

**Концепция
по совершенствованию законодательства
в области обращения
с твердыми коммунальными отходами
(проект)**

Подготовил:
консультант проекта ЕС/ПРООН
А.Н.Гнедов

Минск, 2012

1. Цели и задачи изменения законодательства об обращении с коммунальными отходами

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» (ст. 2) законодательство об охране окружающей среды включает акты законодательства об обращении с отходами.

Центральным законом, которым установлены правовые основы обращения (сбора, хранения, использования, обезвреживания, захоронения и т.д.) с отходами является Закон Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-3 «Об обращении с отходами» (далее – Закон № 271-3). Этот закон вступил в силу со 2 февраля 2008 года и заменил действовавший ранее Закон Республики Беларусь от 25.11.1993 «Об отходах».

Исходя из ст. 2 Закона № 271-3 законодательство об обращении с отходами состоит из актов Президента Республики Беларусь, Закона № 271-3, иных актов законодательства об обращении с отходами, а также международных договоров в области обращения с отходами, действующих для Республики Беларусь. В соответствии с Единым правовым классификатором Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 04.01.1999 № 1 законодательство об охране окружающей среды (раздел 11.01) включает акты, устанавливающие требования к обращению с отходами.

Таким образом, к законодательству об обращении с отходами необходимо относить акты природоохранного характера, устанавливающие требования к обращению с отходами.

Коммунальные отходы являются одним из видов отходов, классифицируемых по порядку удаления. Соответственно, к законодательству об обращении с коммунальными отходами необходимо отнести акты природоохранного характера, которыми устанавливаются требования к обращению с коммунальными отходами.

Подзаконные акты, устанавливающие природоохранные требования к обращению с коммунальными отходами, должны издаваться на основе Закона «Об обращении с отходами».

Цели изменения законодательства об обращении с коммунальными отходами:

1. Устранения пробелов в терминологии, применяемой в законодательстве об обращении с коммунальными отходами.
2. Определение единого перечня коммунальных отходов для устранения разночтения.
3. Пересмотр системы нормирования коммунальных отходов.
4. Определение круга обязанностей субъектам, осуществляющим государственное регулирование обращения с коммунальными отходами и субъектам, осуществляющим обращение с коммунальными отходами.

5. Приведение в соответствие с Законом «Об обращении с отходами» и другим законодательным актам, действующих нормативных правовых актов, регулирующих обращение с коммунальными отходами.

6. Устранение противоречий между актами различных отраслей (об охране окружающей среды, о коммунальном хозяйстве, о санитарно-эпидемиологической благополучии), устанавливающих требования к обращению с коммунальными отходами.

7. Выработка единых природоохранных требований к обращению с коммунальными отходами на основе пересмотренных действующих требований в области обращения с коммунальными отходами, установленных в актах законодательства, и существующей практики обращения с коммунальными отходами.

Для реализации заявленных целей необходимо решение следующих задач.

1. Определение перечня нормативных правовых актов, подлежащих отмене.

2. Определение перечня нормативных правовых актов, в которые подлежит внести изменения и дополнения.

3. Подготовка проектов нормативных правовых актов для отмены, внесения изменений и дополнений в акты законодательства.

4. Определение вида акта (или актов), которым должны быть установлены единые природоохранные требования к обращению с коммунальными отходами.

5. Определение органов государственного управления, ответственных за принятие акта (или актов), которыми устанавливаются природоохранные требования к обращению с коммунальными отходами.

6. Разработка и издание акта (или актов), которым должны быть установлены единые природоохранные требования к обращению с коммунальными отходами.

2. Основные направления изменения законодательства

2.1. Пересмотр терминологии

Основные термины и понятия, используемые в законодательстве об обращении с отходами, установлены в статье 1 Закона «Об обращении с отходами». Специальные термины и понятия, касающиеся обращения с коммунальными отходами, установлены в:

Инструкции по организации раздельного сбора (сбора), хранения и перевозки коммунальных отходов, утвержденной постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 30.07.2003 № 26 (далее – Инструкция № 26);

Правилах определения нормативов образования коммунальных отходов, утвержденные постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 27 июня 2003 г. № 18/27 (далее – Правила № 18/27);

Постановлении Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства жилищно-коммунального хозяйства «О требованиях в области охраны окружающей среды при размещении и эксплуатации объектов, осуществляющих сортировку и переработку коммунальных отходов» от 20 декабря 2004 г. № 38/37 (далее – постановление № 38/37);

Методических нормативных указаниях по выбору и размещению площадок временного складирования и мини-полигонов твердых бытовых отходов сельских населенных пунктов и поселков городского типа, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 19.01.2000 N 14/8а;

ТКП 17.11-02-2009 «Объекты захоронения твердых коммунальных отходов. Правила проектирования и эксплуатации».

Необходимо дать определения (или исключить из законодательства) следующим понятиям:

- твердые бытовые отходы;
- крупногабаритные отходы;
- морфологический состав твердых коммунальных отходов.

Также необходимо переформулировать (или исключить из законодательства) следующие понятия:

- исключенные коммунальные отходы;
- планово-регулярная санитарная очистка;
- собранные коммунальные отходы;
- раздельный сбор отходов.

Понятие «твердые бытовые отходы» является очень важным, так как используется в законодательстве о тарифах за коммунальные услуги. Поэтому, если не изменять законодательство о тарифах, то необходимо понятие ТБО включить как наименование отходов в классификаторе отходов, образующихся в Республике Беларусь.

При выработке терминологического аппарата в области обращения с коммунальными отходами необходимо рассмотреть:

- возможность дополнений (изменений) терминами и понятиями статью 1 Закона «Об обращении с отходами»;

- вопрос о включении в законодательстве понятия «переработка отходов», «утилизация отходов».

2.2. Пересмотр классификации коммунальных отходов

Согласно ст. 1 Закона «Об обращении с отходами», *коммунальные отходы* – это отходы потребления и отходы производства, включенные в утверждаемый Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь перечень отходов, относящихся к коммунальным отходам, удаление которых организуют местные исполнительные и распорядительные органы. Изменяя (исключая, добавляя) перечень

коммунальных отходов, можно или относить или не относить какие либо отходы к виду «коммунальные отходы». Так как согласно законодательству ответственность за удаление коммунальных отходов распределена между производителями отходов (организации и население) и местными властями (п. 2 ст. 12, п. 1 ст. 17 и п. 1 ст. 19), то юридически однозначное определение перечня коммунальных отходов является важным.

Отдельного перечня коммунальных отходов, принятого в развитие Закона № 271-З, нет. Для определения перечня коммунальных отходов используется постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 30.11.2001 № 21 (далее – постановление № 21), принятое в развитие Закона «Об отходах». Фактически в нем нет перечня отходов, а указаны виды деятельности и места образования коммунальных отходов.

Так как постановление № 21 принято в развитие утратившего силу Закона «Об отходах», необходимо это постановление отменить и принять новый перечень, основанный на Законе № 271-З.

При определении перечня коммунальных отходов необходимо использовать классификатор отходов, образующихся в Республике Беларусь (постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 8.11.2007 № 85), которым установлена номенклатура и коды отходов. Поэтому, перечень коммунальных отходов должен быть построен с использованием наименований и кодов классификатора отходов, что исключит разночтение в определении коммунальных отходов.

В законодательстве об обращении с отходами такая практика имеется. Так, отходы, для которых возникает специальное требование при их отчуждении, указаны в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 23.10.2009 № 1391 «Об утверждении перечня опасных отходов, сделки о передаче которых на определенный срок (кроме договора перевозки), а также об отчуждении которых другому юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, осуществляющему обращение с отходами, подлежат регистрации» в соответствии с кодами классификатора отходов.

Для определения номенклатуры коммунальных отходов производства и потребления должен использоваться классификатор отходов. В действующем документе нет специального раздела для отдельного обозначения всех отходов, образуемых у населения (отходы потребления).

Для однозначности определения номенклатуры отходов, образующихся у населения, предлагается классификатор отходов дополнить специальной подгруппой в блоке 9, в котором определить все отходы, образующиеся у населения (отходы потребления), то есть упаковочные отходы, опасные отходы, вывозимые на захоронение и др. Самостоятельная номенклатура для отходов потребления будет применяться:

при разработке схем обращения с коммунальными отходами на территории населенных мест;

при разработке программ по обращению с коммунальными отходами;

при учете отходов, образуемых у населения и др.

В практике законодательства ЕС принята самостоятельная классификация отходов, образуемых у населения согласно Европейскому каталогу отходов. Применение аналогичного подхода в Республике Беларусь позволит иметь общую систему учета отходов потребления со странами ЕС.

Кроме того, для упрощения учета и организации обращения с коммунальными отходами производства, необходимо упростить номенклатуру отходов, вывозимых на захоронение (отходы с кодами 9120400, 9120900, 9121000, 9121100 - вывозятся совместно и обладают одинаковыми свойствами) и других отходов, которые могут относиться к коммунальным отходам (например, отходы упаковки, которые направляются на последующее использование).

2.3. Изменения в системе нормирования коммунальных отходов

В настоящее время, районными и городскими исполнительными комитетами утверждаются нормативы коммунальных отходов для населения и субъектов хозяйствования соответствующего района и города. Такое право предоставлено местным исполнительным комитетам Правилами № 18/27.

В силу того, что нормативы образования коммунальных отходов потребления используются для расчетов с домовладениями за коммунальные услуги по вывозу и захоронению ТБО, необходимо:

рассмотреть вопрос о закреплении на уровне законодательного акта понятия «норматив образования коммунальных отходов потребления» и определить его значение (для проектирования систем обращения с отходами в населенных пунктах, для расчета с домовладения за коммунальные услуги и т.д.);

п. 2 статьи 12 Закона «Об обращении с отходами» дополнить новой обязанностью для местных исполнительных и распорядительных органов «утверждать нормативы образования коммунальных отходов потребления для населенных пунктов».

Система нормирования образования коммунальных отходов производства требует пересмотра.

Утверждение местными исполнительными и распорядительными органами нормативов образования коммунальных отходов производства не соответствует порядку нормирования отходов производства, установленному в ст. 33 Закона «Об обращении с отходами». Ведь согласно закону, юридические лица (производители отходов) должны сами утверждать нормативы образования отходов производства (по согласованию с органами Минприроды).

Из текста Правил № 18/27 следует, что нормативы образования коммунальных отходов, утверждаемые местными исполнительными и распорядительными органами, являются *основанием при расчете* между производителями отходов и организациями жилищно-коммунального хозяйства за оказанные услуги по санитарной очистке. То есть, утверждаемые

нормативы образования коммунальных отходов производства, используются при заключении договоров на перевозку и захоронение этих отходов.

Однако такие договорные отношения могут быть построены без соответствующих нормативов. Каждый субъект хозяйствования самостоятельно может определить объем услуг по захоронению отходов (количество для него рейсов спецтранспорта и контейнеров). В настоящее время это подтверждается практикой.

Кроме того, производитель коммунальных отходов производства обязан согласно закону сам определить нормативы образования для отходов, вывозимых на захоронение и получить на их основе разрешение на захоронение этих отходов в органах Минприроды. Соответственно, объем оказываемых услуг по захоронению отходов не может быть больше, чем количество, установленное в разрешении на хранение и захоронении отходов производства.

Чтобы исключить данные противоречия необходимо либо (варианты):

а) сделать правило, что если нормативы образования коммунальных отходов производства утверждены местными исполнительными и распорядительными органами, то производители коммунальных отходов производства не утверждают самостоятельно соответствующие нормативы;

б) исключить для производителей коммунальных отходов производства обязанность утверждать по согласованию с территориальными органами Минприроды нормативы образования коммунальных отходов и не утверждать местными исполнительными распорядительными органами нормативы образования коммунальных отходов производства;

в) исключить практику утверждения местными исполнительными распорядительными органами нормативов образования коммунальных отходов производства, сохранив обязанность для производителей коммунальных отходов производства определять нормативы образования для отходов, вывозимых на захоронение (по согласованию с органами Минприроды).

Эти изменения и дополнения необходимо отразить в ст. 33 Закона «Об обращении с отходами» и соответствующих корреспондирующих статьях 12, 17 и др. закона.

Согласно Правилам № 18/27, утверждаемые местными исполкомами нормативы образования коммунальных отходов являются основанием при *планировании* системы санитарной очистки населенного места. То есть, данные показатели используются при разработке проектной документации на строительство объектов хозяйственной деятельности, генеральном планировании, разработке программ обращения с коммунальными отходами и т.п. Поэтому, необходимо закрепление соответствующих нормативов в каких-либо актах для использования проектировщиками и иными лицами.

В действующей практике проектировщики используют показатели, установленные в приложении 2 к Правилам № 18/27. Но при их использовании имеется ряд проблем.

Во-первых, эти нормативы установлены без использования номенклатуры и кодов отходов согласно классификатору отходов. Что приводит к неадекватным расчетам при фактическом отнесении объектов образования (происхождения) отходов (согласно приложению 2 к Правилам № 18/27) с позициями отходов согласно классификатору отходов. Например, расчет сметы (отходы с кодами 9120900, 9121000) для складов даст огромные значения образования отходов при использовании рекомендуемой нормы 190 кг отходов на 1 м.кв площади в год.

Во-вторых, эти нормативы не отражают действительность для конкретного населенного пункта.

В связи с этим предлагается:

1) рекомендуемые нормативы образования коммунальных отходов производства, используемые при проектировании (и только), утверждать в схемах обращения с коммунальными отходами для территории населенных мест;

2) методику разработки рекомендуемых нормативов образования коммунальных отходов производства закрепить или в нормативном правовом акте (правилах обращения с коммунальными отходами (см. далее) или в техническом кодексе установившейся практики).

Документ Правила № 18/27, которыми устанавливается порядок определения, уточнения и утверждения нормативов образования коммунальных отходов на территории населенных мест, необходимо признать утратившим силу. Так как он принят в развитие Закона «Об отходах» и отдельными своими положениями не соответствуют требованиям Закона «Об обращении с отходами» и существующей практике.

2.4. Разработка единого документа

Действующим документом, которым устанавливается единый порядок организации раздельного сбора (сбора), хранения и перевозки коммунальных отходов является Инструкция по организации раздельного сбора (сбора), хранения и перевозки коммунальных отходов утверждения постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства 30.07.2003 № 26 (далее – Инструкция № 26). Этот документ принят в 2003 году и не приведен в соответствии с:

Законом «Об обращении с отходами» (2008 год);

Законом «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг» (2009 год).

В настоящее время имеются практические проблемы при его применении.

Во-первых, Инструкция № 26 принята в соответствии с Законом «Об отходах», статьей 12 которого, Минжилкомхозу было предоставлено право принимать нормативные правовые акты в области обращения с коммунальными отходами. Так как этот закон утратил силу, а в Законе «Об обращении с отходами» нет специальной нормы о полномочии

Минжилкомхоза в этой области, то возникает проблема отнесения Инструкции № 26 к системе актов законодательства об охране окружающей среды. Ведь получается, что Инструкция № 26 принята только Минжилкомхозом и данный акт прямо не указан в Законе «Об обращении с отходами».

Во-вторых, устанавливаемая система сбора коммунальных отходов, удаления коммунальных отходов с территории населенных мест и др. не отвечает требованиям Закона «Об обращении с отходами» и фактической действительности.

Поэтому целесообразно Инструкцию № 26 отменить, а отдельные положения инструкции использовать при подготовке единого акта, которым необходимо установить правила обращения с коммунальными отходами.

На определенном этапе развития любой системы законодательства возникает необходимость ее кодификации. Для законодательства об обращении с коммунальными отходами назрела необходимость подготовки и принятия единого акта по следующим причинам:

существующая практика обращения с коммунальными отходами требует единых подходов в организации сбора, хранения и т.д. коммунальных отходов (как отходов потребления, так и отходов производства);

многие действующие акты должны быть пересмотрены или отменены.

Для исключения множественности актов необходимо принятие одного документа, которым устанавливаются все требования к обращению с коммунальными отходами. Вид акта – правила (или инструкция, в зависимости от степени детализации требований), утверждаемые соответствующим постановлением. Требования технического характера для обращения с отходами (виды контейнеров и требования к ним, порядок создания площадок и т.д.) необходимо закрепить в техническом кодексе установившейся практики.

Рабочее название правил «Об обращении с коммунальными отходами». Примерная структура данных правил в приложении 1.

Органами принятия данного акта должны быть Минприроды и Минжилкомхоз.

Компетенция Минприроды на издание нормативных правовых актов в области обращения с отходами, а значит и с коммунальными отходами, установлена законами и постановлениями Правительства Республики Беларусь.

Законом Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-XII «Об охране окружающей среды» определено, что Минприроды в пределах своей компетенции разрабатывает и принимает (издает) нормативные правовые акты, в том числе разрабатывает, утверждает (вводит в действие) технические нормативные правовые акты (статья 10).

Положением о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2006 № 962, установлено, что Минприроды:

устанавливает требования к обращению с отходами, за исключением вопросов, относящихся к компетенции других государственных органов (подпункт 6.34);

в пределах своей компетенции, а в необходимых случаях совместно или по согласованию с другими республиканскими органами государственного управления в установленном порядке принимает нормативные правовые акты, в том числе технические нормативные правовые акты (п. 9).

Положением о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.07.2006 № 968, установлено, что Минжилкомхоз:

осуществляет меры по реализации единой государственной политики в области обращения с коммунальными отходами (подпункт 3.1-1);

принимает в установленном порядке и в пределах компетенции нормативные правовые акты (подпункт 4.4).

Учитывая, что нужен документ, в котором устанавливаются природоохранные требования и требования к проведению работ по обращению с коммунальными отходами, то целесообразно правила об обращении с коммунальными отходами утвердить совместным постановлением Минприроды и Минжилкомхоза.

Для однозначного решения вопроса о возможности совместного принятия Минприроды и Минжилкомхозом единого акта, можно обратиться за разъяснениями в Министерство юстиции, как к органу, осуществляющему правовую экспертизу нормативных правовых актов республиканских органов государственного управления.

Правила об обращении с коммунальными отходами будут относиться к законодательству об охране окружающей среды и соответственно к законодательству об обращении с отходами. Следовательно, его невыполнение физическими и юридическими лицами повлечет административную ответственность по статье 15.63 КоАп.

Стоит включить в правила об обращении с коммунальными отходами вопросы, связанные с нормированием коммунальных отходов. Таким образом, текст переработанных Правил определения нормативов образования коммунальных отходов (постановление № 18/27) включается в качестве раздела документа.

2.5. Изменение действующих актов

Для разработки схем обращения с коммунальными отходами на территории населенных мест необходимо знать морфологический состав коммунальных отходов потребления. В настоящее время примерный морфологический состав ТКО установлен в приложении А ТКП 17.11-02-2009 «Объекты захоронения твердых коммунальных отходов. Правила проектирования и эксплуатации». Однако в регионах морфологический состав коммунальных отходов потребления может отличаться от рекомендуемого.

Поэтому, целесообразно в районах закреплять морфологический состав, получаемый на основе натуральных замеров.

Порядок установления морфологического состава коммунальных отходов потребления необходимо определить в правилах об обращении с коммунальными отходами (или техническом нормативном правовом акте).

Морфологический состав коммунальных отходов потребления целесообразно утверждать в схемах обращения с коммунальными отходами на территории населенных мест. Поэтому, необходимо внести соответствующие дополнения в инструкцию, утвержденную постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 17.04.2009 № 19.

Схемами обращения с коммунальными отходами на территории населенных мест можно утвердить рекомендуемые нормативы образования коммунальных отходов для населенного места.

Методические нормативные указания по выбору и размещению площадок временного складирования и мини-полигонов твердых бытовых отходов сельских населенных пунктов и поселков городского типа, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 19.01.2000 № 14/8а не являются обязательным для применения нормативным актом. Поэтому необходимо данный документ отменить, а его отдельные положения (при необходимости) включить в соответствующие акты. В частности, в ТКП 17.11.-02-2009 «Объекты захоронения твердых коммунальных отходов. Правила проектирования и эксплуатации».

Требования к площадкам временного складирования ТБО необходимо переработать и утвердить в техническом кодексе установившейся практике.

3. Изменения в законодательстве о тарифах

Правовые, организационные и экономические основы защиты прав потребителей жилищно-коммунальных услуг установлены Законом Республики Беларусь от 16.07.2008 № 405-З «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг» (далее – Закон № 405-З).

Согласно Закон № 405-З «вывоз и обезвреживание твердых бытовых отходов» одна из жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ). Такая формулировка не соответствует терминологии законодательства об обращении с отходами и целям природоохранного законодательства.

Необходимо переформулировать основную ЖКУ – «вывоз и обезвреживание ТБО» на формулировку, отвечающую фактической действительности операций с отходами потребления, чтобы обеспечить реализацию природоохранных целей в области обращения с отходами, например, «обращение с отходами потребления». Данная формулировка будет зависеть от изменений в классификаторе отходов и от глубины последующих изменений в законодательстве о тарифах.

При изменении формулировки ЖКУ по отходам необходимо внести изменения и дополнения в:

Указ Президента Республики Беларусь от 06.10.2006 № 604 «О мерах по повышению эффективности работы жилищно-коммунального хозяйства»;

Указ Президента Республики Беларусь от 25.02.2011 № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.01.2009 № 99 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг».

В постановлении № 99 необходимо изменить содержание типовых договоров на ЖКУ в части отходов.

После формулирования новой основной ЖКУ в части обращения с отходами потребления, установить тарифы на различные операции с отходами потребления, чтобы принудить потребителей услуг оплачивать все расходы и выполнять природоохранные требования.

Порядок оплаты населением ЖКУ установлен:

Положением о порядке формирования цен (тарифов) на жилищно-коммунальные услуги с учетом отраслевых особенностей, утвержденное постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь от 30.05.2003 № 15/119/88 (далее – Положение № 15/119/88);

Инструкцией о порядке оплаты населением жилищно-коммунальных услуг, утвержденная постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 24.05.2004 № 13.

Путем внесения изменений и дополнений в эти акты необходимо установить:

возможность оплаты операций с отходами потребления, исходя из фактического объема оказанных ЖКУ;

установить случаи, когда расчет оплаты ЖКУ осуществляются по нормативам.

В случае, когда оплата ЖКУ осуществляется в соответствии с нормативами, такие нормативы должны быть установлены с учетом всех источников образования отходов потребления.

Приложение 1.

Примерная структура правил об обращении с коммунальными отходами

ГЛАВА 1. Общие положения

Определить цель, область правового регулирования, субъектов правового регулирования.

Определить термины, понятия и дать их определения.

Установить соотношение с законодательными актами об обращении с отходами, о коммунальных услугах, о тарифах.

Установить соотношение с подзаконными актами законодательства об обращении с отходами, о коммунальных услугах, о тарифах.

ГЛАВА 2. Право собственности на коммунальные отходы и сделки с ними

Указать виды сделок по отчуждению отходов.

Указать виды договоров с отходами (услуги по захоронению, услуги по хранению, услуги по сортировке и др.).

Указать условия приобретения в собственность отходов, вывозимых от населения, после сортировки смешанных отходов, после захоронения отходов.

Указать условия приобретения в собственность ВМР, вывозимых от населения.

Определить порядок приобретения в собственность бесхозяйных отходов, выявленных на территории населенных пунктов.

Определить общие требования к договорам на ЖКУ.

Определить специальные требования к содержанию договоров на оказание ЖКУ (захоронение, хранение, промышленная сортировка и др. отходов) с собственниками коммунальных отходов производства.

Определить условия работы с отходами посредникам.

ГЛАВА 3. Порядок и условия обращения с коммунальными отходами на территории населенных мест.

Установить требование в части наличия схем обращения с коммунальными отходами на территории населенных мест, потребительских кооперативов.

Определить различия в организации обращения с отходами на территории населенных пунктов исходя из количества домовладений, видов застройки и др.

Определить критерии организации промышленной сортировки отходов в населенных пунктах.

Определить критерии организации раздельного сбора отходов в населенных пунктах.

Определить порядок участия частных компаний в сфере оказания ЖКУ.

Определить условия организации системы заготовки вторичных материальных ресурсов.

Определить общие методы к прогнозам объемов образования коммунальных отходов.

ГЛАВА 4. Требования к объектам захоронения отходов, сортировки отходов и др.

Установить связь с действующими нормативными правовыми и техническими нормативными правовыми актами, устанавливающими требования к захоронению, сортировке и т.д. коммунальных отходов.

Установить особенности к приему отходов на полигоны, мини-полигоны.

Определить особенности учета отходов, поступающих на захоронение, сортировку и др.

ГЛАВА 5. Порядок обращения с коммунальными отходами производства.

Требования к сбору, промышленной сортировке, временному хранению, захоронению, удалению, перевозке коммунальных отходов производства.

Установить критерии захоронения отходов, из которых экономически не целесообразно извлекать ВМР.

Установить связь с инструкциями по обращению с отходами производства, полученными разрешениями на хранение и захоронение отходов производства, нормативами образования отходов производства.

Определить особенности учета отходов (порядок учета, способы определения количества отходов и др.).

Определить условия заключения договоров на оказание ЖКУ.

Определить особенности обращения с отдельными видами отходов: медицинские отходы, биоразлагаемые отходы (с территорий общего пользования и др.).

ГЛАВА 6. Порядок обращения с коммунальными отходами потребления.

Требования к сбору, временному хранению, удалению отходов по каждому виду и наименованию (исходя из свойств, физического состояния и др.).

Общие требования к контейнерному парку, порядок их установки и др.

Общие требования к перевозке отходов (спецтранспорт, периодичность и др.).

Условия самостоятельной перевозки на захоронение отходов домовладениями.

Виды систем раздельного сбора отходов (контейнерный, мешковой и др.).

Требования к организации раздельного сбора для каждого вида систем раздельного сбора отходов.

ГЛАВА 7. Порядок нормирования коммунальных отходов

Определить виды нормативов образования отходов, их значение (по субъектам, по видам отходов, по обязательности соблюдения и т.д.).

Определить порядок расчета различных видов нормативов образования отходов.

Определить порядок разработки морфологического состава коммунальных отходов потребления.

ГЛАВА 8. Порядок информационной работы с населением

Условия организации работы по информированию населения.

Виды информирования населения (брошюры, встречи и др.).

Порядок работы с заинтересованной общественностью.

Взаимодействие с учреждениями образования, общественными организациями.

Условия создания, порядок работы общественного совета в организациях жилищно-коммунального хозяйства (если есть необходимость).

Конкурсы, образовательные проекты в области обращения с коммунальными отходами.

Приложение 2.

Перечень актов законодательства, подлежащих изменению, дополнению, отмене

	<i>Нормативный правовой акт</i>	<i>Необходимые изменения и дополнения</i>	<i>Ответственный орган государственного управления</i>
1.	Закон Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-З «Об обращении с отходами»	требуется внести изменения и дополнения в части терминологии, обязанностей, нормирования и др. вопросов	Минприроды
2.	Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 8.11.2007 № 85 «Об утверждении классификатора отходов, образующихся в Республике Беларусь»	требуется внести изменения и дополнения в части установления номенклатуры отходов потребления, упрощения отдельных позиций (отходов упаковки, отходов от уборки территорий и др.)	Минприроды
3.	Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 30.11.2001 № 21 «Об утверждении перечня коммунальных отходов»	признать утратившим силу	Минжилкомхоз
4.	Инструкция по организации раздельного сбора (сбора), хранения и перевозки коммунальных отходов, утв. постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства 30.07.2003 № 26	признать утратившим силу; отдельные положения инструкции включить в правила об обращении с коммунальными отходами	Минжилкомхоз
5.	Правила определения нормативов	признать утратившим силу;	Минжилкомхоз,

	<i>Нормативный правовой акт</i>	<i>Необходимые изменения и дополнения</i>	<i>Ответственный орган государственного управления</i>
	образования коммунальных отходов, утв. постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 27.06.2003 № 18/27	отдельные положения правил включить в правила об обращении с коммунальными отходами	Минприроды
6.	Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 20.12.2004 № 38/37 «О требованиях в области охраны окружающей среды при размещении и эксплуатации объектов, осуществляющих сортировку и переработку коммунальных отходов»	не требуется	
7.	Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения схем обращения с коммунальными отходами на территориях населенных пунктов в Республике Беларусь, утвержденная постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 17.04.2009	требуется внести изменения и дополнения в части содержания схем; необходимо дополнить схемы сведениями о морфологическом составе, рекомендуемых нормативах образования коммунальных отходов для населенного пункта	Минжилкомхоз

	<i>Нормативный правовой акт</i>	<i>Необходимые изменения и дополнения</i>	<i>Ответственный орган государственного управления</i>
	№ 19		
8.	ТКП 17.11.-02-2009 «Объекты захоронения твердых коммунальных отходов. Правила проектирования и эксплуатации»	не требуется	
9.	Методические нормативные указания по выбору и размещению площадок временного складирования и мини-полигонов твердых бытовых отходов сельских населенных пунктов и поселков городского типа, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 19.01.2000 № 14/8а	признать утратившим силу; отдельные положения пересмотреть и утвердить в виде технического нормативного правового акта	Минжилкомхоз, Минприроды
10.	Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Гигиенические требования к содержанию территорий населенных пунктов и организаций», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь	требуется внести изменения и дополнения в части корреспонденции установленных требований с устанавливаемыми природоохранными требованиями	Минздрав

<i>Нормативный правовой акт</i>		<i>Необходимые изменения и дополнения</i>	<i>Ответственный орган государственного управления</i>
	от 01.11.2011 № 110		
11.	Правила обращения с коммунальными отходами	утвердить совместным постановлением Минприроды и Минжилкомхоза разработанный новый документ	Минприроды, Минжилкомхоз
12.	Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства «Об утверждении перечня коммунальных отходов»	утвердить	Минжилкомхоз