается охота (на всей территории ЕС или в указанных странах-членах ЕС), Приложение III/1 и III/2 (на перечисленные виды, в живом или мёртвом виде, может осуществляться торговая деятельность, если они были пойманы или добыты легально в пределах территорий стран-членов ЕС, при условии, что это не противоречит местным законам).

Директива по местообитаниям выделяет **местообитания**, которые:

- 1) находятся под угрозой исчезновения;
- 2) после регрессии или в результате естественного сужения зоны имеют небольшую естественную протяженность;
- 3) являются выдающимися образцами типичных характеристик одного из биогеографических регионов ЕС. Перечень местообитаний содержится в Приложении I к указанной Директиве.

Выделяют также **приоритетные виды местообитаний/сред обитания** – естественные среды обитания, находящиеся под угрозой

Директив.

Законодательство РБ не закрепляет правовых критериев для выделения уязвимых, эндемичных, приоритетных видов как правовых понятий.

Законодательство РБ содержит нормы, обеспечивающие меры охраны мест обитания диких животных и дикорастущих растений. Данные нормы закреплены в Законах РБ «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «О растительном мире», «Об особо охраняемых природных территориях», КоЗ, ЛК, ВК и др. Анализ законодательных актов РБ позволяет выделить категории мест обитания животных/растений (с учетом особенностей правовых режимов):

- 1) особо охраняемые природные территории,
- 2) территории, подлежащие специальной охране (в частности, относятся места обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, природные территории, имеющие значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных),
- 3) территории, входящие в Национальную экологическую сеть (состоит из зон ядра, экологических коридоров и охранных зон),

исчезновения и входящие в сферу особой ответственности ЕС ввиду размеров их естественной протяженности.

4) иные.

Анализ показывает, что в Директивах и в законодательстве РБ используются различные подходы для классификации мест обитания.

Законодательство РБ не закрепляет критериев для выделения «находящихся под угрозой исчезновения» видов мест обитания, видов мест обитания, являющихся «выдающимися образцами типичных характеристик» одного из биогеографических регионов, «приоритетных видов» местообитаний.

В тоже время по научным оценкам в РБ имеется 43 типа местообитания/биотопа, подлежащего специальной охране, в соответствии с классификацией ЕС.

Также следует отметить, что ПСМ №1920 от 29.12.2007г. и другие нормативные правовые акты используют понятия «уникальные и редкие ландшафты», «особо ценные» растительные сообщества, «уникальные и особо ценные» участки, «уникальные и особо ценные деревья и группы деревьев». Однако они не определены, поэтому не представляется возможным дать оценку соответствия этих понятий положениям Директив.

Рекомендации: Закрепить правовые критерии для выделения уязвимых, эндемичных видов как правовых понятий/категорий. Закрепить правовые критерии для выделения «находящихся под

		угрозой исчезновения» видов мест обитания/биотопов, видов мест обитания, являющихся «выдающимися образцами типичных характеристик» одного из биогеографических регионов, «приоритетных видов» местообитаний.
<p>1.3. Содержится ли в национальном законодательстве понятие «благоприятного состояния охраны естественной среды обитания», «благоприятное состояние охраны вида» или аналогичные, с четкими критериями определения?</p>	<p>Критерии благоприятного состояния охраны естественной среды обитания (ст. 1 Директивы по местообитаниям):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ее естественная протяженность стабильна и увеличивается; 2) особые структуры и функции, необходимые для ее долгосрочного сохранения, существуют и будут существовать в обозримом будущем; 3) состояние охраны ее типичных биологических видов благоприятно. <p>Критерии «благоприятного состояния охраны вида» (ст. 1 Директивы по местообитаниям):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) динамика и данные о популяции свидетельствуют об устойчивости его численности и о жизнеспособности вида; 2) естественный ареал обитания вида не сокращается, и вероятность такого сокращения в будущем невелика; 3) среда обитания вида в настоящее время достаточна для долгосрочного поддержания численности популяции вида, с большой вероятностью останется таковой в будущем. 	<p>Законодательство РБ содержит критерии выделения особо охраняемых природных территорий, зон Национальной экологической сети и др. (Национальная стратегия развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015г., утвержденная ПСМ №1920 29.12.2007).</p> <p>Однако критерии определения благоприятного состояния охраны естественной среды обитания не закреплены в законодательстве.</p> <p>Законодательно установлены критерии отнесения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений к категориям национальной природоохранной значимости (Пост. Минприроды №41 21.04.2008).</p> <p>Критерии «благоприятного состояния охраны вида» не закреплены в законодательстве.</p> <p><u>Рекомендации:</u> Законодательно определит правовые понятия «благоприятное состояние охраны естественной среды обитания», «благоприятное состояние охраны вида».</p>

	Директива по птицам не содержит термина «благоприятный охранный статус», но в ней используется аналогичное понятие.	
2. Охрана среды обитания и местообитания видов		
2.1. Содержит ли действующее законодательство правовые основы для создания экологической сети природоохранных территорий в целях поддержания или восстановления благоприятного охранного статуса видов и местообитаний, Европейского значения?	<p>Приложение 1 к Директиве по местообитаниям содержит перечень видов, а Приложение 2 - местообитаний, для охраны которых должны быть созданы охраняемые территории, а на их основе создается европейская экологическая сеть особых охранных зон Natura 2000. Экологическая сеть Natura 2000 была создана в рамках выполнения обязательств стран ЕС по обеспечению деятельности сети Emerald, что обуславливает высокую степень методологического сходства между двумя сетями. Сеть природных территорий особой значимости и охраны Emerald создавалась в контексте мер по обеспечению выполнения БК с 1989 года.</p> <p>Страны ЕС также призываются к сохранению и поддержанию элементов ландшафта, не включенных в сеть Natura 2000, но обеспечивающих экологическую связанность сети (экологические коридоры). Вклад каждой страны в создание сети пропорционален представленности соответствующего типа</p>	<p>Законодательство РБ содержит правовые основы для создания экологической сети природоохранных территорий в целях поддержания или восстановления благоприятного охранного статуса видов и местообитаний, Европейского значения. Правовая охрана районов обитания дикой флоры и фауны в РБ осуществляется на основе главы 9 Закона РБ «Об охране окружающей среды» посредством:</p> <p>объявления особо охраняемых природных территорий (правовой режим определяется Законом РБ «Об особо охраняемых природных территориях») (утверждены критерии для объявления особо охраняемой природной территории в Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015г. ПСМ №1920 29.12. 2007г.);</p> <p>выделения природных территорий, подлежащих специальной охране (к которым, в частности, относятся места обитания диких</p>

	<p>биотопа либо биотопа вида, встречающегося на ее территории.</p> <p>Директива ЕС по птицам также содержит перечень видов птиц (Приложение 1), в отношении которых распространяются специальные меры охраны мест обитания, создания охраняемых территорий, требует принятия аналогичных мер в отношении мигрирующих перелетных птиц, не включенных в указанное Приложение (ст. 4.2), их защиты в местах размножения, линьки, зимовки, остановок вдоль пути миграции, особо подчеркивая необходимость сохранения водно-болотных угодий международного значения.</p>	<p>животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, природные территории, имеющие значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных);</p> <p>формирования Национальной экологической сети (ст.63-1 Закона РБ «Об охране окружающей среды»), которая состоит из зон ядра, экологических коридоров и охранных зон. Установлены критерии выбора территорий для включения в национальную экологическую сеть (ПСМ 26.11.2010 № 1733).</p> <p>Следует отметить с учетом комментария к вопросу 1.2 выше, что система особо охраняемых природных территорий, территорий специальной охраны, выделение иных подобных территорий в РБ не позволяет в полной мере обеспечить требования и критерии Директив, поскольку последние используют более детальную классификацию охраняемых видов и их местообитаний. С другой стороны критерии выделения особо охраняемых территорий, сформулированные в ПСМ №1920 29.12. 2007, критерии выбора территорий для включения в Национальную экологическую сеть не в полной мере учитывают терминологию и структуру, используемую в Директивах.</p>
--	---	--

		<p><u>Рекомендации:</u> Определить правовой режим «находящихся под угрозой исчезновения» видов мест обитания, учитывать критерии выделения «находящихся под угрозой исчезновения» видов мест обитания при формировании Национальной экологической сети.</p>
<p>2.2. Устанавливает ли законодательство четкие и прозрачные критерии для выделения вышеупомянутых природоохранных зон?</p>	<p>Директива по местообитаниям в Приложении 3 устанавливает критерии выделения зон для охраны ценных видов местообитаний:</p> <p>1) степень репрезентативности мест обитания, указанных в Приложении I (в том числе приоритетных); 2) площадь территории, приходящейся на естественную среду местообитания, в сравнении с общей территорией;</p> <p>3) степень охраны территории и возможности восстановления; 4) общая оценка значимости участка для охраны данного местообитания.</p> <p>Критериями выделения природоохранных зон для охраны видов являются:</p> <p>1) размер и плотность расселения популяции по отношению к расселению на других территориях государства; 2) степень охраны элементов среды обитания, важных для данного вида и его восстановления; 3) степень изолированности популяции по отношению к национальному уровню; 4) глобальная оценка ценности данной территории для сохранения</p>	<p>Законодательство РБ устанавливает критерии для выделения особо охраняемых природных территорий, территорий, для включения в Национальную экологическую сеть, однако эти критерии отличаются от указанных в Директивах.</p> <p>Критерии для объявления особо охраняемых природных территорий (ПСМ №1920 от 29.12.2007):</p> <p>К международным критериям относятся:</p> <p>критерии Международного союза охраны природы:</p> <p>наличие мест обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Международного союза охраны природы;</p> <p>наличие мест обитания видов диких животных, находящихся под угрозой глобального исчезновения;</p> <p>сохранение естественного состояния экологических систем;</p> <p>поддержание генетического разнообразия;</p> <p>Критерии ключевых ботанических территорий</p>

	<p>вида.</p> <p>Директива об охране птиц устанавливает обязательные критерии выделения охранных зон (ст. 4) и обязывает страны ЕС резервировать под охранные зоны наиболее подходящие территории по критериям численности и размера для охраны популяций мигрирующих видов и птиц, указанных в Приложении 1.</p> <p>Страны ЕС обязаны составлять национальные перечни охранных зон в соответствии с установленными критериями. Далее на основании установленных критериев производится отбор территорий, значимых для ЕС, представляющих каждый биогеографический регион.</p> <p>Обязательства стран ЕС по правовому обеспечению охрannого статуса территории вступает в силу после ее включения в соответствующий перечень ЕС. При не поступлении от какой-либо из стран ЕС предложений по определению приоритетной среды обитания или подлежащего охране приоритетного вида, в силу вступает переговорный процесс для выделения и включения такой территории/вида в перечень ЕС (ст.5 Директивы по местообитаниям).</p> <p>В отношении охраны птиц, наиболее подходящие территории выбираются на основании орнитологических критериев. В ходе</p>	<p>- наличие:</p> <p>крупной популяции одного или нескольких видов дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Международного союза охраны природы;</p> <p>значительного видового разнообразия и индикаторных видов дикорастущих растений;</p> <p>Критерии ключевых орнитологических территорий - если на природной территории, которую планируется объявить особо охраняемой:</p> <p>регулярно гнездятся, зимуют или останавливаются в период миграции более 1 процента от численности популяции вида в стране водно-болотных и других видов мигрирующих птиц;</p> <p>ежегодно в период весенне-осенних миграций концентрируется более 500 белых аистов или серых журавлей;</p> <p>Критерии Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, - если на водно-болотных угодьях, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями, поддерживаются:</p> <p>существование не менее 20000 особей водно-болотных птиц;</p> <p>существование не менее 1 процента особей европейской или мировой популяции одного или</p>
--	---	---

	<p>рассмотрения нескольких судебных дел, связанных с оценкой выполнения данного обязательства странами ЕС, Европейский суд использовал в качестве научного критерия Перечень территорий, важных для птиц, составленный организацией BirdLife International. В результате перечни территорий, важных для птиц обычно рассматриваются в качестве "теневых перечней" при определении особых охраняемых территорий в соответствии со ст.4 Директивы об охране птиц.</p>	<p>более видов водно-болотных птиц; регулярно существование значительного количества водно-болотных птиц, показательных в отношении ценности, продуктивности или разнообразия водно-болотного комплекса.</p> <p>К национальным критериям относятся:</p> <p>для заповедников, национальных парков и заказников:</p> <p>наличие уникальных и редких для республики ландшафтов (рельеф с выраженными высотными растительными поясами, многочисленными озерами, участками глубоко врезаемых русел крупных рек, пойменные дубравы и другие);</p> <p>если природная территория, занятая особо ценными растительными сообществами, составляет не менее 15 процентов площади, планируемой к объявлению особо охраняемой природной территорией;</p> <p>наличие не менее 5 видов редких и находящихся под угрозой исчезновения дикорастущих растений на планируемой к объявлению особо охраняемой природной территории;</p> <p>наличие не менее 3 видов редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных на планируемой к объявлению особо охраняемой природной территории;</p> <p>если природная территория, планируемая к объявлению особо охраняемой природной</p>
--	---	---

		<p>территорией, является местом концентрации диких животных в период размножения, зимовки и миграции;</p> <p>высокий уровень биологического разнообразия (разнообразие видов птиц, млекопитающих, земноводных, рептилий, рыб, беспозвоночных, растений, наличие эндемичных видов и видов, обитающих на границе или за пределами ареала, разнообразие экологических групп);</p> <p>если природная территория является элементом национальной экологической сети;</p> <p>наличие территориальной связи с другими природоохранными территориями;</p> <p>возможность создания трансграничных особо охраняемых природных территорий;</p> <p>высокая рекреационная пригодность (природная территория пригодна для различных видов рекреации, включая туризм, имеет высокие эстетические достоинства)(для национальных парков);</p> <p>важное значение для научных исследований природной территории, планируемой к объявлению особо охраняемой природной территорией;</p> <p>Для памятников природы:</p> <p>наличие уникальных или особо ценных участков растительных сообществ;</p> <p>наличие уникальных или особо ценных</p>
--	--	---

		<p>деревьев, групп деревьев;</p> <p>наличие особо ценных и уникальных геологических обнажений, валунов, скоплений валунов, родников (криниц), иных ценных водных объектов;</p> <p>если территория природных комплексов и объектов, объявляемых памятниками природы, по площади не больше 100 гектаров.</p> <p>Природная территория может быть объявлена особо охраняемой природной территорией (для заповедников, национальных парков, заказников) в случае, если объявляемая территория соответствует не менее чем 3 национальным критериям и не менее чем 2 международным критериям.</p> <p>Критерии для выбора территорий для включения в национальную экологическую сеть (ПСМ №1733 от 26.11.2010):</p> <p>для зон ядра:</p> <p>площадь естественных экологических систем, которая должна составлять не менее 75 процентов территории;</p> <p>преобладание типичных ландшафтов и (или) ландшафтов, представляющих общеевропейскую ценность (болотных, пойменных, лесных);</p> <p>наличие не менее 5 типов ценных растительных сообществ (лесных, болотных, луговых, водных), площадь которых составляет в совокупности не менее 30 процентов территории;</p>
--	--	--

		<p>наличие не менее 40 процентов видового состава флоры сосудистых растений региона;</p> <p>наличие не менее 10 видов дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ;</p> <p>наличие не менее 15 видов диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ;</p> <p>наличие не менее 1 процента особей европейской или мировой популяции одного или более видов водоплавающих птиц;</p> <p>площадь территории, которая должна составлять не менее 25 тыс. гектаров, при преобладании лесов и не менее 15 тыс. гектаров - преобладании других видов экологических систем.</p> <p>Территория, включаемая в зону ядра национальной экологической сети, должна соответствовать не менее 5 вышеуказанным критериям.</p> <p>Для экологических коридоров:</p> <p>наличие путей миграции и расселения диких животных и дикорастущих растений;</p> <p>площадь естественных экологических систем, которая должна составлять не менее 70 процентов территории;</p> <p>отсутствие неустраняемых барьеров (преград), препятствующих процессам свободного обмена биологическим и генетическим материалом, между зонами национальной экологической сети.</p>
--	--	--

		<p>Для охранных зон - территории, которые должны обеспечивать предотвращение или смягчение вредных воздействий на природные комплексы и объекты, расположенные в зонах ядра и экологических коридорах.</p> <p><u>Рекомендации:</u> При формулировании критериев выделения «находящихся под угрозой исчезновения» видов мест обитания, учитывать критерии, применяемые в Директиве по местообитаниям.</p>
<p>2.3. Предусмотрены ли системы, обязательства, организационные основы, обеспечивающие управление охраняемой территорией в соответствии с экологическими требованиями, обеспечивающими охрану местообитаний</p>	<p>Согласно ст.6.1 Директивы по местообитаниям охранные мероприятия могут осуществляться в рамках планов управления, разработанных специально для данной территории, как часть иных планов управления (например, лесами), либо в рамках соблюдения административных или договорных обязательств (например, по договорам между владельцем и пользователем земли).</p> <p>В странах ЕС растущее признание получает создание «территорий дикой природы»¹ (заповедных) в качестве «лабораторий» биоразнообразия и естественных процессов. Признается также важная роль таких территорий с точки зрения общественного здоровья,</p>	<p>Закон РБ «Об особо охраняемых природных территориях» регулирует управление особо охраняемыми природными территориями (деятельность, связанную с планированием и проведением природоохранных и иных мероприятий, учетом природных комплексов и объектов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, контролем за соблюдением режима охраны и использования этих территорий). Разрабатываются планы управления заповедников и национальных парков в соответствии с установленным режимом их охраны и использования. Планы управления заказниками разрабатываются в случае создания государственных природоохранных учреждений,</p>

¹“ Wilderness areas” Пример стандарта территорий дикой природы Европейской ассоциации PAN Parks:

Наличие экологически нефрагментированного ядра площадью не менее 10.000 га, где никакое извлечение ресурсов не разрешено и где разрешены только управленческие вмешательства- нацеленные на поддержание или восстановление естественных экологических процессов. Размер зоны ядра не должен был быть уменьшен по сравнению с ранее установленным.

<p>видов, для охраны которых она была создана?</p>	<p>социального благополучия, культурного развития и науки. Для многих стран ЕС сеть Natura 2000 служит основой для разработки специальных подходов к охране территорий дикой природы (хотя площадь таких территорий, вероятно, значительно превышает размер территорий, входящих в сеть Natura 2000). Строго говоря, управление территориями дикой природы сводится к отсутствию любого вмешательства и созданию условий для протекания естественных процессов.</p>	<p>осуществляющих управление заказниками, а также в иных случаях, когда необходимо принятие мер по восстановлению природных комплексов и объектов, планы управления памятниками природы разрабатываются для памятников природы международного значения. Планы управления особо охраняемыми природными территориями разрабатываются на основе Правил подготовки планов управления особо охраняемыми природными территориями, утвержденных постановлением Минприроды №94 29.10.2008.</p> <p>Кроме того, местные Советы депутатов по представлению территориального органа Минприроды, согласованному с Национальной академией наук, передают выявленные места обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов. Указанным пользователям выдаются паспорта места обитания диких животных и (или) места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, и охранное обязательство, предусматривающее специальный режим охраны и использования этих мест. Порядок передачи мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений,</p>
--	---	--

		<p>относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, под охрану пользователей земельных участков и (или) водных объектов определен положением, утвержденным ПСМ №638 18.05.2008.</p> <p>Не установлены требования по разработке планов управления территориями, подлежащими специальной охране, в частности, природными территориями, имеющими значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных(если только они не находятся на особо охраняемых природных территориях, либо не являются местообитаниями видов, включенных в Красную книгу РБ).</p> <p>Кроме того, КоЗ (ст.18) закрепляет, что могут устанавливаться ограничения (обременения) в отношении прав на предоставленные земельные участки, расположенные, в частности, на территории заказников и памятников природы, объявленных без изъятия земельных участков у землепользователей; в границах охранных зон особо охраняемых природных территорий; в местах обитания объектов животного мира, произрастания объектов растительного мира, в обращении с которыми в соответствии с законодательными актами установлены ограничения и запреты. Водный кодекс не содержит подобной нормы об ограничениях (обременениях), (однако в ст. 61 устанавливает</p>
--	--	--

		<p>запреты на отведение сточных вод в водные объекты, расположенные на особо охраняемых природных территориях; места нереста и зимовки редких и находящихся под угрозой исчезновения водных животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, места обитания околородных животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ).</p> <p><u>Рекомендации:</u> Определить правовой механизм разработки планов управления «находящихся под угрозой исчезновения» видов мест обитания, установления охранных обязательств землевладельцев относительно природных территорий, имеющих значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных.</p>
<p>2.4. Обеспечен ли действенный запрет любой деятельности, способной привести к деградации местообитаний либо причинить беспокойство видам, для охраны которых была создана данная</p>	<p>Директива по местообитаниям (ст.6.2) закрепляет обязанность недопущения в особых охранных зонах ухудшения состояния естественной среды обитания и вырождения биологических видов, нарушения баланса биологических видов, для которых были предназначены указанные зоны.</p> <p>Деятельность, не влияющая на сохранность биологических видов и их местообитаний, может осуществляться без ограничений.</p> <p>Директива об охране птиц (ст. 4.4) устанавливает обязанности для стран</p>	<p>Закон РБ «Об особо охраняемых природных территориях» (ст.12) запрещает на особо охраняемых природных территориях осуществлять деятельность, которая может нанести вред природным комплексам и объектам и противоречит целям и задачам, поставленным при объявлении или преобразовании особо охраняемых природных территорий. Хозяйственная и иная деятельность в границах особо охраняемых природных территорий осуществляется в соответствии с положениями о них или их охранными документами.</p>

<p>охраняемая территория?</p>	<p>предпринимать определенные шаги, чтобы не допустить загрязнения и ухудшения состояния среды обитания, а также любого отрицательного воздействия на птиц.</p>	<p>Землепользователи, земельные участки которых входят в состав земель, образующих особо охраняемые природные территории, обязаны соблюдать установленный режим охраны и использования этих территорий.</p> <p>Закон РБ «Об охране окружающей среды» (ст.64) устанавливает, что пользователям земельных участков и (или) водных объектов, которым передаются под охрану места обитания диких животных и (или) места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, выдаются паспорта места обитания диких животных и (или) места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и охранное обязательство, предусматривающее специальный режим охраны и использования этих мест.</p> <p><u>Рекомендации:</u> В содержание правового режима «находящихся под угрозой исчезновения» видов мест обитания, природных территорий, имеющих значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных включить запрет любой деятельности, способной привести к деградации местообитаний либо причинение беспокойства видам, для охраны которых они созданы.</p>
<p>2.5. Создана ли</p>	<p>Директива по местообитаниям (ст.6.3)</p>	<p>Согласно Закону РБ «О государственной</p>

<p>постоянная система для оценки воздействия планов и проектов на состояние природной среды, обеспечивающая наложение компетентным органом запрета на реализацию всех планов и проектов, наносящих вред природной среде на охраняемой территории?</p>	<p>устанавливает, что любые программы или проекты, которые не связаны непосредственно с контролем над местностью, но которые могут оказать важное воздействие на среду обитания, подлежат соответствующей оценке в части их воздействия на среду обитания с точки зрения задач указанной местности. Компетентные органы согласовывают программу или проект только после того, как будет установлено, что такая программа или план не окажет отрицательного воздействия на сохранность рассматриваемой местности и, если будет необходимо, после того, как будет получено мнение общественности. Согласно ст. 6.4, если по результатам оценки воздействия установлено, что предлагаемый план либо проект может оказать отрицательное воздействие на состояние природной среды на охраняемой территории, но их реализация признана соответствующей общественному интересу, и безальтернативной, то указанный план или проект должен предусматривать компенсационные меры, направленные на сохранение целостности сети охраняемых территорий. Если предлагаемый проект/план затрагивает приоритетные охраняемые виды или их местообитания, то реализация таковых возможна только в исключительных случаях (общественное здоровье и безопасность).</p>	<p>экологической экспертизе» государственной экологической экспертизе (далее – ГЭЭ) подвергается проектная документация различного уровня, в частности: градостроительные проекты общего планирования, специального планирования, детального планирования, архитектурные проекты застройки территорий; обоснования инвестирования в строительство, архитектурные и строительные проекты для объектов, указанных в законе; проекты территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды; проекты ведения охотничьего хозяйства, рыбоводно-биологические обоснования, биологические обоснования зарыбления рыболовных угодий, биологические обоснования на заготовку и (или) закупку диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, а также изменения и дополнения к указанным проектам и обоснованиям. При проведении ГЭЭ оценке подлежат, кроме прочего, наличие в проектной документации мероприятий, обеспечивающих предупреждение вредного воздействия на объекты животного мира и (или) среду их обитания (строительство сооружений для прохода диких животных через транспортные коммуникации, плотины и иные препятствия на путях их миграции, зоопитомников и других объектов для</p>
---	--	---

	<p>Процедура проведения оценки воздействия включает консультации с общественностью.</p>	<p>разведения диких животных, наличие мероприятий, обеспечивающих предупреждение вредного воздействия на объекты растительного мира и (или) среду их произрастания, их сохранение (Положение о порядке проведения ГЭЭ ПСМ 19.05.2010 №755).</p> <p>В заключении государственной экологической экспертизы должны быть отражены особые условия реализации проектных решений. К особым условиям реализации проектных решений, кроме прочего, относится необходимость принятия мер по сохранению уникальных, эталонных или иных ценных природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий и территорий, зарезервированных для объявления особо охраняемыми природными территориями, а также мест обитания диких животных и мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, - если есть угроза их повреждения или уничтожения при реализации проектных решений.</p> <p>Утверждение проектной или иной документации, финансирование и реализация содержащихся в ней проектных решений без положительного заключения государственной экологической экспертизы запрещаются, (если иное не установлено Президентом РБ).</p> <p><u>Рекомендации:</u></p>
--	---	---

		<p>Отражать в заключении государственной экологической экспертизы в особых условиях реализации проектных решений, кроме прочего, отражать необходимость принятия мер по сохранению «находящихся под угрозой исчезновения» видов мест обитания, природных территорий, имеющих значение для размножения, нагула, зимовки и (или) миграции диких животных</p>
<p>2.6. Предусматривается проведение периодической оценки сети охраняемых территорий, в результате которой некоторые из таких территорий могут быть исключены из сети в случаях, когда в силу естественных процессов они перестали вносить вклад в достижение целей Директивы?</p>	<p>Директива по местообитаниям (ст. 9) устанавливает возможность периодического пересмотра и отмены классификации особой охранной зоны, если охрана обеспечивается естественным развитием.</p>	<p>Законодательство РБ содержит положения о возможности прекращения функционирования особо охраняемых природных территорий. Согласно Закона РБ «Об особо охраняемых природных территориях» (ст.10) развитие системы особо охраняемых природных территорий осуществляется на основе Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий, Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий, а также схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения и региональных схем рационального размещения особо охраняемых природных территорий местного значения. Минприроды ведет реестр особо охраняемых природных территорий РБ в целях планирования объявления, преобразования и прекращения функционирования особо охраняемых природных территорий и осуществления государственного управления в</p>

		<p>этой области.</p> <p>В частности, при прекращении функционирования особо охраняемых природных территорий экологические интересы имеют приоритет над экономическими (ст. 11). Прекращение функционирования особо охраняемых природных территорий осуществляется на основе Порядка подготовки представлений об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования особо охраняемых природных территорий (ПСМ №1657 4.11.2008). Прекращение функционирования особо охраняемых природных территорий осуществляется, в частности, в случаях достижения целей, ради которых они объявлялись, утраты природных комплексов и объектов, в целях восстановления, сохранения и (или) воспроизводства которых объявлялись особо охраняемые природные территории. Требования к содержанию научного и технико-экономического обоснования объявления, преобразования и прекращения функционирования особо охраняемых природных территорий утверждены в постановлении Минприроды №128 30.12.2008.</p> <p>Предусмотрена также возможность прекращения действия специального режима охраны и использования места обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, включенных в Красную книгу РБ в</p>
--	--	---

		<p>случае выявления факта исчезновения места обитания диких животных и места произрастания дикорастущих растений, переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов (ПСМ №638 18.05.2009).</p> <p><u>Рекомендации:</u></p> <p>Предусмотреть при проведении периодической оценки «находящихся под угрозой исчезновения» видов мест обитания возможность прекращения их охранного статуса.</p>
3. Охрана видов		
3.1. Строгая охрана некоторых биологических видов и всех аборигенных видов диких птиц		
<p>3.1.1. Действует ли система строгой охраны видов Европейского значения?</p> <p>Содержит ли законодательство перечень таких видов?</p>	<p>Директива по местообитаниям вводит понятие «виды, представляющие интерес для Сообщества», которые перечисляются в Приложении IV Директивы (ст.1(g)). В указанный перечень входят: виды, которые находятся под угрозой исчезновения (они являются для ЕС приоритетными видами), уязвимые, редкие и эндемичные виды. Определения этих понятий приводятся в Директиве по местообитаниям.</p> <p>Директива об охране птиц (ст.1) вводит систему защиты, контроля, управления относительно</p>	<p>Законодательство РБ не в полной мере соответствует положениям Директив в этой части, поскольку использует в правовых актах классификацию видов, отличающуюся от используемых в Директивах.</p> <p>Законодательство РБ выделяет с целью обеспечения особой охраны «редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, а также виды диких животных и дикорастущих растений, подпадающих под действие международных договоров РБ» (Законы РБ «Об</p>

	<p>всех видов диких птиц в ЕС. При этом Директива об охране птиц выделяет:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) виды, находящиеся на грани вымирания; 2) виды, незащищенные от отдельных изменений их среды обитания; 3) виды, считающиеся редкими из-за малой численности или из-за ограниченного распространения на той или иной территории; 4) прочие виды, требующие особого внимания по причинам, связанным с особенностями их среды обитания. <p>Приложение I включает виды и подвиды, находящиеся под угрозой вымирания, являющиеся уязвимыми, редкими, Приложение II/1 и II/2 содержит перечень видов, на которые разрешается охота (на всей территории ЕС или в указанных странах-членах ЕС), Приложение III/1 и III/2 (на перечисленные виды, в живом или мёртвом виде, может осуществляться торговая деятельность, если они были пойманы или добыты легально в пределах территорий стран-членов ЕС, при условии, что это не противоречит местным законам).</p>	<p>охране окружающей среды», «О животном мире», «О растительном мире»). Кроме того, обеспечивается общий режим охраны для иных видов.</p> <p>Красная книга РБ включает списки «редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений» (животных – 188; растений – 293) (списки утверждены постановлением Минприроды 9.06.2004 №14). Указанные списки не включают в полном объеме перечень охраняемых видов Европейского значения, принимая во внимание Приложения Директив.</p> <p>Законодательство РБ не закрепляет правовых критериев для выделения «уязвимых», «эндемичных», «приоритетных» видов, «видов, незащищенных от отдельных изменений их среды обитания» как правовых понятий.</p> <p>Законодательство РБ выделяет также:</p> <ul style="list-style-type: none"> - охотничьи виды животных (Закон РБ «О животном мире»); среди охотничьих видов выделены дикие животные нежелательных видов - охотничьи животные, нежелательные для охотничьего, рыбного и сельского хозяйства (Закон РБ «О животном мире», Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты, утв. Указом Президента РБ №580 8.12.2005);
--	--	---

		<ul style="list-style-type: none"> - дикие животные, не относящиеся к объектам охоты и рыболовства (Правил добычи, заготовки и (или) закупки диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, ПСМ №699 2.06.2006); - дикие животные, относящиеся к объектам рыболовства, - все виды рыбы, раков, креветок, миног, обитающих в состоянии естественной свободы в рыболовных угодьях, за исключением рыбы, раков, креветок, миног, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ (Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства, утв. Указом Президента РБ №580 8.12.2005); - инвазивные чужеродные дикие животные - дикие животные, находящиеся вне пределов их естественного ареала, образующие жизнеспособные популяции в состоянии естественной свободы, распространение и численность которых создают угрозу биологическому разнообразию (Закон РБ «О животном мире»); - инвазивные растения - объекты растительного мира, находящиеся за пределами их естественного ареала, распространение и численность которых создают угрозу жизни или здоровью граждан, сохранению биологического разнообразия, причинения вреда отдельным отраслям экономики (Закон РБ «О растительном мире»). <p>Законодательство РБ не соответствует</p>
--	--	--

		<p>Директивам в части выделения животных нежелательных видов (такая категория отсутствует в Директивах).</p> <p>См. также комментарии к ст.6 Бернской конвенции (Приложение 1 к отчету)</p> <p><u>Рекомендации:</u></p> <p>Дополнить Красную книгу РБ видами, подлежащими строгой охране в ЕС, разработать перечень уязвимых видов животных, отказаться от выделения животных нежелательных видов.</p>
<p>3.1.2. Предусматривает ли система строгой охраны видов фауны запрет на следующие действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Все формы умышленного отлова и забоя? - Умышленное причинение беспокойства, особенно в период размножения, выращивания потомства, зимней спячки, 	<p>Директива по местообитаниям (ст.12) закрепляет обязанность для стран создания системы строгой защиты биологических видов, перечисленных в Приложении IV (а) в их естественном ареале распространения.</p> <p>Директива об охране птиц (ст.5,6) (применяется по отношению ко всем видам птиц) устанавливает меры строгой охраны.</p> <p>В то же время, Директива по местообитаниям (ст.16) и Директива об охране птиц (ст.9) допускают исключения из режима строгой охраны при наличии строго определенных обстоятельств.</p> <p>Так, Директива об охране птиц устанавливает, что страны могут частично отменить положения ст. 5-8 по следующим причинам:</p> <p>(а) в интересах здравоохранения и общественной безопасности, в интересах воздушной безопасности, для предотвращения</p>	<p>Согласно Закону РБ «О животном мире» следует, что в РБ особой охране подлежат виды диких животных, включенных в Красную книгу РБ, а также виды, подпадающие под действие международных договоров РБ (ст.17).</p> <p>Особая охрана определяется, в частности, запретами на самовольное изъятие (изъятие диких животных - добыча или отлов диких животных из среды их обитания), незаконный оборот, а также иные действия, которые могут привести к их гибели, сокращению численности.</p> <p>Изъятие диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, допускается в научных целях, в целях вселения (включая расселение), интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещивания, создания и пополнения зоологических коллекций на основании разрешения, выдаваемого</p>

<p>миграции?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Намеренное уничтожение (включая гнездовья), либо добычу яиц диких птиц? - Нанесение ущерба местам размножения и гнездовьям? - Содержание в неволе птиц тех видов, в отношении которых действует запрет на охоту и отлов? - Хранение, транспортировку, продажу, обмен, а также выставление на продажу или обмен образцов из дикой природы? 	<p>нанесения серьезного ущерба урожаю, крупному рогатому скоту, лесам, рыбным местам и водоемам, для охраны флоры и фауны;</p> <p>(б) в научных или образовательных целях, для вторичного заселения или вторичного внедрения указанных биологических видов, и для выполнения необходимых для этого операций по разведению;</p> <p>(в) для разрешения (в строго контролируемых условиях, на основе селекции) отлова, содержания или иного законного использования некоторых птиц в небольшом количестве (ст.9).</p> <p>Применение положений об исключениях не должно наносить ущерб состоянию природной среды и популяции охраняемого вида.</p> <p>Подобные исключения содержатся в Директиве по местообитаниям (ст. 16)</p>	<p>Минприроды РБ (ПСМ №638 18.05.2009).</p> <p>Таким образом, можно сделать вывод, что в отношении видов, включенных в Красную книгу РБ, действует режим особой охраны, запрещающий самовольную добычу и отлов диких животных из среды обитания, незаконный оборот.</p> <p>В тоже время в настоящее время в Красную книгу РБ не включены, виды животных, строго охраняемые в Европе, в частности: млекопитающие: волк, выдра, лесная мышовка; птицы: малая и черношейная поганка, камнешарка, малый баклан, малый лебедь, лебедь-кликун, белошекая казарка, глухарь, морской голубок, черноголовая чайка, речная крачка, обыкновенный погоньш, фифи, белокрылая крачка и т.д., всего более 100 видов; амфибии: жерлянка краснобрюхая, чесночница, зеленая жаба, квакша, остромордая лягушка; рептилии: прыткая ящерица; насекомые: болотная стрекоза, червонец огненный, усач альпийский и др.</p> <p>Анализ законодательства РБ позволил выявить ряд несоответствий положениям Директив:</p> <p>волк относится в РБ к охотничьим диким животным «нежелательных видов» и добывается без соблюдения ограничений, установленных Директивами;</p> <p>выдра, глухарь входит в РБ в Перечень</p>
---	---	---

		<p>охотничьих животных, причем охотничьих нормируемых видов и добывается без соблюдения ограничений, установленных Директивами.</p> <p>Относительно волка, выдры, глухаря не в полной мере соответствуют Директивам Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты (Указ Президента РБ 8.12.2005№ 580) в части Приложений 1-3 (Перечень диких животных нежелательных видов, Перечень охотничьих животных, Перечень охотничьих животных нормированных видов); Приложение 6, Приложение 11, п.95 (относительно планов изъятия охотничьих животных: выдры, глухаря), п. п 110, 124, 132, 200, 206, 212 (пункты относительно особенностей охоты на выдру), гл. 18;</p> <p>Государственная программа развития лесного хозяйства РБ на 2011-2015 годы (ПСМ 3.11.2010 №1626) – относительно программных пунктов по волку и глухарю;</p> <p>Положение о порядке создания вольеров, включая охотничьи вольеры, содержания, разведения и использования в них диких животных, в том числе проведения вольерной охоты (ПСМ 12.11.2010 №1672) – относительно волка;</p> <p>Инструкция о порядке проведения учета</p>
--	--	--

		<p>численности охотничьих животных (Пост-е Минлесхоза 31.07.2007 № 41) – относительно волка, выдры, глухаря;</p> <p>Инструкция о порядке проведения конкурса по борьбе с волком, лисицей обыкновенной и енотовидной собакой (Пост-е Минлесхоза 5.09.2006 № 27).</p> <p>Следует отметить, что ст. 19 Закона РБ «О животном мире» разрешает в целях регулирования численности диких животных осуществлять действия, направленные на:</p> <ul style="list-style-type: none">ликвидацию или сокращение мест обитания, размножения, нагула и зимовки диких животных, распространение и численность которых подлежат регулированию;разрушение в период с 16 октября по 15 апреля гнезд птиц, расположенных на насаждениях в населенных пунктах, жилых, производственных, культурно-бытовых и иных строениях и сооружениях;причинения беспокойства диким животным, их отпугивание, в том числе с применением электронных и иных технических устройств. <p>Данные способы запрещены, в частности, Директивой об охране птиц (ст.5,6), однако эти способы в РБ применяются в целях регулирования распространения и численности животных (ст.19</p>
--	--	---

		<p>Закона РБ «О животном мире», причем основания для соответствующего регулирования корреспондируют ст. 9 Директиве по птицам.</p> <p>Закон РБ «О животном мире» не содержит прямого указания применительно к особо охраняемым видам животных (включенных в Красную книгу РБ) запрета:</p> <ul style="list-style-type: none"> на совершение действий, причиняющих ущерб местам выведения потомства или отдыха диких животных; на совершение действий, нарушающих покой диких животных, особенно в период выведения или выращивания потомства и зимней спячки; на уничтожение или выемки яиц из мест обитания диких животных или хранение этих яиц, даже если они пусты (п. 4 ст. 16 Закона РБ «О животном мире» потребует уточнения формулировки с учетом запрета сбора и хранения яиц, в том числе пустых). <p>Отлов диких животных в целях содержания в неволе регулируется ст. 42,43 Закона РБ «О животном мире» и Правилами отлова диких животных в целях содержания и (или) разведения в неволе, а также вселения, интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещивания (ПСМ №698 2062006). С учетом исключений содержащихся в ст. 9 Директивы об охране птиц и</p>
--	--	--

		<p>ст.16 Директивы по местообитаниям, можно констатировать, что положения этих нормативных правовых актов соответствуют положениям Директив. Однако, не соответствующими являются положения ст. 42 о цели содержания диких животных в неволе – для обучения охотничьих собак, ловчих птиц и подсадных животных, а также положение о том, что «отлов в целях содержания и (или) разведения в неволе диких животных, относящихся к видам, включенным в перечень видов диких животных, отлов которых в целях содержания и (или) разведения в неволе осуществляется без разрешений на отлов диких животных». Кроме того, в перечень видов диких животных, отлов которых в целях содержания и (или) разведения в неволе разрешен, включены отдельные виды, которые строго охраняются в ЕС (жерлянка краснобрюхая, зеленая жаба, квакша и др.).</p> <p>Не в полной мере соответствует Директивам ст. 45 Закона РБ «О животном мире», регулирующая сделки, предметом которых являются дикие животные, их части и дериваты. Ст. 45 разрешает продажу, обмен, дарение или отчуждение иным способом диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, являющихся образцами СИТЕС, а также их частей и (или) дериватов при наличии хотя бы одного из документов, подтверждающих</p>
--	--	--

		<p>законность владения такими животными, их частями и (или) дериватами, указанных в п. 4 ст. 45. В тоже время Директива об охране птиц позволяет отступить от запрета на «продажу, транспортировку с целью продажи, содержание для продажи, предложение о продаже живых и мертвых птиц и легко узнаваемых частей» не при наличии документов, а в общественно полезных целях и интересах (ст. 9). Следует расширить также в этой статье Закона перечень запрещенных сделок, указав также на запрет перевозки, предложения о продаже.</p> <p><u>Рекомендации:</u> Внести изменения в нормативные правовые акты, указанные выше в этом пункте.</p>
<p>3.1.3. Предусматривает ли система строгой охраны видов флоры запрет на следующие действия: - Умышленный сбор, добычу, выкашивание, выкорчевывание или уничтожение дикорастущих растений таких</p>	<p>Директива по местообитаниям (ст. 13) предусматривает эти запреты для видов растений, подлежащих строгой охране в ЕС. В то же время, ст. 16 Директивы по местообитаниям допускает исключения из режима строгой охраны при четко определенных обстоятельствах. Применение положений об исключениях не должно наносить ущерб состоянию природной среды и популяции охраняемого вида. Согласно условиям Бернской конвенции, режим строгой защиты применяется к видам Флоры, указанным в Приложении 1: Запрещается преднамеренный сбор, добыча,</p>	<p>Самовольные изъятие и пересадка дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, из среды их произрастания, их незаконный оборот, а также их удаление и совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды их произрастания, запрещаются (Закон РБ «О растительном мире»). Под изъятием объектов растительного мира понимается (ст. 1 Закона РБ «О растительном мире») - связанное с пользованием объектами растительного мира отделение дикорастущих растений от среды их произрастания и (или) частей от дикорастущих</p>

<p>видов в естественном ареале обитания? - Хранение, транспортировку, продажу, обмен, а также выставление на продажу или обмен образцов, взятых из дикой природы?</p>	<p>выкашивание, выкорчевывание указанных растений, а также владение ими и их продажа (ст. 5).</p>	<p>растений. Понятие изъятия, используемое в законодательстве РБ, охватывает «сбор, добычу, выкашивание, выкорчевывание, уничтожение» растений. Также ст.42 ЛК РБ запрещает сбор гражданами дикорастущих растений и грибов, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, или подпадающих под действие международных договоров РБ.</p> <p>Изъятие и пересадка дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, из среды их произрастания допускаются в научных целях, в целях интродукции, реинтродукции, акклиматизации, создания и пополнения ботанических коллекций на основании разрешения, выдаваемого Минприроды.</p> <p>Положение о порядке выдачи разрешения на изъятие диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, из среды их обитания и произрастания утверждено ПСМ 18.05.2009 №638.</p> <p>Минприроды также может устанавливать ограничения, запреты или другие меры в отношении охраны, изъятия, пересадки, содержания, хранения, экспонирования дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, их частей и дериватов и торговли ими.</p>
---	---	---

		<u>Рекомендация:</u> Установить запрет в законе в отношении «хранения, транспортировки, продажи, мены дикорастущих растений, включенных в Красную книгу РБ, а также подпадающих под действие международных договоров.
3.2. Ограничения продажи и содержания диких птиц		
Применяется ли общий запрет на продажу и содержания всех диких птиц (а также их частей), за исключением случаев, установленных законом?	Директива об охране птиц (ст.6)_устанавливает общий запрет на продажу и содержание всех птиц, встречающихся в дикой природе. В Приложении III к Директиве содержится перечень видов, в отношении которых указанный запрет не действует при условии применения законных методов добычи и отлова. Если какая-либо из стран-членов ЕС намерена разрешить продажу каких-либо образцов, то она обязана согласовать это решение с Еврокомиссией для исключения негативного воздействия на популяцию вида. Страны-члены ЕС обязаны периодически пересматривать выданные разрешения на предмет сохранения обстоятельств, обусловивших их выдачу.	Законодательство РБ не выделяет птиц из числа диких животных применительно к решению вопроса продажи и содержания диких животных. Ст. 42-43 Закона РБ «О животном мире» регулирует вопросы содержания диких животных в неволе, отлова их, содержания и регистрации зоологических коллекций. Ст.42 закрепляет принцип содержания и разведения диких животных в неволе (включая птиц) для целей, не противоречащих законодательству об охране и использовании животного мира. Содержание и (или) разведение в неволе диких животных, отлов которых в целях содержания и (или) разведения в неволе осуществляется на основании разрешений на отлов диких животных, в случае отсутствия таких разрешений не допускаются. Перечень видов диких животных, отлов которых в целях содержания и (или)

		<p>разведения в неволе осуществляется без разрешений на отлов диких животных, утвержден ПСМ №698 2.06.2006) и включает, в том числе, виды птиц.</p> <p>Содержание и (или) разведение диких животных в неволе могут осуществляться в зоовольерах, на зоофермах, в зоопитомниках, зоопарках, зверинцах, зоосадах, цирках, океанариумах и других подобных объектах, а также в научных организациях и учреждениях образования, на звероводческих или животноводческих фермах, в водных объектах прудовых и иных рыбоводных хозяйств, в домашних и других подобных условиях в соответствии с актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами. (например, утверждено Положение о порядке создания вольеров, включая охотничьи вольеры, содержания, разведения и использования в них диких животных, в том числе проведения вольерной охоты, ПСМ №1672 12.11.2010, требованиях к транспортировке диких животных, содержанию и (или) разведению в неволе, а также вселению, интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещиванию утверждены постановлением Минприроды № 16 27.02.2007).</p> <p>Установлены определенные запреты, применяемые при отлове диких животных, в частности, диких птиц: запрещается отлов птиц</p>
--	--	--

		<p>семейств дятловые, длиннохвостые синицы, синицевые, поползневые, воробьиные, вьюрковые (кроме клестов, отлов которых запрещен с 1 января по 1 мая, и обыкновенной чечевицы, отлов которой запрещен с 15 мая по 1 августа), овсянковые - с 15 марта по 1 августа; птиц семейств голубиные, жаворонковые, трясогузковые, крапивниковые, завирушковые, дроздовые - с 5 апреля по 1 августа; птиц семейств славковые и мухоловковые - с 15 мая по 1 августа; птиц на гнездах; птенцов, находящихся в гнездах, и слетков, вылетевших из гнезд (за исключением птенцов семейств врановые, скворцовые, удода, иволги и сорокопуга-жулана); птиц "на тревогу" с использованием хищных диких птиц; птиц у гнезд.</p> <p>Содержащиеся и (или) разведенные в неволе дикие животные (включая их потомство, достигшее возраста трех месяцев), относящиеся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, либо являющиеся образцами СИТЕС, подлежат регистрации в Минприроды.</p> <p>Также обязательной регистрации в виде зоологических коллекций подлежат совокупность диких животных, содержащихся в зоопарках, зверинцах, зоосадах, цирках, океанариумах и других подобных объектах; научные коллекции диких животных, их частей и (или) дериватов, принадлежащие научным организациям, учреждениям образования, музеям.</p>
--	--	---

		<p>Согласно ст. 45 Закона РБ «Об охране животного мира» устанавливает, что собственники диких животных, изъятых из среды их обитания, их частей и (или) дериватов или уполномоченные ими лица могут совершать сделки с такими животными, их частями и (или) дериватами с соблюдением требований законодательства.</p> <p>Запрещены сделки, предметом которых являются содержащиеся и (или) разведенные в неволе незарегистрированные дикие животные, подлежащие регистрации в соответствии со ст.43 Закона.</p> <p>Ст. 45 разрешает продажу, обмен, дарение или отчуждение иным способом диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, являющихся образцами СИТЕС, а также их частей и (или) дериватов при наличии хотя бы одного из документов, подтверждающих законность владения такими животными, их частями и (или) дериватами, указанных в п. 4 ст. 45.</p> <p>Следует отметить, что Директива об охране птиц позволяет отступить от запрета на «продажу, транспортировку с целью продажи, содержание для продажи, предложение о продаже живых и мертвых птиц и легко узнаваемых частей» не при наличии документов (как об этом говорит ст.45 Закона), а в общественно полезных целях и интересах (ст. 9 Директивы).</p>
--	--	--

		<u>Рекомендации:</u> С учетом Директивы об охране птиц ст. 45 нуждается в изменении в части разрешения на совершения сделок. Следует также расширить в ст.45 Закона перечень запрещенных сделок, указав также на запрет перевозки, предложения о продаже.
3.3. Устойчивая эксплуатация и управление популяциями некоторых биологических видов		
3.3.1. Ограничена ли заготовка и устойчивая добыча биоресурсов (охота, рыболовство) видами, обозначенными в специальном перечне?	<p>Виды, перечисленные в Приложении V к Директиве по местообитаниям и Приложении II к Директиве по птицам, могут подлежать заготовке и устойчивой добыче (охота, рыболовства), при условии постоянного мониторинга охранного статуса вида и если это не препятствует сохранению популяции вида в данной местности. Это требование также относится к соколиной охоте.</p> <p>Бернская конвенция допускает добычу отдельных видов Фауны (перечисленных в Приложении III) при наличии мер регулирования, обеспечивающих устойчивость их популяций.</p>	<p>Законодательство РБ выделяет охотничьи виды животных. Охотничьи животные - дикие животные, относящиеся к объектам охоты, группы и виды которых определены Указом Президента РБ №580 8.12.2005 (Перечень диких животных нежелательных видов, Перечень охотничьих животных, Перечень охотничьих животных нормированных видов). Дикие животные нежелательных видов - охотничьи животные, нежелательные для охотничьего, рыбного и сельского хозяйства, виды которых определены законодательными актами.</p> <p>Правилами ведения рыболовного хозяйства и рыболовства (Указ Президента РБ №580 8.12.2005) определено, что дикие животные, относящиеся к объектам рыболовства, - все виды рыбы, раков,</p>

		<p>креветок, миног, обитающих в состоянии естественной свободы в рыболовных угодьях, за исключением рыбы, раков, креветок, миног, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ.</p> <p>Анализ перечней охотничьих животных и соответствующих Перечней Директив показывает, что, в РБ допускается устойчивая добыча животных, которые в ЕС относятся к приоритетным. Так, в РБ к охотничьим видам относится выдра, глухарь, волк (последний относится к охотничьим животным нежелательных видов). Это положение не соответствует Директивам.</p> <p>Кроме того в РБ имеется перечень «диких животных нежелательных видов» (Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты, гл.18), в этот перечень включены: волк, лисица обыкновенная, собака енотовидная, птицы (ворона серая, сорока, баклан большой, цапля серая). Проблема существования такого перечня животных в РБ применительно к положениям Директив, в которых не закрепляется подходов к выделению подобного перечня, заключается в том, что если в общем порядке охота осуществляется в соответствии с требованиями по срокам, видам животных, требованиями правоустанавливающих документов, то относительно охоты на животных нежелательных видов, такие требования</p>
--	--	---

		<p>минимальны. Так, охотникам разрешаются добыча диких животных нежелательных видов при любом законном нахождении в охотничьих угодьях в целях охоты. Гражданам, не имеющим документов, указанных в п. 192 Правил, разрешаются изъятие из логова щенков волка, лисицы, енотовидной собаки, а также добыча или уничтожение любыми способами (кроме общепасных) диких животных нежелательных видов, заходящих на земельные участки, предоставленные этим гражданам на праве собственности, пожизненного наследуемого владения, аренды и иных законных основаниях. При этом п. 218 разрешает охоту на диких животных нежелательных видов ружейным способом в запретное для охоты время и в запрещенных местах.</p> <p><u>Рекомендации:</u> Пересмотреть перечень охотничьих животных, исключив из него видов животных, которые в соответствии с Директивами подлежат строгой охране. Отменить перечень охотничьих животных нежелательных видов.</p>
<p>3.3.2. Позволяет ли действующее законодательство ограничивать добычу видов флоры и фауны</p>	<p>В соответствии с положениями Директивы по местообитаниям, к числу таких мер относятся (ст.14):</p> <ul style="list-style-type: none"> - регулирование доступа на объекты - временный запрет на добычу или использование биоресурсов вида 	<p>Как отмечалось ранее, в законодательстве РБ отсутствует понятие благоприятного охранного статуса вида животных и растений. Следует отметить, что Законы РБ «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «О растительном мире» регулируют отношения в</p>

<p>решениями властей с целью поддержания благоприятного охранного статуса этих видов?</p>	<ul style="list-style-type: none"> - установление разрешенных периодов и методов добычи - применение правил охоты и рыболовства с учетом сохранения популяций - система лицензий - регулирование покупки, продажи - разведение в неволе. 	<p>области охраны и устойчивого использования диких животных и дикорастущих растений, устанавливая различные ограничения и запреты. Так, Закон РБ «О животном мире» определяет меры охраны животного мира (ст.15), к числу которых, в частности, относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> установление ограничений и запретов на пользование объектами животного мира, а также на осуществление хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на объекты животного мира или представляющей потенциальную опасность для них; нормирование в области охраны и использования животного мира; установление правил по охране и использованию животного мира; содержание и (или) разведение диких животных в неволе для сохранения биологического разнообразия животного мира, генетического фонда диких животных; создание зоологических коллекций; вселение (включая расселение), интродукция, реинтродукция, акклиматизация, скрещивание диких животных; регулирование распространения и численности диких животных, в том числе инвазивных чужеродных диких животных; осуществление защиты диких животных; установление ограничений, запретов или
---	---	--

		<p>других мер в отношении охраны, изъятия, содержания и (или) разведения в неволе, экспонирования диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, их частей и (или) дериватов или торговли такими животными, их частями и (или) дериватами, а также в отношении охраны среды их обитания;</p> <p>организация научных исследований, направленных на разработку научно обоснованных мер охраны и устойчивого использования объектов животного мира;</p> <p>организация и проведение мероприятий, направленных на сохранение путей миграции и мест концентрации диких животных в период их размножения, нагула, зимовки и миграции;</p> <p>установление ограничений и запретов на осуществление хозяйственной и иной деятельности на участках угодий, имеющих значение для размножения, нагула, зимовки и миграции мигрирующих видов диких животных, в том числе в целях предотвращения возникновения препятствий на путях их миграции или обеспечения непрерывности среды их обитания;</p> <p>выявление мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, и передачей этих мест под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов с установлением специального режима охраны и использования мест обитания таких</p>
--	--	--

		<p>животных;</p> <p>принятие мер по восстановлению среды обитания объектов животного мира, в том числе путем регулирования водного режима, сооружением искусственных жилищ, созданием защитных насаждений, предотвращением нежелательной смены насаждений, а также принятием иных мер по охране среды обитания объектов животного мира;</p> <p>осуществление контроля за охраной и использованием объектов животного мира;</p> <p>установление ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира и привлечение лиц, его нарушивших, к ответственности;</p> <p>Минприроды может определять дополнительные меры по охране объектов животного мира и (или) среды их обитания и организовывать их осуществление. Осуществление мер по охране объектов животного мира и (или) среды их обитания не должно причинять вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, жизни, здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц.</p> <p>Подобные меры относительно растительного мира закреплены в ст.18 Закона РБ «О растительном мире».</p>
3.3.3.	Директивы об охране птиц (ст.7.4)	Правила ведения охотничьего хозяйства и

<p>Предусматривает ли действующее законодательство запрет охоты на птиц во время периода гнездования и иных периодов, связанных с воспроизводством, а для перелетных птиц - также в периоды возвращения к местам гнездовий?</p>	<p>устанавливает обязанность для стран запретить охоту на охотничьи виды птиц в период выкармливания птенцов, а также на различных этапах размножения; в отношении перелетных птиц установлена обязанность для стран запретить охоту в период их размножения или в период их возвращения к местам выкармливания птенцов.</p> <p>Европейская Комиссия представила интерпретацию ст. 7.4 Директивы об охране птиц: речь идет о периоде предбрачной миграции (возвращение к местам гнездовий) подлежащих охоте видов птиц, перечисленных в Приложении II Директивы. Указанная необходимость возникла в свете решения Европейского суда С435/92, в соответствии с которым полная охрана подлежащих охоте видов должна быть обеспечена в эти периоды. Обзор таких периодов был выполнен для каждой страны-члена ЕС.</p>	<p>охоты (Указ Президента РБ №580 8.12.2005) устанавливает сезон охоты (период года, в течение которого разрешена охота на охотничьих животных определенного вида (весенний, летне-осенний, осенний, осенне-зимний, зимний); сроки охоты (периоды времени (числа, месяцы, дни недели и часы суток), в течение которых может проводиться охота на охотничьих животных определенного вида).</p> <p>Законодательство РБ не устанавливает запрет охоты на птиц во время периода гнездования и иных периодов, связанных с воспроизводством, а для перелетных птиц - также в периоды возвращения к местам гнездовий.</p> <p><u>Рекомендации:</u> В Правилах ведения охотничьего хозяйства и охоты установить запрет охоты на птиц во время периода гнездования и иных периодов, связанных с воспроизводством, а для перелетных птиц - также в периоды возвращения к местам гнездовий.</p>
<p>3.4. Запрещенные виды и средства транспорта, используемого при отлове и добыче (птиц и зверей)</p>		

<p>3.4.1. Запрещает ли действующее законодательство применение некоторых методов отлова и добычи и любых способов добычи и отлова с использованием определенных видов/средств транспорта?</p>	<p>Директива по местообитаниям (ст.15) устанавливает обязанность для стран ЕС запретить некоторые методы отлова и забоя, а также забой и отлов с использованием средств транспорта, способных привести к исчезновению вида в данной местности либо нанести серьезный ущерб среде обитания (т.е. наиболее экологически разрушительные методы забоя и отлова). Указанные методы и средства транспорта перечислены в отдельном Приложении VI к Директиве по местообитаниям. Подобный подход закреплен в Директиве об охране птиц (ст. 8.2). Аналогичные положения содержатся в ст. 8 Бернской конвенции. Перечень запрещенных методов приводится в Приложении IV.</p>	<p>Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты (Указ Президента РБ №580 8.12.2005) допускают охоту с подезда - способ охоты, основанный на поиске охотничьего животного и приближении к нему на расстояние выстрела из огнестрельного охотничьего оружия с применением транспортных средств. Охота с подезда относится к разрешенным способам ружейной охоты (п.194 Правил)</p> <p>Запрещается использовать транспортные средства с включенным мотором при охоте с подезда и для преследования диких животных, за исключением охоты на диких животных нежелательных видов (п.218 Правил).</p> <p>Правила отлова диких животных в целях содержания и (или) разведения в неволе, а также вселения, интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещивания (ПСМ №698 2.06.2006) содержат, в частности, запрещенные способы лова: способы, травмирующие животных, с использованием стандартных ногозахватывающих капканов со стальными дугами; с применением взрывчатых устройств, ядохимикатов, клеящих и отравляющих веществ, электронно-технических средств (п.24). Отлов диких животных с использованием транспортных средств не указан в списке запрещенных способов отлова.</p> <p>Правила пользования дикими животными в</p>
---	--	--

		<p>научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности (ПСМ №700 2.06.2006) устанавливаются, что пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности с изъятием их из среды обитания осуществляется путем отлова или добычи диких животных. В данном случае должны использоваться те способы добычи и отлова, разрешенные Правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты, Правилами ведения рыболовного хозяйства и рыболовства. Указанный нормативный правовой акт допускает диких животных запрещенными орудиями и способами в научных и образовательных целях на основании разрешения и разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение оружия, - при изъятии диких животных с его использованием под контролем должностных лиц Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте РБ.</p> <p>Таким образом, законодательство РБ не содержит запрета использования транспортных средств при проведении охоты, иных способов отлова и добычи животных.</p> <p><u>Рекомендации:</u> Установить в нормативных</p>
--	--	---

		<p>правовых актах, которые упоминались в пункте выше, запрет на использование транспортных средств при проведении охоты, иных способов отлова и добычи животных.</p>
<p>3.4.2. Входят ли в перечень запрещенных методов забоя и отлова следующие: <u>млекопитающие</u> - использование в качестве приманок ослепленных или изувеченных животных, — магнитофонов, — электрических и электронных устройств для забоя и оглушения, — искусственных источников света — зеркал и иных ослепляющих устройств, — устройств для подсвечивания целей, — прицельные</p>	<p>Директива по местообитаниям содержит перечень указанных в 3.4.2 особенно вредоносных способов отлова и забоя в Приложении VI а на основе ст.15. Директива об охране птиц содержит приложение IV а, в котором перечислены запрещенные способы, приспособления и методы отлова или добычи птиц на основе ст.8.</p>	<p>Законодательство РБ содержит запреты на использование различных средств отлова и добычи диких животных. Согласно ст. 47 Закона в РБ «О животном мире» нормируется понятие способов и орудий охоты и рыболовства, иных орудий изъятия диких животных и характеристик этих орудий.</p> <p>Запреты применительно к виду пользования закрепляются в Правилах ведения охотничьего хозяйства и охоты (п.194-196), использование способов и орудий охоты регламентируется также приложением 11 указанных Правил и при необходимости разовым разрешением на добычу охотничьего животного и (или) охотничьей путевкой.</p> <p>Орудия и способы охоты на охотничьих животных, не соответствующие Правилам ведения охотничьего хозяйства и охоты, являются запрещенными (п.195). Как уже отмечалось, запрещается использовать транспортные средства с включенным мотором при охоте с подъезда и для преследования диких животных, за исключением охоты на диких животных нежелательных видов (п.218). В весенний сезон охоты разрешается</p>

<p>устройства для ночной стрельбы с электронным изображением, увеличители или преобразователи изображений, — взрывчатые вещества, — сети, являющиеся неселективными в силу принципа действия или условий использования — ловушки, являющиеся неселективными в силу принципа действия или условий использования — арбалеты, — приманки с отравляющими или анестезирующими веществами, — применение</p>		<p>использовать маломерные суда без двигателей для установки и (или) снятия подсадных уток, чучел и подъема добытой дичи.</p> <p>Запрещается охота с применением запрещенных орудий и способов охоты, в том числе с использованием взрывчатых веществ, выкапыванием или выкуриванием зверей из нор, кроме случаев, предусмотренных в Правилах, а также с использованием химических препаратов (за исключением пахучих приманок) (п. 208).</p> <p>Разрешается применение на охоте: охотничьих ножей, осветительных приборов, оптических, коллиматорных и иных прицелов и прицельных приспособлений для оружия, биноклей, приборов и прицелов ночного видения, сигнальных средств, в том числе сигнального оружия, средств коммуникации и связи, подсадных животных, чучел, профилей, манков, приманок и иных средств подманивания охотничьих животных. Для охоты, натаски, нагонки и проведения соревнований охотничьих собак, ловчих птиц, иных животных, используемых для охоты, охотникам разрешается использовать подсадных животных, отловленных по разрешению Минприроды или разведенных в неволе.</p> <p>Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства устанавливают: разрешенные орудия</p>
---	--	--

<p>газов или дыма, — применение полуавтоматическог о или автоматического оружия с магазином, помещающим более двух патронов. <u>Птицы</u> - ловушки (с некоторыми исключениями), - искусственны е источники света, зеркала, устройства для подсвечивания целей, прицельные устройства для ночной стрельбы, - взрывчатые вещества, - сети, ловушки, приманки с отравляющими или анестезирующим и веществами, - полуавтоматичес</p>		<p>лова для промыслового рыболовства (п.71, 72); разрешенные орудия лова для любительского рыболовства (п.103, 104), в том числе в рыболовных угодьях (п.132); запрет на использование орудий и способов рыболовства, не указанных в соответствующих пунктах Правил.</p> <p>Запрещается промысловое и любительское рыболовство: с использованием колющих орудий рыболовства, осветительных приборов или приспособлений для ловли раков, огнестрельного или пневматического оружия (за исключением подводных ружей и (или) пистолетов), орудий рыболовства, принципы работы которых основаны на использовании электромагнитного поля, ультразвука, и иных орудий рыболовства, применение которых не разрешается настоящими Правилами; путем взрыва или с использованием других приспособлений, оказывающих вредное воздействие на рыбу (п.140.3).</p> <p>Правилами отлова диких животных в целях содержания и (или) разведения в неволе, а также вселения, интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещивания (ПСМ 2.06.2006 №698) запрещается, в частности, отлов способами, травмирующими животных, с использованием стандартных ногозахватывающих капканов со стальными дугами; с применением взрывчатых устройств, ядохимикатов, клеящих и отравляющих</p>
---	--	--

<p>кое или автоматическое оружие.</p> <p><u>Рыба</u></p> <p>— отравляющие вещества,</p> <p>— взрывчатые вещества.</p>		<p>веществ, электронно-технических средств (п.24).</p> <p>Правила пользования дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности (ПСМ №700 2.06.2006) устанавливают, что при пользовании дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности должны использоваться те способы добычи и отлова, разрешенные Правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты, Правилами ведения рыболовного хозяйства и рыболовства. Указанный нормативный правовой акт однако допускает изъятие диких животных запрещенными орудиями и способами в научных и образовательных целях на основании разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение оружия, - при изъятии диких животных с его использованием под контролем должностных лиц Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте РБ.</p> <p>Также Закон РБ (ст.19) «О животном мире» запрещает осуществлять регулирование распространения и численности диких животных путем: применения взрывных устройств, ядов</p>
---	--	---

		<p>неизбирательного действия (за исключением регулирования распространения и численности врановых и чаек на объектах, на которых размещаются отходы) и других химических веществ, кроме иммобилизирующих, контрацептивных и снотворных ветеринарных препаратов; применения орудий и способов изъятия диких животных, которые могут причинить вред другим диким животным либо человеку (самострелы, электрические ловушки, ловчие ямы, петли, крючья). Минприроды и местные исполнительные органы вправе устанавливать ограничения и запреты на использование отдельных орудий изъятия диких животных (ст.16 Закона РБ «О животном мире»).</p> <p>Анализ законодательства РБ показывает, что в РБ разрешаются способы добычи/отлова, запрещенные соответствующими нормами Директив:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) использование капканов при добыче диких животных нежелательных видов; добыче бобра речного, выдры речной, ондатры, норки американской, белки, горностая, куницы (лесной, каменной), хоря лесного (Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты). 2) использование охоты с подъезда (транспортные средства с включенным мотором при охоте с подъезда и для преследования диких
--	--	---

		<p>животных нежелательных видов) (п.194-195 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты);</p> <p>3) применение на охоте осветительных приборов, приборов и прицелов ночного видения (п.195-196 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты),</p> <p>4) применение на охоте арбалетов (в охотничьих вольерах для охоты).</p> <p>Не в полной мере соответствует положениям Директив п.196 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты в части возможности использования подсадных животных (Директивы содержат запрет на использование в качестве приманки живых животных, слепых или изуродованных), а также возможность применения в отдельных случаях взрывных устройств, ядов неизбирательного действия (ст.19 Закона РБ «О животном мире»), п.208 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты в части использования химических препаратов.</p> <p><u>Рекомендация:</u> Внести изменения в указанные выше нормативные правовые акты РБ, запретив способы добычи и лова животных, не соответствующие Директивам (либо установить исключения из запрета на использование упомянутых средств на основе ст. 9 Директивы об охране птиц, ст. 16 Директивы по местообитаниям).</p>
--	--	--

<p>3.4.3. Входит ли в перечень запрещенных к использованию видов и средств транспорта при охоте:</p> <ul style="list-style-type: none"> — летательные аппараты — механические транспортные средства <ul style="list-style-type: none"> - моторные лодки со скоростью движения более 5 км/ч - моторные лодки со скоростью движения свыше 18 км/ч (в виде исключения) 	<p>Директива по местообитаниям в VI (б) содержит перечень отдельных видов и средств транспорта, запрещенных к использованию при забое и отлове (ст.15). Директива об охране птиц подобный перечень содержит в Приложении IV (б) (ст.8)</p>	<p>См. комментарий к п.3.4.1.</p> <p>Орудия и способы охоты на охотничьих животных, не соответствующие Правилам ведения охотничьего хозяйства и охоты, являются запрещенными (п.195). Как уже отмечалось, запрещается использовать транспортные средства с включенным мотором при охоте с подъезда и для преследования диких животных, за исключением охоты на диких животных нежелательных видов (п.218). В весенний сезон охоты разрешается использовать маломерные суда без двигателей для установки и (или) снятия подсадных уток, чучел и подъема добытой дичи.</p> <p>Правила пользования дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности (ПСМ №700 2.06.2006) допускают изъятие диких животных запрещенными орудиями и способами в научных и образовательных целях на основании разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение оружия, - при изъятии диких животных с его использованием под контролем должностных лиц Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте РБ.</p> <p><u>Рекомендация:</u> Ввести запрет на использование видов и средств транспорта на охоте.</p>
--	--	---

<p>4. Ограничения действия положений</p>		
<p>4.1. Налажена ли система, при которой любое отклонение от строгого режима охраны местообитаний и видов возможно только в четко определенных обстоятельствах, и только на условиях отчетности?</p>	<p>Директива об охране птиц (ст.9) и Директива по местообитаниям (ст.16) устанавливает, что, применение положений Директив о строгой охране может быть ограничено только, если это не приводит к неблагоприятному статусу охраны видов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в интересах охраны дикой фауны и флоры, - для предотвращения серьезного ущерба посевам, скоту, лесам, рыбным угодьям, - в интересах общественного здоровья и безопасности, - в научных и образовательных целях, - для обеспечения возможностей отбора и хранения, в ограниченных масштабах и в строго контролируемых условиях, некоторых образцов видов. <p>Страны ЕС обязаны предоставлять отчеты по установленной форме обо всех случаях ограничений действия положений Директив.</p>	<p>Подобная система действует в РБ применительно к животным и растениям, включенным в Красную книгу РБ. изъятие диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, из среды их обитания и произрастания допускается в научных целях, в целях вселения (включая расселение), интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещивания, создания и пополнения зоологических и ботанических коллекций на основании разрешения, выдаваемого Минприроды, в порядке, утвержденном Советом Министров.</p>
<p>5. Мониторинг</p>		
<p>5.1. Имеется ли система мониторинга видов и биотопов, подлежащих охране</p>	<p>Директива по местообитаниям (ст.11) предусматривает ведение контроля за состоянием среды обитания биологических видов, уделяя особое внимание приоритетным средам обитания и приоритетным видам.</p>	<p>Закон РБ «Об охране окружающей среды» предусматривает осуществление государственного контроля и мониторинга окружающей среды (ст. 69, 87). На основе норм закона действует Положение о порядке проведения в составе</p>

<p>В соответствии с законодательством, обеспечивающая оценку их охранного статуса?</p>		<p>Национальной системы мониторинга окружающей среды в РБ мониторинга животного мира (ПСМ №576 17.05.2004), Инструкция о порядке проведения мониторинга животного мира (постановление Минприроды №32 11.04.2008), Положение о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга растительного мира (ПСМ №412 14.04.2004)</p> <p>Однако, поскольку в законодательстве РБ отсутствует понятие, соответствующее понятию «находящийся под угрозой исчезновения» вид места обитания/биотоп, система контроля и мониторинга биотопов в этой части отсутствует.</p> <p><u>Рекомендации:</u> Ввести мониторинг «находящихся под угрозой исчезновения» видов мест обитания/биотопов.</p>
--	--	--