

ОБОСНОВАНИЕ

внесения изменений и дополнений в законодательство Республики Беларусь по вопросам участия общественности в принятии экологически значимых решений и доступа общественности к экологической информации

С учетом рекомендаций, вынесенных Комитетом по соблюдению Орхусской конвенции в отношении Республики Беларусь на IV сессии Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, требуется внесение ряда изменений и дополнений в законодательство Республики Беларусь.

1. Для устранения пробела в правовом регулировании участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений и обеспечения юридического единства норм права предлагается внести в статью 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» дополнение в части определения понятия «экологически значимые решения». Законодательное закрепление данного термина устраняет неоднозначность формулировок, обусловленную употреблением названного понятия в международных документах и отсутствием конкретной дефиниции в законодательстве Республики Беларусь, и определяет круг вопросов, в решении которых общественность может принимать участие.

Из содержания ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» следует, что право на благоприятную окружающую среду как неотъемлемое занимает особое место в системе экологических прав. Иные экологические права, сформулированные в ст. 12 данного закона, выполняют функцию прав, обеспечивающих реализацию неотъемлемого права на благоприятную окружающую среду. Таким образом, предлагается объединить в одной статье Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» следующие нормы: предоставляющую гражданам право на благоприятную окружающую среду (ч. 1 ст. 12 действующего закона), устанавливающую гарантии этого права (ст. 13) и определяющую способы его защиты (ст. 14). Подлежат переработке нормы данного закона, закрепляющие иные права граждан в области охраны окружающей среды (ст. 12 действующего закона), и формулировке в отдельной статье с пояснением их места и роли в системе обеспечения и защиты права на благоприятную окружающую среду как неотъемлемого права.

Исходя из норм Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, в предлагаемых изменениях и дополнениях особое внимание уделено обеспечению прав граждан и общественных объединений на экологическую информацию и на участие в принятии экологически значимых решений, для чего в главу 3 Закона

Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» предлагается включить новые статьи:

об обеспечении права граждан и общественных объединений на экологическую информацию;

об обеспечении права граждан и общественных объединений на участие в принятии экологически значимых решений, включая обязательное информирование общественности о процессах принятия экологически значимых решений, с определением форм и процедуры такого участия.

Подлежат также переработке нормы Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», закрепляющие права и обязанности граждан и общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды (ст. ст. 12, 15 действующего закона), с учетом содержания статьи 100 данного Закона.

2. Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года «Об информации, информатизации и защите информации» регулирует общественные отношения, возникающие при поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении и (или) предоставлении информации, а также пользовании информацией. Согласно ч.2 ст.2 данного Закона «Законодательством Республики Беларусь могут быть установлены особенности правового регулирования информационных отношений, связанных со сведениями, составляющими государственные секреты, с персональными данными, рекламой, научно-технической, статистической, правовой и иной информацией». В связи с тем, что особенности доступа к экологической информации закреплены в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», в общем законодательстве об информации следует закрепить норму об особенностях правового регулирования информационных отношений, связанных со сведениями, составляющими экологическую информацию. Для этого необходимо дополнить ч.2 ст.2 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» указанием на экологическую информацию.

3. В соответствии со ст. 15.61 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. (КоАП) сокрытие, умышленное искажение и (или) несвоевременная передача сведений о состоянии и загрязнении окружающей среды, об источниках ее загрязнения, о состоянии природных ресурсов, об их использовании и охране влечет применение мер административной ответственности. Следует отметить, что понятие «экологическая информация» является более широким, чем «сведения о состоянии и загрязнении окружающей среды, об источниках ее загрязнения, о состоянии природных ресурсов, об их использовании и охране». Введение данного термина (экологическая информация) позволит применять ответственность за непредставление, например, информации о планируемых видах деятельности, реализация которых оказывает или может оказать воздействие на окружающую среду и др. Все это будет способствовать повышению ответственности соответствующих государственных органов и их

должностных лиц за обеспечение таких возможностей для участия общественности, которые должны создаваться согласно Орхусской Конвенции, в том числе для предоставления соответствующей информации. Исходя из чего, в Проекте предлагается переработать содержание действующей нормы (ст.15.61) и включить ее в Главу 23 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Административные правонарушения против порядка управления». Также необходимо предусмотреть в КоАП административную ответственность за нарушение процедуры проведения общественных обсуждений, для чего предлагается дополнить главу 23 КоАП соответствующей статьей.

4. Изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. потребует внесения соответствующих изменений в Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 года в части определения органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях и составлять протоколы об административных правонарушениях.

**Проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений
в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам участия
общественности в принятии экологически значимых решений и доступа
общественности к экологической информации»**

Статья 1. Внести в Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 года (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., N 1, ст. 1; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., N 85, 2/875; 2006 г., N 6, 2/1177; N 107, 2/1235; 2007 г., N 147, 2/1335; 2008 г., N 1, 2/1395; N 275, 2/1541; 2009 г., N 161, 2/1584; 2010 г., N 120, 2/1679; 2012 г., N 1, 2/1878; N 5, 2/1883) следующие изменения и дополнения:

1. В статье 1:

После абзаца четвертого дополнить статью абзацем следующего содержания:

«воздействие на окружающую среду - любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствиями которой являются изменения окружающей среды;»;

абзацы пятый - сорок седьмой считать соответственно абзацами шестым - сорок восьмым;

после абзаца сорок четвертого дополнить статью абзацем следующего содержания:

«экологически значимые решения – решения, принимаемые государственными органами, иными юридическими лицами, организациями, не являющимися юридическими лицами, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, касающиеся хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать воздействие на окружающую среду; проектов концепций, государственных, региональных и отраслевых программ, градостроительного планирования территорий; проектов нормативных и ненормативных правовых актов, применение которых может оказать воздействие на окружающую среду;»;

абзацы сорок шестой - сорок восьмой считать соответственно абзацами сорок седьмым - сорок девятым.

2. В статье 11:

в части второй:

после абзаца четырнадцатого дополнить статью абзацем следующего содержания:

«организуют участие общественности в принятии экологически значимых решений;»;

абзац пятнадцатый считать соответственно абзацем шестнадцатым.

3. Статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Право на благоприятную окружающую среду»

Каждый имеет неотъемлемое право на благоприятную окружающую среду.

Право на благоприятную окружающую среду принадлежит гражданину от рождения и подлежит защите как личное неимущественное право, не связанное с имущественным, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Право на благоприятную окружающую среду обеспечивается:

планированием, нормированием и установлением требований в области охраны окружающей среды;

контролем в области охраны окружающей среды;

мерами по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее оздоровлению, предупреждению и ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

предоставлением и распространением полной, достоверной и своевременной экологической информации;

участием общественности в принятии экологически значимых решений;

деятельностью общественных объединений в области охраны окружающей среды;

обжалованием решений и действий (бездействия) государственных органов, организаций и должностных лиц;

судебной защитой, самозащитой и получением квалифицированной юридической помощи;

возмещением в установленном порядке вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу граждан в результате вредного воздействия на окружающую среду;

компенсацией морального вреда, причиненного гражданину нарушением его права на благоприятную окружающую среду;

разрешением в судебном порядке споров, возникающих в связи с реализацией прав граждан в области охраны окружающей среды;

принятием иных мер, предусмотренных настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.»

4. Статью 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 13. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

С целью реализации и защиты права на благоприятную окружающую среду граждане имеют право:

получать и распространять экологическую информацию;

создавать общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области охраны окружающей среды, и общественные фонды охраны природы;

оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды;

обращаться в государственные органы с заявлениями, предложениями и жалобами по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, вредного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

участвовать в принятии экологически значимых решений;

создавать инициативные группы граждан по реализации права на участие в принятии экологически значимых решений;

осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды;

предъявлять в суд иски о защите и восстановлении нарушенного права на благоприятную окружающую среду, в том числе о возмещении вреда, причиненного их жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду;

предъявлять в суд иски о компенсации морального вреда, причиненного нарушением права на благоприятную окружающую среду;

предъявлять в суд иски о полном или частичном приостановлении либо прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, если в результате такой деятельности нарушаются требования в области охраны окружающей среды, причиняется экологический вред или создается опасность причинения экологического вреда в будущем.

Граждане обязаны соблюдать законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды.

Законодательством Республики Беларусь могут быть определены иные права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды.».

5. Статью 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Обеспечение права граждан и общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, на экологическую информацию

Право на получение и распространение полной, достоверной и своевременной экологической информации обеспечивается в соответствии со статьями 74 - 74-7 настоящего Закона.».

6. Дополнить Закон статьями 14-1 - 14-2 следующего содержания:

«Статья 14-1. Обеспечение права граждан и общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, на участие в принятии экологически значимых решений

Право граждан, их инициативных групп и общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды (далее – общественность) на участие в принятии экологически значимых решений обеспечивается проведением общественных обсуждений; общественной экологической экспертизы.

Законодательством Республики Беларусь могут быть предусмотрены и иные формы участия общественности в процессе принятия экологически значимых решений.

Государственные органы в пределах их компетенции вправе ограничивать участие общественности в принятии экологически значимых решений в отношении военных и оборонных объектов, а также планируемой хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой в течение менее двух лет в целях исследований, разработки и проверки новых методов или техники, оборудования, материалов и технологий, в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Участие общественности в принятии экологически значимых решений в отношении планируемой деятельности, имеющей трансграничный характер, осуществляется в соответствии с международными договорами Республики Беларусь в области охраны окружающей среды.

Статья 14-2. Порядок участия общественности в принятии экологически значимых решений

Участие общественности в принятии экологически значимых решений в формах, установленных частью первой статьи 14-1 настоящего Закона, организуется государственными органами, иными государственными организациями, юридическими лицами, организациями, не являющимися юридическими лицами в силу исполнения обязанностей, возложенных на них законодательством Республики Беларусь, а также гражданами, их инициативными группами, общественными объединениями, осуществляющими деятельность в области охраны окружающей среды (далее – организатор).

Организатор информирует о планируемом экологически значимом решении путем публичного уведомления, в том числе размещением информации в глобальной компьютерной сети Интернет, либо в индивидуальном порядке.

Публичное уведомление размещается в срок не позднее 30 дней до начала проведения участия общественности в процессе принятия экологически значимого решения и поддерживается в актуальном состоянии в течение указанного срока.

Публичное уведомление о планируемом экологически значимом решении включает сведения о:

- планируемом виде деятельности;
- заявлении инициатора экологически значимого решения, на основании которого будет приниматься такое решение;
- государственном органе, в компетенцию которого входит принятие экологически значимого решения;
- форме и процедуре участия общественности в принятии экологически значимого решения;

сроке подачи заявления общественности об участии в принятии экологически значимого решения;

дате и месте проведения участия общественности в принятии экологически значимого решения;

дате размещения публичного уведомления;

обладателе информации, касающейся планируемого экологически значимого решения;

составе имеющейся в наличии информации, касающейся планируемого экологически значимого решения;

государственных органах, иных юридических лицах, организациях, не являющихся юридическими лицами, должностных лицах, индивидуальных предпринимателях, которым могут направляться замечания и предложения общественности, и сроках их направления;

охвате планируемого вида деятельности национальной или трансграничной процедурой оценки воздействия на окружающую среду.

Проведение участия общественности в принятии экологически значимых решений осуществляется в формах, установленных статьей 14-1 настоящего Закона, в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Проведение участия общественности в принятии экологически значимых решений не проводится, если общественность не обратилась к организатору с заявлением об участии в течение 20 дней со дня публичного уведомления.

Организатор осуществляет ознакомление общественности с результатами участия общественности в принятии экологически значимых решений.

Государственный орган, иная государственная организация, в компетенцию которых входит принятие экологически значимого решения, уведомляет общественность о принятом экологически значимом решении.

Уведомление общественности о принятом экологически значимом решении осуществляется в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь об информации, информатизации и защите информации, об административных процедурах, об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, о нормативных правовых актах Республики Беларусь, о международных договорах Республики Беларусь и иными законодательными актами.

7. В статье 15:

в части первой:

абзац шестой изложить в следующей редакции:

«участвовать в принятии экологически значимых решений»;

абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

«предъявлять в суд иски о защите и восстановлении нарушенного права на благоприятную окружающую среду своих членов (участников), в том числе о возмещении вреда, причиненного их жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду»;

после абзаца тринадцатого дополнить статью абзацем следующего содержания:

«предъявлять в суд иски о полном или частичном приостановлении либо прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, если в результате такой деятельности нарушаются требования в области охраны окружающей среды, причиняется экологический вред или создается опасность причинения экологического вреда в будущем;»;

абзац четырнадцатый считать соответственно абзацем пятнадцатым;
в части четвертой:

слова «требования в области охраны окружающей среды» заменить словами «законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды».

Статья 2. Внести в Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года «Об информации, информатизации и защите информации» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., N 279, 2/1552) следующее дополнение:

В статье 2:

в части второй:

после слова «правовой» дополнить словом «, экологической».

Статья 3. Внести в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., N 63, 2/946; N 87, 2/980; 2004 г., N 107, 2/1048; 2005 г., N 74, 2/1112; N 120, 2/1128; 2006 г., N 7, 2/1188; N 78, 2/1207, 2/1212; N 106, 2/1234; N 111, 2/1242; N 112, 2/1245; 2007 г., N 4, 2/1296; N 119, 2/1318; N 120, 2/1325; N 132, 2/1330; N 146, 2/1332; N 160, 2/1343; N 175, 2/1370, 2/1371; N 263, 2/1376; N 305, 2/1397, 2/1401; 2008 г., N 6, 2/1406; N 14, 2/1417, 2/1418; 2010 г., N 16, 2/1651; N 162, 2/1701; N 183, 2/1718) следующие дополнения и изменения:

1. Статью 15.61 исключить.

2. Дополнить Кодекс статьями 23.86-23.87 следующего содержания:

«Статья 23.86 Нарушение порядка предоставления, распространения и (или) сокрытие, умышленное искажение экологической информации

1. Нарушение должностным лицом местного исполнительного и распорядительного органа, иных государственных органов, государственных организаций или юридического лица, индивидуальным предпринимателем порядка предоставления, распространения и (или) сокрытие, умышленное искажение экологической информации -

влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин.

2. Те же деяния, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, -

влекут наложение штрафа в размере от тридцати до пятидесяти базовых величин.

Статья 23.87 Нарушение порядка участия общественности в принятии экологически значимых решений

Нарушение должностным лицом местного исполнительного и распорядительного органа, иных государственных органов, государственных организаций или юридического лица порядка организации и проведения участия общественности в принятии экологически значимых решений -

влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин.».

Статья 4. Внести в Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 года (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., N 14, 2/1291; N 118, 2/1307; N 119, 2/1318; N 120, 2/1325; N 121, 2/1326; N 123, 2/1328; N 132, 2/1330; N 160, 2/1343; N 175, 2/1370, 2/1371; N 263, 2/1376) следующие изменения и дополнения:

1. В статье 3.2:

в части 1:

цифры «15.61» исключить;

после цифр «23.71,» дополнить часть цифрами «23.86 - 23.87»;

2. В статье 3.7:

в части 1:

цифры «15.61» исключить;

после цифр «23.84,» дополнить часть цифрами «23.86»;

3. В статье 3.20:

в части 1:

после цифр «23.16,» дополнить часть цифрами «23.86 – 23.87»;

4. В статье 3.30

в части 1:

в пункте 2:

в абзаце первом:

цифры «15.61,» исключить;

в пункте 16:

цифры «15.61» исключить;

после цифр «23.84,» дополнить цифрами «23.86»;

в пункте 28:

после цифр «23.42,» дополнить часть цифрами «23.86 - 23.87»;

в пункте 29:

цифры «15.61» исключить;

в пункте 31:

цифры «15.61» исключить.