

ПРОЕКТ ЕС/ПРООН “СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ  
ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЙ СТРУКТУРЫ МЕЖДУНАРОДНОГО  
СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В  
РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ” № 00076991

ОТЧЕТ

по анализу выполнения плана управления заказником «Ельня»

Эксперт проекта - Беяцкая О.С.

Минск 2012

**Цель работы:** изучить ситуацию с выполнением плана управления (2008) республиканского ландшафтного заказника «Ельня», подготовить и представить отчет с перечислением разделов плана, нуждающихся в обновлении, подготовить технические задания для специалистов, которые будут готовить изменения и дополнения в план управления, рекомендациями по приведению его в соответствие с требованиями Евросоюза.

**Основные задачи:**

- Собрать и проанализировать материалы о выполнении плана управления (2008) республиканского ландшафтного заказника «Ельня»;
- Изучить требования Евросоюза к подготовке планов управления ООПТ разного типа, подготовить рекомендации по приведению плана управления заказника «Ельня» в соответствие с требованиями Евросоюза;
- Подготовить и представить отчет с перечислением разделов плана, в которые нужно внести изменения,
- Подготовить проекты технических заданий для специалистов, которые будут готовить изменения и дополнения в план управления.

**АНАЛИЗ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПЛАНА УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКИМ ЛАНДШАФТНЫМ ЗАКАЗНИКОМ ЕЛЬНЯ» (2008 г) И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ АКТУАЛИЗАЦИИ**

Планом управления определены цель и основные задачи плана управления:

**7.2 Основная цель управления**

Основная цель управления заказником «Ельня» – обеспечить устойчивое функционирование уникального болотного массива Ельня, крупнейшего верхового болота в пределах Полоцкой низины, являющегося ключевой орнитологической, ботанической и Рамсарской территорией, для сохранения уникального болотного ландшафта – верховых болот с озерно-мочажинными комплексами, и наиболее стабильных и мощных очагов обитания (произрастания) комплекса стенотопных видов, экологически тесно связанных с верховыми болотами, ряда гляциальных реликтов флоры и фауны Беларуси.

**7.3 Оперативные задачи управления**

7.3.1. Организовать управление гидрологическим режимом болота Ельня для устойчивого функционирования болотной экосистемы, предотвращения торфяных пожаров, сохранения типичных верховых болот и

связанного с ними биологического разнообразия с учетом интересов землепользователей.

7.3.2. Организовать ведение лесного хозяйства в заказнике, ориентированное на сохранение биологического разнообразия. Внести корректировки в лесоустроительные планы в соответствии с новыми режимами лесохозяйственного использования, изложенными в Положении о заказнике «Ельня».

7.3.3. Разработать рекомендации по оптимизации ведения любительского рыболовства в заказнике для минимизации воздействия фактора беспокойства на гнездящихся птиц. Для этого определить озера, на которых рыбная ловля полностью запрещена или разрешена в установленные сроки. Обеспечить информирование населения о существующих режимах и ограничениях рыбной ловли на озерах заказника.

7.3.4. На основании инвентаризации биологического разнообразия, проведенного в рамках разработки плана управления, подготовить в соответствии с Инструкцией о порядке выявления, передачи под охрану и учета мест произрастания дикорастущих растений и мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, паспорта мест обитания и произрастания охраняемых видов и передать их в районные инспекции для последующей передачи землепользователям под охрану, уделив особое внимание разработке рекомендаций по сохранению мест обитания.

7.3.5. Обеспечить устойчивое функционирование государственного природоохранного учреждения по управлению заказником для осуществления мероприятий плана управления и контроля за соблюдением режимов заказника.

7.3.6. Разработать предложения по организации устойчивого использования основного ресурса болота – клюквы и по ее переработке в Миорском районе.

7.3.7. Разработать проект организации экологического туризма в заказнике, включая:

- разработку туристических маршрутов, проходящих как по территории заказника, так и по прилегающим территориям с учетом данных по инвентаризации биоразнообразия;

- создание инфраструктуры для развития экологического туризма.

7.3.8. Организовать информационно-просветительную работу с населением о природоохранной ценности заказника «Ельня», режимах его охраны и использования.

7.3.9. Для успешного выполнения разработки и реализации Плана управления заказником «Ельня» установить и поддерживать партнерские отношения со всеми организациями и структурами, вовлеченными в охрану и использование природных комплексов заказника (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальные органы, ГПУ,

местные органы власти, землепользователи, общественность, местное население). Это может быть достигнуто за счет проведения регулярных встреч, семинаров, общественных слушаний.

7.3.10. Организовать систему мониторинга уровней и качества воды на территории заказника, флоры и сообществ растительности, биотопов, популяций птиц, энтомофауны для оценки состояния экосистем болота и оценки эффективности выполнения плана управления.

Для достижения поставленных задач были разработаны 20 мероприятий, анализ выполнения которых приведен ниже.

#### **7.4. Мероприятия плана управления республиканским ландшафтным заказником «Ельня»**

**ОПЕРАТИВНАЯ ЗАДАЧА 1.** Организовать управление гидрологическим режимом болота Ельня для устойчивого функционирования болотной экосистемы, предотвращения торфяных пожаров, сохранения типичных верховых болот и связанного с ними биологического разнообразия с учетом интересов землепользователей

**Рекомендация 1.1.** Восстановление гидрологического режима центральной части болота Ельня для предупреждения торфяных пожаров, восстановления нарушенных болотных экосистем и биологического разнообразия

##### ***Мероприятие 1.1.1. Разработать научное обоснование восстановления гидрологического режима болота Ельня***

В соответствии с техническим кодексом установившейся практики (ТКП) «Порядок и правила экологической реабилитации выработанных торфяных месторождений и других нарушенных болот путем повторного заболачивания» в 2009 г. разработано научное обоснование восстановления гидрологического режима болота Ельня.

Разработку обоснования выполнял НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам. Финансирование работ осуществлялось ОО АПБ в рамках выполнения проекта Фонда Малых Грантов Глобального экологического Фонда.

##### ***Мероприятие 1.1.2. Разработать инженерный проект по восстановлению гидрологического режима болота Ельня***

На основании выводов научного обоснования РУП «Белгипроводхоз» разработал инженерный проект.

##### ***Мероприятие 1.1.3. Выполнение строительного проекта***

Инженерный проект был реализован ПМС Миорского района в рамках выполнения проекта Фонда Малых Грантов Глобального экологического Фонда.

### **Предложения по актуализации мероприятий 1.1.1. – 1.1.3**

Как показал опыт проекта ПРООН-ГЭФ по восстановлению нарушенных болот, достичь поставленных целей по восстановлению гидрологического режима верховых болот достаточно сложно и практически никогда не удается после выполнения первоначальных мероприятий. Как правило, после выполнения первого цикла перекрытия каналов необходимо осуществление оценки эффективности выполненных работ и затем реализация дополнительных мероприятий по перекрытию избыточного стока.

В связи с этим на данном этапе необходимо оценить эффективность выполненных работ по восстановлению гидрологического режима заказника Ельня и при необходимости выполнить ремонтные или дополнительные работы по оптимизации гидрорежима. Эти работы должны включать:

- анализ существующих данных по гидрологии болота Ельня (основные источники водного питания, сток с болота по естественным и искусственным водотокам, оценка влияния осушительной мелиорации внутри и вокруг болота на его гидрологический режим;

- составление на основании картографических данных карто-схемы рельефа болота Ельня. Оценка на основании карто-схемы рельефа и полевого обследования современного состояния гидрологического режима верхового болота в заказнике «Ельня» в весенне-летний период (картирование зон с различным гидрологическим режимом – оптимальным для верхового болота (не нуждающимся в изменениях), нуждающийся в небольшой корректировке, нуждающимся в существенном изменении);

- организация мониторинга уровня воды на болоте в течение года путем установки наблюдательных колодцев на специально запланированных маршрутах от центра болота к его периферии. Особое внимание необходимо уделить мониторингу уровней воды в зоне влияния дренирующих каналов;

- провести полевою инвентаризацию состояния всех водорегулирующих сооружений, построенных для восстановления уровня воды в рамках выполнения проектов 2007 и 2009 годов, составить карту расположения водорегулирующих сооружений;

- оценить эффективность работ по восстановлению гидрологического режима болота Ельня;

- на основании результатов оценки современного состояния гидрологии болота, инвентаризации водорегулирующих сооружений и данных мониторинга уровней воды разработать предложения по ремонту существующих и при необходимости строительству дополнительных сооружений.

**ОПЕРАТИВНАЯ ЗАДАЧА 2.** Организовать ведение лесного хозяйства в заказнике, ориентированное на сохранение биологического разнообразия

**Рекомендация 2.1.** Устойчивое ведение лесного хозяйства

*Мероприятие 2.1.1. Корректировка планов лесоустройства в соответствии с новым Положением о заказнике*

Выполнен частично.

**Предложения по актуализации мероприятия 2.1.1.**

Необходимо внести новые данные, полученные в рамках настоящего проекта ЕС-ПРООН, в планы лесоустройства в рамках непрерывного устройства лесных территорий.

**ОПЕРАТИВНАЯ ЗАДАЧА 3.** Организовать устойчивое использование природных ресурсов заказника «Ельня»

**Рекомендация 3.1.** Организовать устойчивое использование природных ресурсов заказника

*Мероприятие 3.1.1. Устойчивое использование ресурсов клюквы*

Не выполнено.

**Предложения по актуализации мероприятия 3.1.1.**

В рамках проекта ЕС/ПРООН нанять эксперта, который выполнит следующие задачи:

- осуществление поиска предприятий, которые потенциально могут быть заинтересованы в устойчивом использовании ресурсов клюквы;
- подготовить обзор опыта устойчивого использования ресурсов клюквы за рубежом;
- провести переговоры и составить совместный план дальнейших работ с потенциальными предприятиями по устойчивому использованию ресурсов клюквы.

**Рекомендация 3.2.** Организовать устойчивое ведение в заказнике охотничьего хозяйства и любительского рыболовства для минимизации воздействия фактора беспокойства на гнездящихся и мигрирующих птиц

*Мероприятие 3.2.1. Запрет весенней охоты*

Весенняя охота в заказнике запрещена.

*Мероприятие 3.2.2. Оптимизация площади зон покоя*

Не выполнено

*Мероприятие 3.2.3. Установление режимов любительского рыболовства на отдельных озерах.*

Не выполнено.

*Мероприятие 3.2.4. Усиление борьбы с нежелательными видами.*

Срок выполнения 2012 г. Планируется выполнить в рамках очередного охотустройства.

**ОПЕРАТИВНАЯ ЗАДАЧА 4.** Обеспечить охрану и управление местами произрастания и обитания видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь

**Рекомендация 4.1.** Обеспечить охрану и управление местами произрастания и обитания видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь

*Мероприятие 4.1.1. Обеспечить передачу под охрану землепользователям места произрастания охраняемых видов растений*

На территории заказника «Ельня» установлено произрастание 15 видов растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь

В целях сохранения популяций таких растений или создания условий для их произрастания необходимо осуществление комплекса целевых мероприятий, а также информирование работников лесного хозяйства о внешнем виде охраняемых видов, особенностях их биологии, существующих угрозах и необходимых мерах охраны. Районные инспекции природных ресурсов и охран окружающей среды совместно с ГПУ «ЗРЗ «Ельня» должны осуществлять контроль за соблюдением мер охраны. В рамках разработки плана управления планируется подготовить и передать в ГПУ сведения о местах произрастания охраняемых видов и рекомендации по их охране.

Ответственная организация ГПУ «ЗРЗ Ельня». Срок выполнения 2009-2013 г.

*Мероприятие 4.1.2. Обеспечить передачу под охрану землепользователям места обитания охраняемых видов животных*

На территории заказника «Ельня» выявлены места обитания 31 вида животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь.

В целях сохранения популяций перечисленных видов необходимо выполнять рекомендации по их охране. Районные инспекции природных

ресурсов и охран окружающей среды совместно с ГПУ «ЗРЗ «Ельня» должны осуществлять контроль за соблюдением мер охраны.

В рамках разработки плана управления планируется подготовить и передать в ГПУ сведения о местах обитания охраняемых видов и рекомендации по их охране.

Ответственная организация ГПУ «ЗРЗ Ельня». Срок выполнения 2009-2013 г.

***Мероприятие 4.1.3. Разработать и выполнить комплекс биотехнических мероприятий по улучшению условий обитания охраняемых видов птиц и растений.***

Для ряда видов птиц в связи с прошедшими пожарами и нарушениями гидрологического режима резко ухудшились условия обитания. В связи с этим для поддержания их численности необходимы специальные мероприятия по установке искусственных гнездовий (хищные птицы), повышения обводненности нарушенных участков болот (кулики), регулирование численности нежелательных видов (енотовидная собака, американская норка).

В рамках подготовки паспортов и передачи их под охрану будут даны рекомендации по биотехническим мероприятиям.

Ответственная организация ГПУ «ЗРЗ Ельня». Срок выполнения 2010-2013 г.

**Предложения по актуализации оперативной задачи 4**

- Провести оценку численности тетерева и белой куропатки (в период с 1 января по 1 марта)
- Провести оценку численности мигрирующих водно-болотных птиц, останавливающихся на болоте, на основе проведенных учетов в заказнике Ельня (в период с 1 апреля по 20 мая)
- Провести учеты численности гнездящихся водно-болотных птиц на мониторинговой площадке в заказнике Ельня (в период с 10 мая по 10 июня).
- Провести учеты численности (картирование территорий) дневных хищных птиц на учетных площадках на территории заказника Ельня (в период с 1 мая по 1 июля)
- Провести экспертную оценку состояния биотопов и существующих угроз для учитываемых видов птиц
- На основании полученных данных оформить паспорта и охранные обязательства для выявленных мест обитания охраняемых видов птиц, мест концентрации птиц на миграции, токов тетерева, участков колониальных поселений редких видов куликов. Паспорта должны содержать рекомендации по оптимизации мест обитания, необходимые



ограничения и регламент хозяйственной деятельности на охраняемых участках.

- На основании полученных данных о местах скопления мигрирующих птиц, местах обитания охраняемых видов подготовить предложения о зонах покоя (картосхемы)(рекомендация 3.2.2) и запрета лова рыбы на отдельных озерах (карта озер и сроки запрета)(рекомендация 3.2.3).

**ОПЕРАТИВНАЯ ЗАДАЧА 5.** Обеспечить устойчивое функционирование государственного природоохранного учреждения по управлению заказником для осуществления мероприятий плана управления и контроля за соблюдением режимов заказника.

**Рекомендация 5.1.** Обеспечить устойчивое функционирование ГПУ

*Мероприятие 5.1.2. Обеспечение устойчивого функционирования структуры управления заказником для осуществления мероприятий плана управления и контроля за соблюдением режимов заказника*

Для осуществления мероприятий плана управления и контроля за соблюдением режимов заказника необходимо обеспечить государственное природоохранное учреждение по управлению заказником следующими средствами: автомобиль, техника для передвижения по болоту (вездеход), GPS, другое специальное оборудование и инвентарь.

Ответственная организация ГПУ «ЗРЗ Ельня». Срок выполнения 2009-2010 г.

**Предложения по выполнению оперативной задачи 5 (с учетом целей, задач и мероприятий проекта ЕС/ПРООН):**

Рекомендуется осуществить закупку спецтехники и оборудования в рамках проекта ЕС-ПРООН.

**ОПЕРАТИВНАЯ ЗАДАЧА 6.** Выполнить мероприятия по организации экологического туризма в заказнике

**Рекомендация 6.1.** Разработать проект организации экологического туризма в заказнике

*Мероприятие 6.1.1. Разработка и реализация проекта по строительству туристических троп и создания инфраструктуры для развития экологического туризма в заказнике*

Разработать проект организации экологического туризма в заказнике, включая:

- разработку туристических маршрутов, проходящих как по территории заказника, так и по прилегающим территориям с учетом данных по инвентаризации биоразнообразия;
- создание инфраструктуры для развития экологического туризма;
- строительство смотровой вышки;
- приобретение технических средств (инвентарь, снаряжение и др.);
- создание агротуристических предприятий на прилегающей территории;
- разработка маркетинговой программы и бизнес-плана продвижения предлагаемого туристического продукта на внутренний и зарубежный рынок;
- подготовка, издание и распространение путеводителей, карт, памяток, буклетов и других информационных материалов об ООПТ республиканского значения.

Рекомендуется разработать несколько маршрутов по болоту и затем обустроить их с прокладкой деревянной тропы, установкой информационных знаков, обустройством мест остановок, строительством простейшей наблюдательной вышки и т.д. Маршруты должны пролегать через наиболее привлекательные ландшафты заказника (озера, мочажинные комплексы, места обитания редких видов животных и растений, облесенные острова, но не наносить им вреда. Для строительства экологической тропы необходима разработка строительного проекта. Стоимость проектирования и строительства составит около 100 млн. бел.руб.

Ответственная организация ГПУ «ЗРЗ Ельня». Срок выполнения 2011-2013 г.

**Предложения по выполнению оперативной задачи 6 (с учетом мероприятий, целей и задач проекта ЕС/ПРООН):**

В рамках проекта ЕС/ПРООН рекомендуется выполнить следующие мероприятия плана управления:

- разработку и строительство туристических маршрутов, проходящих как по территории заказника, так и по прилегающим территориям с учетом данных по инвентаризации биоразнообразия;
- строительство смотровой вышки;
- приобретение технических средств (инвентарь, снаряжение и др.);
- оборудование информационного центра.

**ОПЕРАТИВНАЯ ЗАДАЧА 7.** Организовать систему мониторинга основных экосистем заказника для оценки их состояния, динамики и оценки эффективности выполнения плана управления

**Рекомендация 7.1.** Организовать систему мониторинга основных экосистем заказника

*Мероприятие 7.1.1. Организовать систему мониторинга основных компонентов экосистем заказника*

Организовать систему мониторинга для оценки состояния и динамики компонентов (растительность, видовой состав и плотность птиц, охраняемые виды) основных экосистем заказника (верховое болото, озера) для оценки состояния экосистем болота и оценки эффективности выполнения плана управления. Особое внимание уделить мониторингу уровней воды на верховом болоте в краевой зоне, у осушительных каналов (Дульский, Бережа), в центре болота и на озерах (Ельня, Большое, Плоское). Мониторинг будет осуществляться путем использования стандартных методов. Одной из важнейших задач мониторинга должна стать оценка эффективности выполняемых мероприятий плана управления и внесение на основе результатов мониторинга корректировок в планируемые мероприятия.

Ответственная организация ГПУ «ЗРЗ Ельня». Срок выполнения 2010-2013 г.

**Предложения по актуализации оперативной задачи 7**

Основные виды мониторинга животного и растительного мира, а также экосистем болота выполняются в рамках НСМОС Институтами НАН Беларуси. В рамках проекта ЕС-ПРООН рекомендуется разработать мониторинговые точки для учетов индикаторных видов птиц, разработать маршруты, установить измерительные приборы и выполнить замеры уровней воды на постоянных мониторинговых точках. Созданную систему мониторинга уровней воды передать для использования ГПУ.

**ОПЕРАТИВНАЯ ЗАДАЧА 8.** Повышение осознания местным населением ценности заказника

**Рекомендация 8.1.** Организовать информационно-просветительную работу с населением о природоохранной ценности заказника «Ельня», режимах его охраны и использования

*Мероприятие 8.1.1. Организовать информационно-просветительную работу с населением о природоохранной ценности заказника «Ельня», режимах его охраны и использования*

Организация информационно-просветительной работы с населением о природоохранной ценности заказника «Ельня», режимах его охраны и использования включает следующие мероприятия:

- Подготовка и издание рекламно-просветительских и информационно-справочных материалов: буклеты, открытки, путеводители, календари и др.
- Развитие сотрудничества с образовательными учреждениями.

- Создать и поддерживать положительный имидж реализации Плана управления по сохранению заказника «Ельня» посредством широкого освещения целей, задач и хода реализации Плана управления в СМИ.
- Изготовление и установка информационных и информационно-указательных знаков, рекламно-информационных щитов.
- Обеспечить информирование населения о существующих режимах на территории заказника.
- Организация практических мероприятий по повышению информированности населения о режиме деятельности на территории заказника.
- Организация экскурсий в образовательных и воспитательных целях в сопровождении специалистов заказника.

Ответственная организация ГПУ «ЗРЗ Ельня». Срок выполнения 2009-2013 г.

*Мероприятие 8.1.2. Изготовление и установка информационных и информационно-указательных знаков, рекламно-информационных щитов*

Ответственная организация ГПУ «ЗРЗ Ельня». Срок выполнения 2009-2010 г.

Выполнено полностью.

**ОПЕРАТИВНАЯ ЗАДАЧА 9.** Установление и поддержание партнерских отношений со всеми организациями и структурами, вовлеченными в охрану и использование природных комплексов заказника (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальные органы, ГПУ, местные органы власти, землепользователи, общественность, местное население).

**Рекомендация 9.1.**

*Мероприятие 9.1.1. Проведение регулярных встреч, совещаний, семинаров, общественных слушаний для успешной реализации Плана управления заказником «Ельня»*

Выполняется.

## **ТРЕБОВАНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ К ПОДГОТОВКЕ ПЛАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ЗАКАЗНИКА «ЕЛЬНЯ»**

**Описание основных требований при подготовке планов управления охраняемыми территориями в странах ЕС**

### **Функции планов управления территорией**

Главными функциями планирования управления территориями являются:

- **Описание территории на основе детального сопоставления всей имеющейся физической и биологической информации.**  
Это позволяет сделать оценку природоохранного значения территории, оценить современное состояние наиболее значимых природных объектов, выявить недостатки в изученности территории. Такое описание является важной предпосылкой решения различных проблем.
- **Определение целей и основных задач управления.**  
Эта часть процесса планирования наиболее важная. Из постановки целей и задач должно быть предельно ясно, каких результатов при выполнении планы мы хотим достичь.
- **Разрешение конфликтов.**  
Одной из важных функций планов управления является предвидение и предвосхищение любых конфликтов и проблем, возникающих на данной территории и предложение оптимальных способов их решения.
- **Определение и описание мер управления, необходимых для решения поставленных задач.**  
В большинстве случаев для сохранения видов и экосистем необходимо выполнение специальных мероприятий. Должны рассматриваться возможности выбора различных вариантов управления и должен быть выбран наиболее подходящий из них. Все рекомендации по управлению должны быть связаны с решением какой-то определенной задачи.
- **Определение мониторинговых работ, необходимых для оценки эффективности управления.**  
Мониторинг является важным компонентом процесса управления и планирования. Функцией мониторинга в плане управления является измерение эффективности выполнения рекомендаций, предложенных планом. Именно мониторинг может предоставить данные о том, достигнуты ли ожидаемые результаты.
- **Определение необходимых финансовых ресурсов.**  
При разработке плана управления, необходимо определить какие ресурсы требуются для его выполнения. Необходимо также провести анализ потенциальных источников финансирования для реализации рекомендаций

плана. Проект плана управления должен признаваться в качестве заявки на финансирование, и его следует рассматривать как необходимую предпосылку для такой заявки.

- **Реализация международных и национальных планов действия по видам и местообитаниям.**

Планы управления способствуют выполнению планов действий по видам и местообитаниям на территориях ООПТ. Важно, чтобы план управления ООПТ отражал и включал все виды деятельности, определенные национальными планами действий, применительно к данной территории.

### **Этапы разработки плана управления**

1. Встреча для определения основных направлений плана управления (целей, задач, основных проблем, вовлеченных сторон).
2. Работы по сбору и анализу данных, необходимых для разработки плана управления.
3. Встреча-семинар со всеми вовлеченными сторонами для разработки и согласования целей, задач, рекомендаций и плана действий.
4. Распространение получившего одобрение на региональном уровне первого варианта проекта среди более широкой аудитории (должна включать всех основных участников) и дальнейшая доработка плана с учетом высказанных замечаний.
5. Официальное согласование плана управления со всеми собственниками и арендаторами угодий ООПТ, другими организациями и ведомствами, чья деятельность распространяется или оказывает влияние на данную территорию.
6. Представление в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды на экспертизу.
7. Рассмотрение плана управления на Научно-техническом совете Минприроды и его официальное утверждение.

### **Подготовка и проведение встречи, определяющей направления работ** Главными целями такой встречи являются:

- Оценка значения данной территории на основании имеющихся данных
- Первоначальный анализ проблем и путей их решения
- Анализ факторов, влияющих на управление территорией

- Определение основной цели, задач плана управления и ожидаемых результатов
- Определение основных направлений работы для подготовки планов управления
- Анализ вовлеченных сторон.

На встрече, определяющей направления работ плана управления, должны присутствовать:

Директор ООПТ, заместитель директора по научной работе, сотрудники научного отдела по фауне, флоре, гидрологии и т. д., гл. лесничий.

Приглашаются: Представители Минприроды, областных и районных инспекций Минприроды, представители службы землеустройства районов, основных арендаторов земель ООПТ (лесхозы, колхозы, фермеры) представители служб, отвечающих за эксплуатацию водных ресурсов на самой ООПТ и прилегающих территориях, представители общественных организаций.

Отведите для встречи достаточное количество времени, имея в виду, что до начала встречи рекомендуется посетить территорию, о которой будет идти речь. Для некоторых сложных территорий весь этот процесс может занять до двух дней. Важно, чтобы направления работы определялись в то время года, когда сотрудники ООПТ могут быть достаточно свободны, чтобы подготовиться к встрече и затем принять участие в написании плана.

Встреча, определяющая направления работ, должна завершиться согласованным комплексом политических формулировок, которые раздаются всем участникам на протяжении тех нескольких дней, когда будет проходить встреча.

### **Подготовка и проведение встречи по выработке основных рекомендаций плана управления**

Главными целями такой встречи являются:

- Обсуждение информации полученной в ходе подготовки плана управления (физическое и биологическое описание территории, оценка значимости).
- Анализ проблем и путей их решения
- Анализ факторов, влияющих на управление территорией
- Разработка основных рекомендаций и проектов плана управления, составление пятилетнего плана действий по реализации плана управления.

На встрече, определяющей направления работ плана управления, должны присутствовать:

Директор ООПТ, заместитель директора по научной работе, сотрудники научного отдела по фауне, флоре, гидрологии и т. д., гл. лесничий.

Приглашаются: Представители Минприроды, областных и районных инспекций Минприроды, представители службы землеустройства районов, основных арендаторов земель ООПТ (лесхозы, колхозы, фермеры) представители служб, отвечающих за эксплуатацию водных ресурсов на самой ООПТ и прилегающих территориях, представители общественных организаций.

Основной задачей встречи является разработка и согласование со всеми вовлеченными сторонами основных рекомендаций и проектов плана управления с указанием стоимости их выполнения и потенциальных исполнителей.

### **Процесс планирования управления ООПТ**

Планирование управления является процессом, а не только производством документов, а План управления ООПТ базируется на простой логической структуре: Информация, Оценка, Намерения, Действия.

Форма Плана управления, как и весь процесс планирования, определяется этой структурой.

Ниже представлена основная форма Плана управления. В последующих разделах Руководства она детализируется подробно.

Информация	Общая информация Экологическая информация	Раздел 1 Раздел 2
Оценка	Оценка значимости Характерные признаки Основные угрозы	Раздел 3
Намерения	Цели, политика и задачи управления	Раздел 4
Действия	Рекомендации по управлению и Программа работы по проектам	Разделы 5 и 6

### **Особенности разработки плана управления заказником «Ельня»**

План управления заказником «Ельня» был разработан в соответствии с национальными требованиями, изложенными в нормативном документе



«Руководство по разработке планов управления охраняемыми территориями Беларуси. При разработке данного руководства учитывался передовой опыт стран Евросоюза, РСРБ (Королевского общества защиты птиц, Великобритания), Руководство по разработке планов управления Рамсарскими территориями. Отклонения планов управления для охраняемых территорий Беларуси от форматов выше названных планов управления объясняются в основном невозможностью применения отдельных требований в связи со спецификой страны, отсутствием сведений или другим причинам.

В частности в национальных планах управления недостаточно разработаны такие разделы как оценка экосистемных услуг, охрана биотопов (в связи с отсутствием законодательных актов по их охране), вовлечение местного населения в разработку и выполнение плана управления.

В планах управления ЕС много внимания уделяется индикаторам выполнения отдельных мероприятий, например, численности отдельных видов птиц до и после реализации плана управления. Однако такие индикаторы сложно вводить на примере белорусских охраняемых территорий, площадь которых составляет несколько десятков тысяч гектаров.

Учитывая вышесказанное, считаем, что План управления заказником Ельня в целом соответствует требованиям ЕС. В рамках проекта необходимо на первом этапе провести предварительную корректировку плана управления в соответствии с лучшими практиками ЕС. На втором этапе провести необходимые исследования, которые позволят разработать предложения по актуализации и детализации мероприятий плана управления. И только на завершающей стадии проекта на основании полученных данных и частичной реализации отдельных мероприятий провести обновление существующего плана управления заказником «Ельня».

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

План управления заказником Ельня в целом соответствует требованиям ЕС. В рамках настоящего проекта ЕС-ПРООН необходимо на первом этапе провести предварительную корректировку плана управления в соответствии с лучшими практиками ЕС. На втором этапе провести необходимые исследования, которые позволят разработать предложения по актуализации и детализации мероприятий плана управления. И на третьей стадии проекта, на основании полученных данных и реализации отдельных мероприятий, провести обновление существующего плана управления заказником «Ельня».

Усилия настоящего проекта должны быть направлены в первую очередь на актуализацию и выполнение следующих первоочередных мероприятий (оперативная задача 1 (в части мероприятий 1.1.1-1.1.3), оперативная задача 3 (в части мероприятия 3.1.1), оперативная задача 4, оперативная задача 7):

- Оптимизация гидрологического режима.
- Организация охраны и управления индикаторными видами птиц.
- Организация экологического туризма.
- Организация мониторинга уровней воды и состояния популяций индикаторных видов птиц.
- Организация устойчивого использования ресурсов клюквы в заказнике «Ельня».
- Проведение семинаров с местными жителями и местными властями для более тесного вовлечения их в процесс планирования и выполнения мероприятий плана.